

Лесная политика Норвегии





Леса в Норвегии

Норвегия обладает значительными лесными ресурсами, поскольку 41% всей территории государства составляют леса и другие небольшие лесные зоны. Кроме того, что леса исторически играли очень важную роль, при использовании их и в будущем стоит ряд ключевых вопросов и задач. Лесные ресурсы являются возобновляемыми, а лесное хозяйство - это важная региональная отрасль, имеющая большое экономическое значение на национальном, региональном и местном уровнях. К уровню 2008 года стоимость древесины составила 3 млрд. норвежских крон. В том же году валовая стоимость производства древесины и изделий из древесины составила около 48 млрд. норвежских крон, что соответствует примерно 5% от общего объема добавленной стоимости в Норвегии.

Согласно результатам последней Национальной инвентаризации лесов 8,3 млн. гектаров приходится на продуктивные леса, то есть леса, которые могут производить более 1 кубического метра на один гектар в год. Наиболее важными видами деревьев, в том числе и по объему, являются ели (*Picea Abies*), сосны (*Pinus Silvestris*) и березы (*Betula spp.*)

По данным Национальной инвентаризации лесов общий объем норвежских лесов составляет 823 миллиона кубометров, а общий годовой прирост в 2009 году составил 25 миллионов кубометров. За последние 90 лет общий объем вырубki древесины находился на уровне от 8 до 11 миллионов кубометров в год, что значительно ниже ежегодного прироста. Низкие объемы рубки и активный уход за лесом привели к увеличению объемов и прироста лесов более чем в два раза с момента первой Национальной инвентаризации лесов, проведенной в 1932 году. Также за этот период времени значительно возросло количество сухостоя, старых и лиственных лесов, которые играют важную роль в сохранении биоразнообразия.

Управление лесами в Норвегии осуществляется на основе небольших лесных хозяйств. Это связано, в частности, с изменчивой топографией, изменяющимися условиями производства и формами собственности на леса. В 2009 году насчитывалось около 120 000 частных владельцев леса, каждый из них владел не менее чем 2,5 гектарами леса. Частным лицам принадлежит 97% всех лесов, в составе которых находится 80% продуктивных лесов. На сегодняшний день в среднем частный владелец имеет ок. 45 га леса.



Инструменты политики в области устойчивого лесопользования

Осуществление лесной политики Норвегии включает в себя такие разделы как: законодательство, налоговая политика, финансовая поддержка, научно-исследовательская деятельность и рекомендации. Обязательства государства по международным соглашениям также включены в норвежское законодательство, в частности, критерии устойчивого лесопользования, которые были согласованы в рамках европейского сотрудничества в области лесной промышленности.

Основная цель Лесного закона заключается в содействии устойчивому управлению лесными ресурсами для активного местного и национального экономического роста, а также в обеспечении биологического разнообразия, принимая во внимание ландшафт, рекреационный отдых и памятники природы и культурные ценности в лесу. Лесной закон распространяется на все леса независимо от форм собственности.

Обзор лесных ресурсов, регулярно составляемый Национальной инвентаризацией лесов для каждой из областей, стал важной основой для разработки лесной политики с начала прошлого века.

Лесной закон обязует землевладельцев перечислять часть прибыли от своего лесного хозяйства в Лесной целевой фонд. Этот фонд был создан для обеспечения долгосрочного финансирования устойчивого лесопользования и его средства используются на посадку и выращивание леса, строительство и содержание дорог, планирование лесного хозяйства и природоохранные инициативы. Лесной закон предписывает, чтобы владельцы лесов перечисляли от 4 до 40 % от валовой продажи лесоматериалов и древесины на счет Лесного целевого фонда. Лесовладельцев побуждают активно пользоваться средствами фонда, поскольку налогообложению подлежит только часть вложенных в лесное хозяйство средств.

Помимо налоговых льгот, предоставляемых посредством Лесного целевого фонда, осуществляется финансовая поддержка мер, направленных на поддержание устойчивого лесопользования. Муниципалитетами выделяются гранты на посадку леса, строительство дорог, планирование лесного хозяйства, природоохранные инициативы, а также на использование лесоматериалов для производства биоэнергии. Особое внимание уделяется территориям, в которых традиционно коммерческое лесоводство ранее не осуществлялось. В первую очередь это относится к районам, в которых осуществляется восстановление лесов, т.е. в западной и северной части Норвегии.

