

## Rundskriv R

---

Samtlige departementer  
Statsministerens kontor

Nr.  
R-2/2019

Vår ref  
19/115

Dato  
17.01.2019

### Overføring av ubrukt bevilgning til 2019

#### 1 Innledning

Det vises til Finansdepartementets rundskriv R-8/2018 om årsavslutning av 2018-regnskapet, punkt 3.4 om overføring av ubrukte bevilgninger/beholdningsoversikt.

Finansdepartementet oversender med dette et skjema som viser mulige overføringer til 2019 under departementets kapitler og poster, jf. vedlegg. Skjemaet er utfylt med bevilgningstall og regnskapsdata fra foreløpig regnskap 2018.

Det skal tas hensyn til merinntekter og eventuelle mindreinntekter når en beregner overføring av ubrukt bevilgning til neste år. Merinntekter som gir grunnlag for overskridelse skal også dekke merverdiavgift knyttet til overskridelsen. Det vil være administrativt krevende å korrigere for slik merverdiavgift i forbindelse med beregning av overført bevilgning til neste budsjettermin. En slik korrigerings vil heller ikke ha betydning for formålet med nettoføringsordningen. Finansdepartementet har derfor bestemt at departementene ikke skal ta hensyn til merverdiavgift når det gjelder merinntekter som inngår i beregningen av overføring av ubrukt bevilgning.

Det understrekes at hvert departement er ansvarlig for å kontrollere at alle tall og øvrige data er korrekte og fullstendige, og at gjeldende bestemmelser om overføring praktiseres riktig. Dersom departementet ber om omposteringer i foreløpig regnskap, må det samtidig vurderes om omposteringen får betydning for overføringene. Vi ber om at departementet kontrollerer og supplerer skjemaet i tråd med de retningslinjer som er gitt nedenfor under punkt 2. Utfylt skjema sendes Finansdepartementet innen 27. februar 2019, med gjenpart til Riksrevisjonen.

Overførte bevilgninger fra 2018 vil bli stilt til disposisjon på budsjettposter i tråd med vedtatt budsjett 2019.

Finansdepartementet vil treffe endelig vedtak om overføring på grunnlag av de returnerte skjemaene og dokumentasjon. Vi gjør oppmerksom på at overføringer som ikke dokumenteres i tråd med retningslinjene i dette rundskrivet, ikke vil bli godtatt.

Finansdepartementet vil vise til punkt 3.4.2 i R-8/2018 *Statsregnskapet for 2018 - Årsavslutning og frister for innrapportering*. Her beskrives prosedyrer for innrapportering og presentasjon av nettobudsjetterte virksomheters kontantbeholdning per 31. desember. Departementene skal innen 27. februar 2019 sende Finansdepartementet en beholdningsoversikt basert på *endelig* regnskap, satt opp etter en nærmere angitt mal. Krav til innhold i rapporten fremgår av R-8/2018. Prosedyrene er også omtalt i punkt 2.4 i R-9/2018 Retningslinjer for materiale til regjeringens første konferanse om statsbudsjettet 2020. Fristen for departementenes rapportering av bl.a. beholdningsoversikten basert på *foreløpige* regnskapstall er der satt til 18. februar 2019.

## **2 Utfylling av skjemaet**

Det vises til vedlagt skjema på papir for overføring av ubrukte bevilgninger. Skjemaet inneholder departementets utgiftskapitler og poster, slik de også fremgår av tilsendt foreløpig regnskap fra Direktoratet for økonomistyring. Beløp føres opp i 1000 kroner. Skjemaet oversendes også elektronisk.

### ***Merknader til de enkelte rubrikkene:***

**Rubrikk 1** inneholder samtlige kapitler og poster på departementets budsjettområde for 2018. Mulighetene for overføring er knyttet til poster med stikkordet «kan overføres» og driftspostene 01 og 21, samt øvrige driftsposter, med unntak for post 24 (forvaltningsbedriftene). Ikke overførbare poster er skravert i rubrikk 14 Mulig overføring.

**Rubrikk 2** inneholder eventuelle stikkord for posten.

**Rubrikk 3** inneholder 2017-bevilgningene i samsvar med nysaldert budsjett. Beløpet er ført opp i tråd med kontoplanen for 2017. Beløpet inngår i beregningen av maksimalt overførbart beløp for poster med stikkordet «kan overføres», jf. rubrikk 13.

