



DET KONGELIGE  
SAMFERDSELSDEPARTEMENT

BaneTele AS  
Postboks 1162 Sentrum  
01073 OSLO

Deres ref  
D-04-02834

Vår ref  
04/1594-10 HG

Dato  
19.10.2004

### **Auksjon over brukerrettigheter til frekvenser i 3,4-3,6 GHz båndet**

Det vises til BaneTele AS' (BaneTele) brev 11. oktober d.å. til Samferdselsdepartementet vedrørende begrensning i tildelingen av antall frekvensblokker for alle enkelttilbydere i 3,5 GHz auksjonen (generelt frekvenstak), besluttet ved Samferdselsdepartementets vedtak 4. oktober d.å.

BaneTele har anmodet om at departementet omgjør vedtak av 4. oktober d.å., slik at begrensningen av antall frekvensblokker det kan bys på annulleres for andre enn Telenor, eller subsidiært at antallet økes til minimum 12 blokker for andre enn Telenor. Alternativt ber BaneTele om at Samferdselsdepartementet utreder saken ytterligere.

#### **1 Begrunnelse for anmodningen**

BaneTeles hovedsynspunkt er at det ut fra prinsippet om bærekraftig konkurranse er uheldig å fastsette et tak på antall blokker som medfører at frekvensressursene ikke gir grunnlag for et reelt aksessalternativ, med de positive samfunnsmessige konsekvenser som følger av det.

BaneTele har videre anført følgende hensyn som tilsier at det ikke skal gjelde et tak på antall frekvensblokker andre enkelttilbydere enn Telenor kan tildeles:

- Telenor er i utgangspunktet i en annen markedsmessig og teknologisk stilling enn andre aktører. I motsetning til andre aktuelle tilbydere, har Telenor et fullt utbygd aksessnett, og trenger eventuelle frekvenser i svært begrenset grad for å *komplettere* et allerede eksisterende nett.
- Levering av aksess via punkt til multipunkt radiolinjeutstyr er per i dag den

Postadresse:  
Postboks 8010 Dep  
0030 OSLO

Kontoradresse:  
Akersg. 59

Telefon  
22 24 90 90 / 22248353  
Org. nr.:  
972 417 904

Luft- post- og teleavdelingen  
Telefaks:  
22245609

Saksbehandler:  
Haakon Gjesdahl  
22248217

eneste muligheten til å kunne være uavhengig av Telenor. Målet om bærekraftig konkurranse bør derfor ikke vurderes isolert ut fra fordelingen av frekvensressurser i 3,4-3,6 GHz båndet.

- BaneTele opplever allerede i dag en knapphet på frekvensressurser. For kostnadsoptimalt og konkurransedyktig å kunne utnytte WiMAX-teknologien i fremtiden, vil dette kreve relativt stor båndbredde. BaneTele vurderer per i dag at det er behov for vesentlig mer båndbredde enn seks frekvensblokker for å tilfredsstille det fremtidige behovet for bredbåndsaksess.
- En begrensning på seks blokker per tilbyder vil innebære en nedskalering av muligheten til å bidra til kostnadseffektiv lokal utbygging av bredbånd.
- Samfunnsøkonomiske hensyn tilsier at en aktør bør kunne tildeles så mange blokker at frekvensressursene gir reelle muligheter til å dekke aktørens ressursbehov, og at det ikke pålegges begrensninger som hindrer utvikling av nye og varierte tjenestetilbud.

