

Kommunal- og regionaldepartementet
Att: Morten Haveraaen

Dato
21.12.2010

Vår referanse
Annett Aamodt

Innspill til Stortingsmelding om bygningspolitikk

Vi viser til samtale med Morten Haveraaen og ettersender med dette innspill til forestående stortingsmelding om bygningspolitikk på vegne av Skanska Norge AS.

Som en av Norges største aktører innen bygg og anlegg, imøteser Skanska utformingen av en bygningspolitikk som angir retningen for utviklingen av næringen. Det er viktig for vår bransje at det offentlige blir en pådriver for fremtidsrettede og bærekraftige løsninger. I rollen som premissgiver og byggherre har offentlige instanser store muligheter til å påvirke omfang og takt av slike løsninger. Det offentlige må gå foran som en troverdig byggherre. Gjennom å stille krav, gi incentiver og bevilge midler kan staten oppnå en høy standard på offentlige bygg i alle sektorer.

Skanska ser behovet for en mer langsiktig plan for offentlig utbygging. Vi ønsker at myndighetene setter forutsigbare mål og rammebetingelser ved utformingen av en ny bygningspolitikk.

En utfordring for byggenæringen i dag er manglende samordning av offentlige instanser. Vi forholder oss til mer enn fem departementer og deres underliggende etater, i alt en meget fragmentert offentlig kundebase. Bygger vi for helsesektoren, må vi eksempelvis forholde oss til Helse- og omsorgsdepartementet, fire underliggende regioner, med fire ulike budsjetter og dertil forskjellige tilnærminger til markedet. For å sikre forutsigbare rammebetingelser, samle regelverk og tilrettelegge for en samordnet politikk, foreslår vi derfor å styrke posisjonen til Statens bygningstekniske etat (BE). Vi anser det som positivt at BE inntar en proaktiv rolle og ivaretar reglementet for næringen.

I tillegg foreslår Skanska at KRD skaper en arena for erfaringsutveksling og dialog i bransjen. Sintef og NTNUs forslag om å lage et *Bygg21* er et forslag vi støtter, da dette allerede er et kjent og etablert konsept hos både departement og det politiske miljøet for øvrig. Et slikt konsept kan gi en arena for kommunikasjon mellom offentlige og private aktører, hvor grunnlaget for overordnede strategier kan diskuteres og legges. Her kunne også erfaringer fra Byggekostnadsprogrammet videreføres. En slik arena kunne vært en møteplass for det visjonære akademia og ledere i næringen.

21.12.10

Offentlig innkjøpskraft

Ved bygging av skoler rundt om i landet opplever Skanska svært ulik praksis av innkjøpsreglementet i norske kommuner. Dette hindrer en smidig og enhetlig prosess for begge parter, hvor erfaringsutveksling kan virke fånyttet. Dagens praksis for innkjøp er også fordyrende.

Offentlig sektor bør bruke sin innkjøpskraft konstruktivt og utviklende ved å

- overføre mer ansvar til leverandørene
- satse på entrepriserformer som muliggjør spesialisering – totalentrepriser og samspillkontrakter
- utvikle egen kompetanse som byggherre og en enhetlig fremgangsmåte for praktisering av offentlige byggesaker
- sørge for konkurranseformer som etterspør kompetanse og etterlevelse av lover og regler
- iverksette livssykluskontrakter for å optimalisere investeringer og vedlikehold

Energi og miljø**Nybygg**

Teknologi, kapasitet og kompetanse finnes for å levere bærekraftige og energibesparende prosjekter. Vi ønsker at det offentlige setter ambisiøse krav for å sikre miljøriktige løsninger og energieffektive offentlige bygg. Derfor støtter Skanska Arnstadutvalgets rapport som anbefaler strenge krav til nybygg og passivhusstandard for offentlige nybygg innen utgangen av 2014.

Skal byggenæringen klare dette er den avhengig av et stort omfang pilotbygg, for å høste erfaringer og bygge kompetanse innen forskriften trer i kraft. I en overgangsfase anbefaler Arnstadutvalget en tilskuddsordning for nybygg med betydelig høyere tiltak for energieffektivisering enn hva gjeldene forskriftskrav krever. Skanska støtter dette forslaget.

Rehabilitering av eksisterende bygg

Nybygg representerer en viktig drivkraft for det som skjer i den eksisterende bygningsmassen. Samtidig står nybygg for en marginal del av den totale bygningsmassen. Derfor er det avgjørende at det offentlige setter ambisiøse krav også for rehabilitering av eksisterende bygg. Skanska har rehabilitert eksempelvis Lambertseter senter med garantert lavt energibruk, som sikrer byggherren Obos både et kostnadsbesparende og energibesparende senter. I tillegg har Skanska rehabilitert Royal Christiania Hotel i Oslo sentrum, og overlevert dette med det internasjonale miljøsertifikatet BREEAM, som første rehabiliterte hotellbygg i Norge.

Som entreprenør opplever Skanska at de store private aktørene går foran og etterspør miljøriktige løsninger og grønn byggfornyelse av prosjekter. Lavere driftskostnader, lengre leieavtaler og økt attraktivitet på leiemarkedet gjør at miljøriktige bygg får større verdi. Dette forsvaret en høyere engangsinvestering øremerket miljøriktige tiltak. Støtteordninger representert av statlige aktører som Enova sørger for fremdrift på dette området.

21.12.10

Insentiver for miljøriktige løsninger

For at det offentlige skal bli en pådriver for miljøriktige løsninger, bør insentiver for energitiltak i både nybygg og eksisterende bebyggelse tas i bruk. Som del av Norwegian Green Building Council (NGBC) støtter vi organisasjonens forslag om incentiver som raskere byggesaksbehandling, lavere byggesaksgebyrer og høyere utnyttelsesgrad for prosjekter med høy grad av energieffektive og miljøriktige løsninger.

FoU og kompetanse i næringen


Byggenæringen har tradisjonelt vært en produksjonsindustri. I dag er vi på god vei til å bli en kompetanseindustri. Det offentlige er en viktig premissgiver for at både lærlinger og de som tar en doktorgrad innen byggfag kan levere kompetanse etter de krav som stilles. Dersom norske fagarbeidere ikke skal utkonkurreres av utenlandsk arbeidskraft, må de kunne tilby en høyere grad av kompetanse. Byggenæringen ser også at kampen om ingeniører i Norge er blitt vesentlig hardere. Samtidig viser tall fra ANSA at det utdannes færre norske sivilingeniører i utlandet, og at det pensjoneres flere sivilingeniører enn det utdannes hvert år i Norge.

Skanska foreslår at det offentlige setter krav om et gitt antall lærlingplasser ved større offentlige byggeprosjekter. Forskningsfokuset i bransjen må ikke bli mindre. Det oppfordres til et initiativ som sikrer fremtidens byggenæring. Skanska støtter derfor innspillene til Stortingsmeldingen fra Sintef og NTNU.

Kompetanse, innovasjon og utvikling i byggenæringen sikres også gjennom valg av entrepreformere fra det offentlige. Mindre og delte entrepriser som kun fokuserer på pris, gir negative utslag for nyvinning i bransjen. I dag opererer byggenæringen i en fragmentert bransje med til dels stor overkapasitet. Dersom det offentlige ønsker å drive utviklingen i bransjen fremover, må den offentlige byggherre være en krevende og profesjonell kunde som etterspør mer enn bare pris. Dette imøteser Skanska.

Vi stiller oss gjerne til disposisjon for det videre arbeidet med stortingsmeldingen om bygningspolitikk.

Med vennlig hilsen



Petter Eiken
Administrerende direktør
Skanska Norge AS