Гранты на планирование лесного хозяйства с экологической сертификацией лесного сектора являются основным инструментом для обеспечения лесопользования в рамках соответствующих ресурсов и экологических ограничений.



Лес – благо для людей

Население Норвегии имеет право свободно пребывать в лесах и на полях круглый год. Свободный доступ является давно установившейся традицией, которая с 1957 года закреплена в законодательстве. Право не распространяется на моторно-транспортные средства.

Лесные территории стали местом рекреационного отдыха, как традиционного, так и современного. Граждане имеют право свободно пребывать в лесах, собирать грибы и ягоды для собственных нужд, а также собирать сухие дрова для разведения костра в лесу в период с 15 сентября по 15 апреля. Все большую популярность приобретает такой вид отдыха, как катание на горных велосипедах в лесу. Благодаря муниципалитетам и общественным организациям в лесу круглый год имеются размеченные пешеходные дорожки и подготовленные лыжные трассы.

Лесная политика и собственные экологические стандарты лесовладельцев обеспечивают право граждан на свободное пребывание в лесу. Лесовладельцы обязаны расчищать тропы и лыжные трассы от веток, и устранять повреждения, нанесенные в результате эксплуатации леса. Лесопользование также способствует строительству и ремонту дорог, а также – уходу за ними, что значительно облегчает передвижение по лесу.

Значение леса для здравоохранения, а также как места обучения детей и молодежи, постоянно растет. Исследования показывают, что лесом часто пользуются для занятий спортом, а походы в лес оказывают положительное влияние на психическое здоровье.

Охота и рыбалка являются важной частью жизни многих людей. Землевладельцы обладают эксклюзивными правами на охоту и рыбалку на своем участке земли. Любители спортивной рыбалки могут приобрести лицензию на ловлю рыбы в озерах и реках. Норвегия предоставляет большие возможности для любителей охоты. В частных, муниципальных и государственных лесах, а также на общинных территориях можно охотиться, предварительно приобретя лицензию на охоту.



Роль леса в изменении климата

Леса выполняют много важных климатических функций. Помимо воздействия на водные ресурсы и местные климатические условия, лесные экосистемы мира содержат значительные запасы углерода, который, в случае его выделения в атмосферу в виде парникового газа, может повлиять на глобальный парниковый эффект. Растущий лес поглощает углекислый газ из атмосферы, что снижает воздействие антропогенных выбросов углекислого газа. Благодаря фотосинтезу леса поглощают такое количество углекислого газа, которое соответствует примерно 25% всех антропогенных выбросов парниковых газов.

Согласно мнению Межправительственной группы экспертов по изменению климата наибольший эффект на предупреждение изменения климата окажет устойчивое лесопользование, целью которого является сохранение и увеличение поглощения углерода лесными экосистемами, одновременно с ежегодным производством древесины, целлюлозы и биомассы на нужды энергетики. Крутоворот углерода в природе составляет биологический цикл. Количество углерода, выбрасываемого при сжигании биомассы леса, соответствует количеству, выделяемому деревьями, умирающими естественной смертью и при их разложении. До тех пор, пока мы будем защищать наши леса, углерод будет поглощаться посредством фотосинтеза.

Изменения климата, в основном, связаны с попаданием углекислого газа в атмосферу в результате сжигания нефти, каменного угля и газа. Постоянный высокий уровень выброса углекислого газа является причиной длительного повышения уровня данного газа в атмосфере и, тем самым, способствует глобальному потеплению.

В связи с тем, что в Норвегии вырубка леса составляет менее половины прироста, то это позволяет увеличить использование лесного сырья на получение энергии и строительных материалов, которые могут сократить потребление нефти, угля и газа. Это может привести к сокращению выбросов в соответствии с рекомендациями МГЭИК о том, как избежать повышения температуры более чем на два градуса по Цельсию в год.

Выше приведенные данные были учтены в проекте правительства № 39 (2008-2009 гг.) «Проблемы климата – сельское хозяйство как важная часть их разрешения», а также в отчете «Klimakur 2020» (2010 г.), подготовленным Государственным агентством по вопросам климата и борьбы с загрязнением окружающей среды.