Der det har skjedd endringer i kontoplanen fra 2017 til 2018, bl.a. ved flytting av poster, kan departementene korrigere bevilgningstallet i rubrikk 3. Dette vil kun være aktuelt for poster med stikkordet «kan overføres» og der skjemaet viser et restbeløp i rubrikk 12 som er større enn maksimalbeløpet for overføring, jf. rubrikk 13 og teksten «Sjekk bev 2 år» i rubrikk 14. Eventuelle endringer skal begrunnes i merknadsfeltet.

**Rubrikk 4** inneholder overførte beløp fra 2017-regnskapet til de budsjettposter hvor beløpene kan disponeres i 2018.

**Rubrikk 5** inneholder bevilgningstall på grunnlag av saldert budsjett for 2018, justert for senere bevilgningsendringer som er vedtatt av Stortinget til og med nysalderingen. Det er også tatt med påplussinger og nedsettelse som Stortinget har vedtatt samlet for hele statsbudsjettet, og som Finansdepartementet har fordelt i henhold til fullmakt.

Eventuelle samtykker til overskridelse av gitte bevilgninger med hjemmel i bevilgningsreglementet § 11 annet og tredje ledd, vil bare gjelde for den budsjettermin de er gitt i. Slike samtykker kan ikke overføres.

**Rubrikk 6** inneholder samlet disponibel bevilgning som er summen av overført bevilgning fra forrige termin og årets bevilgning.

**Rubrikk 7** inneholder regnskapstallene for 2018 under de ulike poster på grunnlag av *foreløpig* regnskap. Tallene er avrundet til nærmeste 1000 kroner.

Dersom departementet har bedt om ompostering til det foreløpige regnskapet på en overførbar post, må regnskapstallet i skjemaet rettes opp i samsvar med omposteringen.

**Rubrikk 8** viser merutgift (-)/mindreutgift på den enkelte post som samlet disponibel bevilgning fratrukket regnskap (rubrikk 6 minus rubrikk 7).

**Rubrikk 9:** Departementet skal selv fylle ut denne rubrikken med beløp for tillatt overskridelse i henhold til merinntektsfullmakt. Beløpene fastsettes ut fra endelig regnskap på inntektssiden. Det er ulike typer merinntektsfullmakter. De viktigste av disse er:

- Fullmakter gitt av Stortinget ved såkalte «romertallsvedtak». Disse fullmaktene gjelder i hovedsak overskridelse av driftsbevilgninger mot tilsvarende merinntekter under det korresponderende inntektskapitlet, men de kan også utformes annerledes, ved for eksempel å gi adgang til å overskride investeringsposter mot tilsvarende inntekter fra salg av fast eiendom.
- Fullmakter gitt av Finansdepartementet eller et fagdepartement til å overskride driftsbevilgninger mot tilsvarende merinntekter, jf. bevilgningsreglementets § 11, fjerde ledd. Det vises til Finansdepartementets rundskriv R-110 av 13. januar 2017, punkt 2.4.

Hvilke merinntekter som kan tas med, avhenger i prinsippet av fullmakten. Vedtaket om hver merinntektsfullmakt må spesifiseres i merknadsfeltet i rubrikk 17 på skjemaet. Det vises for øvrig til rundskriv R-8/2018 Statsregnskapet for 2018 – årsavslutning og frister for innrapportering, punkt 3.2.2 om hjemmelsoversikt. Spesifikasjonene i rubrikk 17 må korrespondere med hjemmelsoversikten som departementet har sendt til statsregnskapet/DFØ.

Merinntekter som gir grunnlag for overskridelse skal også dekke merverdiavgift knyttet til overskridelsen. Merinntekter som føres opp i skjemaet og inngår i beregningen av ubrukt bevilgning, skal ikke korrigeres for slik merverdiavgift.

Departementene kan likevel foreslå å avkorte merinntekten på enkeltposter der dette vil gi et riktigere bilde.

Adgangen til å overskride utgiftsposten knytter seg til den *samlede netto merinntekt* under en eller flere inntektsposter som omfattes av merinntektsfullmakten. Det skal tas hensyn til merinntekter og eventuelle mindreinntekter når en beregner overføring av ubrukt bevilgning til neste år. Eventuell mindreinntekt vil redusere overskridelsesadgangen.