## 2 Departementets vurdering

I vedtak 4. oktober d.å. konkluderte departementet etter en samlet vurdering med at en utestenging av Telenor fra 3,5 GHz auksjonen var et for vidtrekkende tiltak for å fremme effektiv ressursutnyttelse. Telenor ble derfor gitt anledning til å delta i auksjonen. Samtidig anså departementet det som viktig å sikre infrastrukturbasert konkurranse i nye bredbåndsmarkeder. Frekvenstak ble ansett som det mest hensiktsmessige virkemiddelet i denne forbindelse. En *generell begrensning* i hvor stor andel av frekvensressursene aktørene kunne by på i auksjonen – det vil si maksimalt seks frekvensblokker i hver enkelt region auksjonsvilkårene dekker – ble av departementet vurdert å sikre alle deltakere i auksjonen like konkurransevilkår og samtidig ivareta hensynet til effektiv bruk av samfunnets ressurser gjennom bærekraftig konkurranse, jf. ekomloven § 6-2 annet ledd.

*BaneTele har argumentert for at de og eventuelle andre aktuelle enkelttilbydere, i motsetning til Telenor, har et sterkt behov for kompletterende frekvenser utover de seks frekvensblokker Samferdselsdepartementets vedtak angir som et maksimum. Et større antall frekvensblokker er nødvendig for å unngå eller bremse de konkurransemessige hindre som manglende alternativer til å kjøpe bredbåndsaksess fra Telenor fører til.*

Departementet hadde i realiteten to ulike begrunnelser for vedtaket 4. oktober d.å. Den ene begrunnelse er at det utgjør effektiv bruk av samfunnets ressurser å la Telenor delta i auksjonen, samtidig som det ville virke uforholdsmessig strengt overfor Telenor å stenge selskapet ute i den kommersielt viktige implementeringsfasen av ny bredbåndsteknologi som WiMAX. Denne siden av vedtaket knyttet seg kun til Telenors anførsler i klagen, og var dermed forankret i antagelser om fremtidig anvendelse av WiMAX sertifisert utstyr.

Departementets begrunnelse for å innføre frekvenstak var å sikre infrastrukturbasert konkurranse også i nye markeder for trådløs bredbåndsaksess. Begrensningen i antall frekvensblokker som kunne tildeles ved 3,5 GHz auksjonen hadde som siktemål å unngå fremtidig markedshegemoni for Telenor i nye vekstmarkeder for bredbånd. Selve beslutningen om å gjøre begrensningen i antall frekvensblokker generell, har årsak i det enkle utgangspunkt at et generelt frekvenstak ble vurdert som et mer rettferdig og rimelig tiltak enn et spesielt frekvenstak kun rettet mot Telenor. De undersøkelser departementet gjorde og som BaneTele viser til, knytter seg heller ikke til virkningen av et generelt frekvenstak, men til hvor mange frekvensblokker Telenor vil ha behov for dersom WiMAX-systemer skal lanseres i den nærmeste fremtid.

Med basis i de uheldige virkninger auksjonsbegrensningene synes å ha for andre tilbydere enn Telenor – virkninger som ikke var kjent for departementet ved tidspunkt for vedtaket og som *kan* hindre infrastrukturkonkurransen, jf. departementets begrunnelse for vedtaket– har departementet besluttet å ta til følge BaneTeles anmodning. Det innebærer at Samferdselsdepartementets vedtak 4. oktober d.å. blir stående uforandret i forhold til klager (Telenor), men at departementets beslutning i vedtaket om å begrense antall frekvensblokker som kan bli tildelt andre enkelttilbydere fjernes.

Følgende *korrektiv* gjøres på denne bakgrunn i vedtakets slutning:

### **3 Vedtak**

*Klage 9. juni 2004 fra Telenor over Post- og teletilsynets vedtak 14. mai 2004 tas delvis til følge. Telenor gis anledning til å delta i auksjonen over bruksrettigheter til frekvenser i 3,4-3,6 GHz båndet, jf. forvaltningsloven § 34 fjerde ledd, med følgende begrensning: Telenor gis anledning til kun å bli tildelt maksimalt 6 frekvensblokker á 3,5 MHz båndbredde i hver enkelt region auksjonsvilkårene dekker.*

Med hilsen



Eva Hildrum e.f.



Haakon Gjesdahl

#### **Kopi til:**

Post- og teletilsynet  
Telenor ASA