Программа поощрения использования древесины и биоэнергии

Норвегия стремится стать лидером по продуктивной обработке и инновационному применению древесины. Важной целью для правительства Норвегии и деревообрабатывающей промышленности стало увеличение применения древесины в тех случаях, когда возможна замена материалов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Программа нацелена на различные сегменты рынка, в том числе на предприятия, а также - лица, принимающие решения, архитекторов, подрядчиков, торговые и научно-исследовательские круги. В рамках программы выделяются гранты по трем направлениям: «промышленное строительство», «изделия из древесины и традиционное использование древесины» и «инновационные системы».

Программа касающаяся биоэнергии была создана в 2003 году. Целью программы является побуждение лесовладельцев и фермеров к повышению использования и поставок биоэнергии на рынки в виде топлива или тепла. В течение последних лет бюджет программы увеличился в три раза. Это связано с повышением осведомленности в области изменения климата и знанием того, что леса являются возобновляемым источником энергии. Целью программы является сокращение использования ископаемых видов топлива, получение энергии из других источников, а также создание основы для повышения производства в регионах. Основными направлениями программы являются инвестиции, финансовая поддержка экспериментальных проектов и повышение квалификаций.

Обе программы находятся в ведении государственного агентства «Инновации Норвегии».



Устойчивое лесопользование и важные экологические ценности

Благодаря лесной политике и собственным экологическим стандартам в лесоводстве при реализации мер учитываются такие экологические критерии, как биоразнообразие, а также общественные и культурные функции лесов. В Норвегии очень мало девственных лесов. В связи с этим экологический аспект в лесном хозяйстве основывается на сохранении важной для биоразнообразия окружающей среды. Ценные для природы лесные территории и биотопы выявляются и регистрируются в процессе составления планов лесного хозяйства. Регистрация происходит по стандартной схеме и весь процесс документируется.

Закон об охране окружающей среды содержит положения о защите лесов, а также особые положения о приоритетных видах флоры и фауны и некоторых экосистемах, необходимых для сохранения экологических ценностей.

Добровольная охрана является основополагающей в работе по сохранению лесов. В соответствии с требованиями Лесного закона основной функцией защитных лесонасаждений является защита климатически уязвимого леса и других лесов от повреждений вплоть до гор, лишенных растительности.

Лесной закон и подзаконные акты также содержат положения об охране культурных ценностей и ландшафта и рекреационных функций леса.



Сертификация леса

Стандарт «Живой лес» является совместным проектом лесного хозяйства, лесной промышленности, профсоюзных организаций, объединений по организации отдыха на открытом воздухе, а также организаций по защите окружающей среды. Их задачей является содействие устойчивому лесопользованию на основе баланса между производством древесины, охраны окружающей среды и социальными интересами. Стандарт «Живой лес» используется в качестве важной основы в процессе сертификации лесов в Норвегии. Данная концепция была создана в 1998 году, когда стороны достигли соглашения о стандартах устойчивого лесопользования. В 2006 году был начат процесс по пересмотру стандартов, который привел к новому соглашению, подписанному 19 октября 2006 года.

Консенсус по стандарту «Живой лес» в настоящее время нарушен из-за разногласий по вопросам восстановления лесов, о замене древесных пород и посадке чужеродных видов древесных пород в будущем, возникших в июне 2010 года. Несмотря на приостановление сотрудничества по проекту все экологические аспекты отражены в лесоводстве.

Практически все виды коммерческой деятельности в лесном хозяйстве Норвегии сертифицированы в соответствии с требованиями стандарта ISO 14001. Стандарт «Живой лес» входит в ISO 14001 в качестве экологического стандарта. При групповой сертификации через организации лесовладельцев была решена проблема сертификации небольших объектов собственности без значительных затрат для каждого лесовладельца.



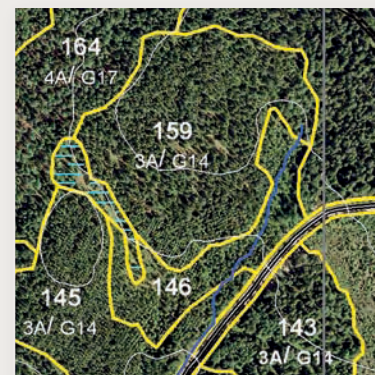


Планирование лесного хозяйства и экологическая сертификация лесного сектора

План управления лесным хозяйством является важным инструментом для лесовладельцев. Его цель - содействие устойчивому лесопользованию с активным коммерческим использованием лесных ресурсов и невозделанных территорий для сохранения и развития биоразнообразия, ландшафта, рекреационного отдыха на природе и памятников культуры в лесу.