**Rubrikk 10:** Departementet skal selv fylle ut denne rubrikken med eventuelle omdisponeringer til posten i 2018. Dette kan skje enten ved omdisponering fra post 01 til post 45, eller ved overskridelse av post 01 og 21 til investeringsformål mot innsparing i de etterfølgende budsjettår.

Det er adgang til å omdisponere inntil 5 pst. av bevilgningen fra post 01 til post 45, jf. Finansdepartementets rundskriv R-110 av 13. januar 2017, punkt 2.5. Rubrikken fylles da ut for post 45, mens rubrikk 11 fylles ut for 01-posten som midler er omdisponert fra. Vedtak om omdisponering må dokumenteres ved en merknad i rubrikk 17 på skjemaet og eget vedlegg, jf. nedenfor.

Det er adgang til å overskride post 01 Driftsutgifter og post 21 Spesielle driftsutgifter med inntil 5 pst. til investeringsformål mot tilsvarende innsparing de tre følgende budsjetterminer. Som en prøveordning for budsjettårene 2017-2019 er innsparingsperioden økt fra tre til fem budsjettår, jf. rundskriv R-110 av 13. januar 2017, punkt 2.6. Nærmere vilkår for anvendelse av fullmakten fremgår av rundskriv R-110, herunder at overskridelsen må gå til dekning av investeringsformål som bygningsmessige arbeider, utstyrsanskaffelser eller IKT-baserte tjenester og systemer. Dersom det i 2018 er foretatt investeringer ved overskridelse mot innsparing i løpet av de følgende fem budsjettår, skal virksomheten først bruke opp eventuell øvrig innsparing på posten, eventuelt også merinntekter som gir hjemmel til overskridelse. Det er således bare adgang til å føre opp netto overskridelse som forskottert beløp, begrenset opp til 5 pst. av bevilgningen. Forsvarsdepartementet omfattes ikke av fullmakten.

Bruk av fullmakt til overskridelse mot innsparing i kommende budsjetterminer per 31.12.2017 er tatt inn som tilleggsinformasjon i note 7 til hjemmeloversikten i Vedlegg 2, Tabell 2.3 i Meld. St. 3 (2017–2018). En oppdatert oversikt over benyttede fullmakter per 31.12.2018 vil bli innarbeidet i Meld. St. 3 (2018–2019). Se rubrikk 11 om hvordan tidligere benyttede fullmakter skal rapporteres.

Adgangen til å overføre midler som er omdisponert fra post 01 til post 45 og adgangen til overskridelse mot innsparing over de neste budsjettår er særregler. Det er således ikke adgang til i rubrikk 10 å føre opp midler som er omdisponert til posten på annet grunnlag, for eksempel med hjemmel i stikkordet «kan nyttes under» eller andre omdisponeringsfullmakter. Hvis slike hjemler til å overskride posten er benyttet, skal rubrikk 12 eventuelt vise faktisk overskridelse.

**Rubrikk 11:** Departementet skal selv fylle ut denne rubrikken med vedtatte innsparinger i 2018 på de overførbare postene. Innsparinger føres opp som positive tall. Aktuelle innsparinger kan være:

- Innsparing på en post dersom det er omdisponert til en annen post med hjemmel i stikkordet «kan nyttes under». Det samme gjelder ved omdisponeringer med annen hjemmel, for eksempel ved omdisponering fra post 01 til post 45, jf. rubrikk 10.
- Innsparing som er fastsatt i forbindelse med at et departement har fått samtykke til overskridelse av en bevilgning med hjemmel i bevilgningsreglementets § 11 første ledd.
- Innsparing som følger av at post 01 eller post 21 i tidligere år er overskredet til investeringsformål med hjemmel i bevilgningsreglementets § 11 femte ledd, jf. rubrikk 10 og Finansdepartementets rundskriv R-110 av 13. januar 2017, punkt 2.6. Innsparing skal etter rundskriv R-110 senest starte i år 3 etter at investeringen er gjort (år 0), og det kan for år 1 og 2 derfor føres opp 0 i innsparing med en forklarende merknad. Av merknadsfeltet skal gjenstående innsparing fremgå.

