

Faktavedlegg – bakgrunn for regjeringens tiltak

Situasjonen for norsk petroleumsvirksomhet

Olje- og gassvirksomheten er Norges største og viktigste næring. I 2003 stod petroleumssektoren for 19 pst. av BNP i Norge og statens netto kontantstrøm var på om lag 175 mrd. kroner. 77 000 personer var sysselsatt i petroleumsettet virksomhet.

Gradvis reduksjon i aktiviteten

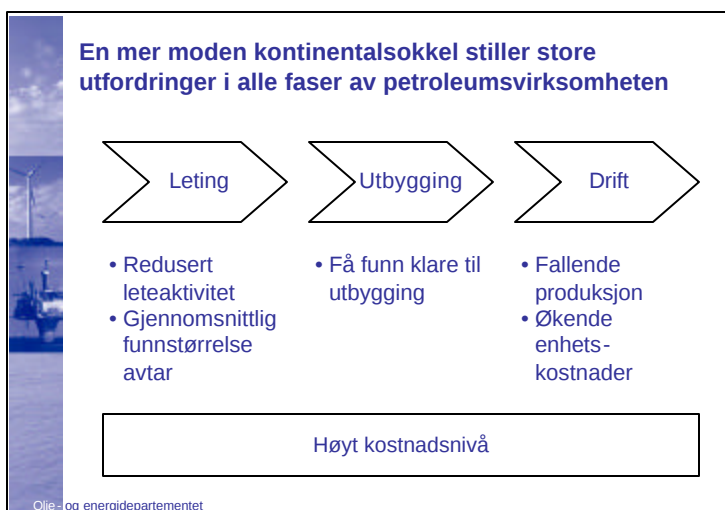
Selv om olje- og gassnæringen gjennom de siste tiårene har fått en stadig større innflytelse på norsk økonomi, ser vi nå begynnelsen på en gradvis reduksjon i aktivitetsnivået i næringen. Selv om 2003 var det beste av de senere årene med hensyn til leteresultater, ble det i 2003 påvist mindre ressurser enn det ble produsert.

Bred tilslutning til å arbeide for å realisere den langsiktige utviklingsbanen

Regjeringens mål er å legge til rette for lønnsom produksjon av olje og gass i et langsiktig perspektiv. Stortinget har gitt bred tilslutning til å arbeide for å realisere den langsiktige utviklingsbanen. Hvis den langsiktige utviklingsbanen realiseres vil det gi oljeproduksjon fra norsk sokkel i over 50 år framover og gassproduksjon i et enda lengre perspektiv. Dette forutsetter at myndighetene og industrien evner å treffe de nødvendige tiltak mot de økende utfordringene på norsk kontinentalsokkel.

Store utfordringer på norsk kontinentalsokkel

Det er store utfordringer i alle faser av petroleumsvirksomheten. Se figur:



Hovedutfordringen næringen og myndighetene står ovenfor er å:

- øke leteaktiviteten
- øke utvinningen fra eksisterende felt

- *redusere kostnadsnivået på norsk kontinentalsokkel*
- *videreutvikle kompetansen i den norske petroleumsklyngen*

Samtidig skal en høy standard for ytre miljø og HMS opprettholdes.

Utfordringene er beskrevet nøye i meldingen pga:

- gjennom meldingen synliggjøre utfordringene aktørene i petroleumsnæringen står overfor
- støtte oppunder industriens tiltak for å redusere kostnadene

Regjeringens tiltak

En fleksibel og effektiv letepolitikk.

Leteaktiviteten har de senere årene vært lavere enn tidligere. Siden 1997 har reserveerstatningsraten de fleste år ligget rundt 25%. Den gjennomsnittlige funnstørrelsen avtar etter hvert som petroleumsprovinser modnes.

Likevel er det viktig å understreke at det fremdeles er store uoppdagede ressurser både i de modne og de umodne delene av norsk kontinentalsokkel

Sikre realisering av de store verdiene i modne felt

Modne felt preges av fallende produksjon. De feltene som står for hoveddelen av produksjonen på norsk kontinentalsokkel i dag, ble funnet på 1970- og 1980-tallet. Med fallende produksjon og liten endring i driftskostnadene, øker enhetskostnadene. Utviklingen i enhetskostnadene vil være avgjørende for nedstengingstidspunkt og for mulighetene for økt utvinning og tilknytning av mindre felt.

Et viktig mål er øke utvinningsgraden. Tiltak for økt utvinning kan gi om lag 900 mill. Sm³ o.e., som tilsvarer ca. ett og et halvt Statfjordfelt.