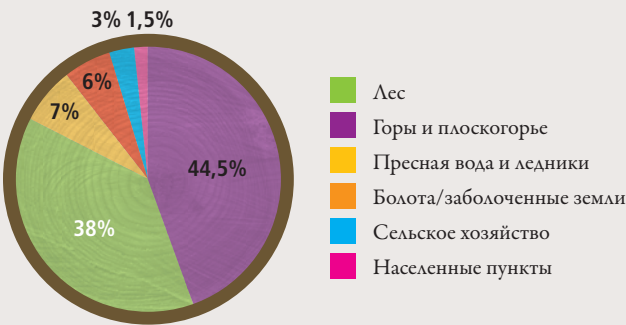
Планы управления лесным хозяйством предлагаются всем владельцам лесов в Норвегии на каждые 10 до 15 лет согласно областным планам выделения грантов на управление лесным хозяйством с экологической сертификацией. В настоящее время планы составляются с помощью анализа и описаний по фотографиям и лазерным измерениям, сделанными с воздуха, а также полевыми исследованиями. Конечный продукт подобран под каждого лесовладельца и может включать в себя рекомендации по мерам, необходимым в лесном хозяйстве. Одним из условий получения гранта является подготовка перечня лесных ресурсов и экологических ценностей конкретного объекта частной собственности.

Важные для сохранения биоразнообразия лесные территории инвентаризируются с учетом знаний о требованиях различных представителей флоры и фауны к среде обитания. Информация о зарегистрированных экологических ценностях, которые являются частью планирования лесного хозяйства, доступны общественности. Лесовладелец несет ответственность за то, чтобы любые мероприятия в лесу осуществлялись с соблюдением действующего законодательства. В соответствии с положениями Лесного закона лесовладелец обязан знать об экологических ценностях, присутствующих на его участке, и учитывать их при реализации каких-либо лесохозяйственных мер.



Цифры и факты

Распределение земель в Норвегии
В процентах от общей площади



Формы собственности на лесной фонд (%)



Лесная площадь



Лес и другие лесные территории (га) 134.000

Лесная площадь 120.000

- Хвойный лес	55.000
- Лиственный лес	45.000
- Смешанный лес	20.000

Другие лесные территории 14.000

Источник: Норвежский научно-исследовательский институт леса и ландшафта и Статистическое управление Норвегии

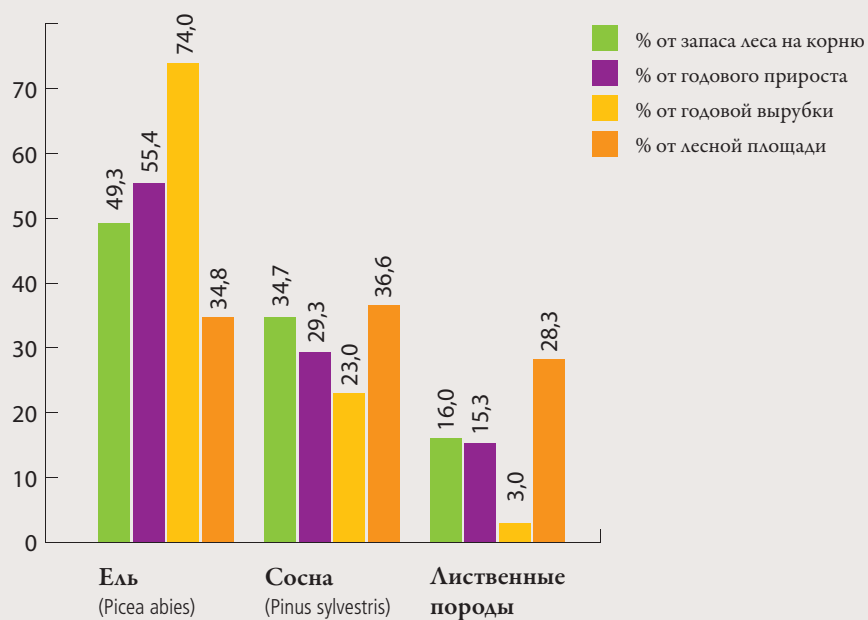
Статус по сертификации леса ISO 14001

Общая площадь
сертифицированного леса (га)

