

22249577



DET KONGELIGE
HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENT

Kommunal- og regionaldepartementet
Postboks 8112 Dep
0032 OSLO

KOMM. OG REG. DEP	
02 DES 2005	
OS 12258-55	
Ark.	451.0
Avd.	BB / BY / GAH

Deres ref
05/2258

Vår ref
200503271-/ELU

Dato
30.11.2005

Høring - NOU 2005:12 - Mer effektiv bygningslovgivning II

Vi viser til Kommunal- og regionaldepartementets ekspedisjon av 18. juli 2005.

Helse- og omsorgsdepartementet har følgende merknader i saken:

Til § 1-1 Lovens formål

St.meld. nr. 16 (2002-2003) Resept for et sunnere Norge (folkehelsemeldingen) og Innst. S. nr. 230 (2002-2003) slår fast at folkehelse må være et hovedhensyn ved all samfunns- og arealplanlegging, og at dette må gå klart fram i plan- og bygningslovens formålsparagraf. Dette er blant annet fulgt opp i Planlovutvalgets lovforslag til ny plandel, jf. NOU 2003:14 Bedre kommunal og regional planlegging etter plan- og bygningsloven II.

I tråd med dette har Helse- og omsorgsdepartementet følgende endringsforslag til formålsparagrafen § 1-1 fjerde ledd:

Hensynet til universell utforming, folkehelse og barn- og unges oppvekstvilkår skal ligge til grunn for planleggingen og kravene til det enkelte byggetiltak.

Tilsvarende tekst er spilt inn til Miljøverndepartementet som en oppfølging av Helse- og omsorgsdepartementets høringsuttalelse i brev av 5. desember 2003 til hovedhøringen av NOU 2003:14 *Bedre kommunal og regional planlegging etter plan- og bygningsloven II*. Vi gjør også oppmerksom på at det i oppfølgingen av folkehelsemeldingen er igangsatt et utviklingsprosjekt i samarbeid mellom Miljøverndepartementet, Helse- og omsorgsdepartementet og Sosial- og helsedirektoratet som blant annet ser på hvordan folkehelse og universell utforming kan implementeres i samfunns- og arealplanlegging etter plan- og bygningsloven. Utviklingsarbeidet skal foregå i tett samarbeid med utvalgte kom-

Postadresse
Postboks 8011 Dep
0030 Oslo

Kontoradresse
Einar Gerhardsens plass 3

Telefon
22 24 90 90
Org. no.
983 887 406

Administrasjonsavdelingen
Saksbehandler
E.Lien Utstumo
Telefaks
22 24 95 77

muner, og går blant annet ut på å videreutvikle planleggingsverktøy og bygge opp plankompetanse i helsesektoren. På bakgrunn av dette mener Helse- og omsorgsdepartementet at også bygningsdelen i plan- og bygningsloven bør sidestille disse hensynene.

Til paragraf 28-7

Helse- og omsorgsdepartementet mener at omtalen i § 28-7 bør fange opp perspektiver som utvalget legger til grunn for bærekraftig utvikling i formålsparagrafen, der bl.a. mål om å fremme gode bomiljøer og oppvekstkår inngår.

I lys av at denne paragraf skal hjemle funksjonskrav til uteareal, mener vi det er viktig at paragrafen favner så vel tekniske som estetiske, miljømessige, sosiale-, helse- og trivselsmessige forhold. Videre er det vår vurdering at teksten gjerne kan være mer aktiv i sin form.

Vi har følgende endringsforslag til tekst, endringer i *kursiv*:

"Uteareal på tomta skal gjennom størrelse, utforming og beliggenhet mv. sikre forsvarlig oppholdssted i det fri for beboerne som *gir gode muligheter for lek, utfoldelse og rekreasjon. Det skal legges til rette for sosiale møteplasser*, avkjørsel og parkering av biler, motorsykler, sykler, og lignende."

Om rettslige normer

Når det gjelder rettslige normer merker vi oss Bygningslovutvalgets syn om at behovet for normer for å styre byggesaksbehandlingen kan dekkes gjennom lov, forskrift og planbestemmelser. Vi merker oss videre at vedtektshjemlene av den grunn foreslås opphevet, at normer som i dag fremgår av kommunale vedtekter primært bør fremgå av forskrift eller plan, og at retningslinjer uten rettsvirkning etter utvalgets syn bør gis som veiledninger og anbefalinger.

Helse- og omsorgsdepartementet er i utgangspunktet prinsipielt enig i at prinsipper og retningslinjer for arealbruk bør legges i overordnede planer som for eksempel kommuneplanens samfunnsdel. Dette samsvarer godt med intensjoner og føringer i folkehelsepolitikken i St. meld. nr. 16 (2002-2003) som bl.a. er fulgt opp i departementenes handlingsplan for fysisk aktivitet 2005-2009.

Samtidig ser vi at det i den praktiske planleggingsvirkeligheten, der flere sterke krefter er involvert, kan være behov for planleggingsverktøy som kommunene kan ta i bruk for å gjøre det lettere å sikre arealer og ikke minst sikre kvaliteter i arealene og de belignære uterommene. Vi viser i denne forbindelse til møte i Storbyform 22. september 2005, der representanter for de største byene ga et nokså entydig uttrykk for et behov for verktøy ut over lekeplassnormen, gjerne vedtekter, for å sikre myke verdier som utearealer til lek og opphold. En viktig begrunnelse var bl.a. at reguleringsplanene i stor grad utarbeides av private (80 %).


22249577

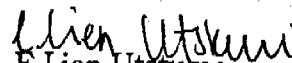
Helse- og omsorgsdepartementet vil i denne forbindelse gjøre oppmerksom på betydningen av gode kvaliteter i det fysiske miljøet for å fremme trivsel og helse. Kvaliteter i det fysiske miljøet har for eksempel stor innvirkning på graden av lek og fysisk utfoldelse hos barn og unge – og for aktivitetsnivået hos voksne. Et nærmiljø med bolignære grøntområder og lekeplasser er viktig for at barn og unge, voksne og eldre skal kunne utfolde seg trygt. Samtidig utgjør slike områder viktige sosiale møteplasser i nærmiljøet. Dette er viktig for trivsel og livskvalitet. Det er også avgjørende å sørge for at naturområder kan nås fra bomiljøet uten at det er nødvendig å forsere fysiske barrierer. Barn, eldre og mennesker med nedsatt funksjonsevne er spesielt avhengige av nærhet og god tilgjengelighet til natur- og rekreasjonsområder.

Dersom Kommunal- og regionaldepartementet følger opp Bygningslovutvalgets forslag, vil det etter vår vurdering bli viktig å sørge for at det blir utarbeidet faglige retningslinjer og anbefalinger. Vi mener videre at disse retningslinjene og anbefalingene, som også skal erstatte eksisterende normer, bør være forankret i plan- og bygningsloven.

Som nasjonalt kompetanseorgan på sosial- og helseområdet mener vi at Sosial- og helsedirektoratet bør delta i arbeidet med slike retningslinjer og anbefalinger.

Med vennlig hilsen


Jon Georg Lund e.f.
underdirektør


E.Lien Utstumo
f.konsulent