Siden 52% av de uoppdagede ressursene på norsk sokkel befinner seg i modne områder og infrastrukturen på modne felt har en begrenset levetid, haster det med å gjennomføre tiltak.

Redusere det høye kostnadsnivået

Kostnadsnivået på norsk kontinentalsokkel er svært høyt. Dette bidrar til for lav leteaktivitet og for liten innsats for økt utvinning. Kostnadene må ned slik at mer aktivitet blir lønnsom. Partene i næringen har hovedansvaret for denne krevende oppgaven.

Myndighetene har et ansvar for at reguleringen av virksomheten er kostnadseffektiv. Når det gjelder myndighetsreguleringer er det viktig å opprettholde våre strenge krav til ytre miljø og helse, arbeidsmiljø og sikkerhet (HMS). Samtidig er det blitt enda viktigere å påse at de høye

kravene blir oppfylt på en kostnadseffektiv måte, dvs. at vi får mest mulig igjen for de ressursene som settes inn i tiltak knyttet til HMS og ytre miljø.

Justere de fiskale betingelsene

Oljenæringen har, i regi av KonKraft, fremmet forslag til endringer i petroleumsbeskatningen. Stortinget har også bedt regjeringen vurdere endringer i de fiskale rammebetingelsene rettet mot haleproduksjon og økt utvinning. Disse spørsmålene har vært til grundig vurdering i regjeringen.

Regjeringens vurdering av petroleumsbeskatningen er blitt presentert i revidert nasjonalbudsjett som ble lagt fram 11. mai. Regjeringen har her fremmet forslag om en forsering av friinntekten og etablering av en ordning der selskapene kan få utbetalt skatteverdien av sine leteutgifter. I tillegg vil Regjeringen jobbe for en forenkling av de skattemessige vilkår ved kjøp og salg av andeler på kontinentalsokkelen.

Aktørbildet

Etter hvert som norsk kontinentalsokkel modnes og bredden i utfordringer øker, med flere mindre prosjekter og økt haleproduksjon, er det naturlig at aktørbildet endres for å gjenspeile dette. Det er derfor behov for tilgang av nye aktører.

En konsentrasjon av aktører innebærer en risiko for begrensninger i kreativiteten og kan virke hemmende i forhold til å dra nytte av lærdom fra andre petroleumsprovinser. Det er derfor viktig å stimulere til at vi får et variert og aktivt miljø av aktører på norsk kontinentalsokkel.

Det er likefullt viktig å understreke at også de største internasjonale selskapene fortsatt har en viktig rolle i videreutviklingen av norsk kontinentalsokkel.

Mer effektiv bruk av infrastruktur

En moden kontinentalsokkel innebærer blant annet at eksisterende infrastruktur i økende grad har ledig kapasitet. Det er derfor viktig å sørge for forutsigbare og effektive vilkår for tredjeparts bruk. Det er også viktig å sikre at nye og etablerte aktører har incentiver til å lete etter mindre forekomster som kan prosesseres på eksisterende installasjoner

Forskning og utvikling

Langsiktige, store og målrettede teknologisatsninger med statlig medvirkning har vært vesentlig og avgjørende for teknologiutviklingen. Banebrytende forsknings- og teknologiutvikling med en tidshorisont på 10-20 år har gjort at vi i dag kan realisere prosjekter som Snøhvit og Ormen Lange.

Forskning og utvikling er viktig for å redusere kostnader, øke utvinningen og sikre gode miljøløsninger. Foruten å bidra til økt lønnsom produksjon fra norsk kontinentalsokkel er forskning og teknologutvikling en forutsetning for å opprettholde en konkurransedyktig olje- og gassindustri i Norge.

For å styrke den statlige finansieringen av petroleumsforskningen foreslo regjeringen å øke kapitalen i Fondet for forskning og nyskapning med en mrd. kroner fra 1. juli 2004. Den økte avkastningen skal nyttes til langsiktig, grunnleggende forskning rettet mot petroleumssektoren.

Styrke petroleumsklyngen

Den norske petroleumsklyngen har opparbeidet seg sterke kompetansemiljøer i både oljeselskaper, leverandørindustri, forskningsmiljøer, shipping samt i bank- og finansnæringen.

For å sikre en langsiktig lønnsom utvikling av ressursene på norsk kontinentalsokkel, er det avgjørende at vi opprettholder et sterkt kompetansemiljø innenfor denne næringen i Norge.