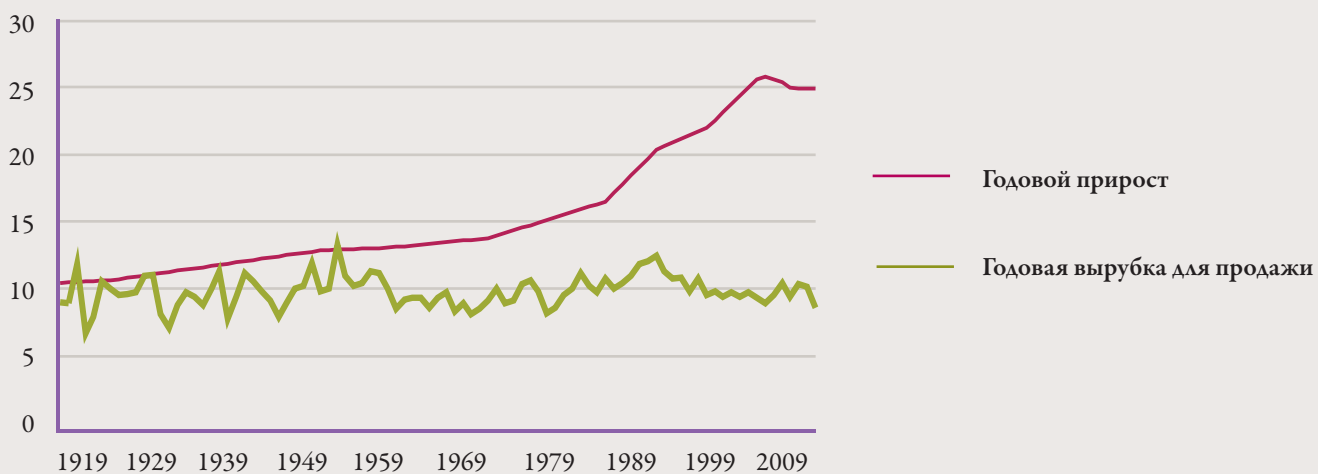
9.115.900

Источник: PEFC.org

Распределение древесных пород



Годовой прирост и вырубka, миллион м³



Источник: Норвежский научно-исследовательский институт леса и ландшафта и Статистическое управление Норвегии

Основные организации лесной отрасли Норвегии

Государственные:

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Норвегии: www.regjeringen.no/lmd

Государственное управление сельского хозяйства Норвегии: www.slf.dep.no

Губернаторы области: www.fylkesmannen.no

Инновации Норвегии: www.invanor.no

Государственное агентство по вопросам климата и борьбы с загрязнением окружающей среды: www.klif.no

Научно-исследовательские:

Норвежский научно-исследовательский институт леса и ландшафта: www.skogoglandskap.no

Норвежский университет естественных наук: www.umb.no

Экологическая информация:

Окружающая среда: www.miljostatus.no

Директорат управления природными ресурсами Норвегии: www.dirnat.no

Географическая информация:

Картографическая служба Норвегии: www.statkart.no

Статистика:

Статистическое управление Норвегии: www.ssb.no

Норвежский научно-исследовательский институт леса и ландшафта: www.skogoglandskap.no

Сертификация леса:

Стандарт «Живой лес»: www.levendeskog.no

Европейская программа сертификации лесов (PEFC Норвегия): www.pefcnorge.org

Рыбная ловля и охота:

Inatur: www.inatur.no

Statskog SF: www.statskog.no

Обучение и повышение квалификации:

Лесной институт повышения квалификации: www.skogkurs.no

Обеспечение лесными семенами:

Норвежский центр по производству лесных семян: www.skogfroverket.no

Организации:

Норвежская ассоциация лесовладельцев: www.skog.no

Norskog - Норвежская лесная ассоциация: www.norskog.no

Det Norske Skogselskap - Норвежское лесное общество: www.skogselskapet.no



Det norske Skogselskap



LANDBRUKS- OG MATDEPARTEMENTET