Innsparingen skal føres opp med samme beløp som den faktiske overskridelsen den skal dekke og slik denne fremgår av rubrikk 12 på annen post. Overføringsadgang og innsparing for poster med gjensidig henvisning med stikkordet «kan nyttes under» skal sees i sammenheng. For overskridelse med hjemmel i bevilgningsreglementets § 11 fjerde ledd, nr. 3, kan innsparingen fordeles over fem år i samsvar med bestemmelsene i Finansdepartementets rundskriv R-110 av 13. januar 2017, punkt 2.6.

Vedtakene om innsparing må spesifiseres i merknadsfeltet i rubrikk 17 på skjemaet og i eget vedlegg, jf. nedenfor.

**Rubrikk 12** er summen av rubrikkene 8, 9 og 10, med fratrukk for rubrikk 11.

**Rubrikk 13** inneholder det maksimale beløp som kan overføres etter de regler som gjelder for overføring under vedkommende post. For bevilgninger på poster med stikkordet «kan overføres», er dette summen av bevilgningene for 2017 og 2018, jf. rubrikkene 3 og 5. Maksimumsbeløpet for driftspostene som er nevnt under rubrikk 1, er 5 pst. av bevilgningen i 2018 under vedkommende post, jf. rubrikk 5. For poster hvor overføring er uaktuell er dette markert i rubrikk 13 og skravert ut i rubrikk 14.

**Rubrikk 14** viser mulig overføring til 2019, som er det minste av beløpene i rubrikkene 12 og 13.

**Rubrikk 15:** Departementet forutsettes å fylle ut det beløp som ønskes overført til 2019. Dette beløpet kan ikke overstige beløpet i rubrikk 14.

**Rubrikk 16:** Dersom det har skjedd endringer i bevilgningskontoplanen, kan det være at overført bevilgning skal disponeres under annen kapittel og post i neste budsjettermin. Departementet skal opplyse om eventuell endring i kapittel og post som overført bevilgning skal disponeres under i 2019.

**Rubrikk 17** benyttes til forklaring dersom det gjøres korreksjoner i den enkelte rad på skjemaet, og til forklaringer og merknader for øvrig.

Departementene skal i vedlegg til skjema for overføringer til 2019 spesifisere:

- Vedtak fra fagdepartementet om omdisponering mellom postene 01 og 45
- Vedtak om innsparinger

Med hilsen

Colin Forthun e.f.  
*avdelingsdirektør*

Torstein Sørbotten  
*fagdirektør*

Vedlegg:

- Eksempel på skjema til utfylling.
- Skjema som viser mulige overføringer til 2019 for departementet.

Kopi:

Stortingets administrasjon  
Riksrevisjonen

Vedlegg: Eksempel på skjema til utfylling (beløp i 1000 kroner)

| 1               | 2  | 3               | 4                 | 5               | 6                 | 7             | 8                                | 9            | 10   | 11           | 12               | 13   | 14               | 15                                    | 16                | 17   |
|-----------------|--|-----------------|-------------------|-----------------|-------------------|---------------|----------------------------------|--------------|--|--------------|------------------|--|------------------|---------------------------------------|-------------------|--|
| Kap/post i 2018 | Stikkord   | Bevilgning 2017 | Overført fra 2017 | Bevilgning 2018 | Samlet bevilgning | Regnskap 2018 | Merutgift (-) Mindreutgift (6-7) | Merinntekter | Omdisp. fra post 01 til 45, eller til 01/21 fra neste års bev. | Innsparinger | Rest 8 +9+ 10-11 | Max beløp: Driftspost 5 pst.av kol. 5 eller kol. 3+5 for Kan overføres | Mulig overføring | FAGs anmodning om Overføring til 2019 | Endret konto 2019 | Merknad  |
| 100001          | kan overføres                                    | 52 652          | 660               | 55 490          | 56 150            | 42 082        | 14 068                           |              |  |              | 14 068           | 108 142  | 14 068           | 14 068                                |                   | Denne posten er ved en inkurie ikke blitt påført stikkord.                       |
| 100070          |  | 1 200           | 0                 | 500             | 500               | 85            | 415                              |              |  |              | 415              | Uaktuell   |                  |                                       |                   |  |
| 100170          |  | 5 120           | 0                 | 5 800           | 5 800             | 5 446         | 354                              |              |  |              | 354              | Uaktuell   |                  |                                       |                   |  |
| 102001          |  | 135 440         | 0                 | 142 630         | 142 630           | 113 828       | 28 802                           | 100          |  | 110          | 28 792           | 7 132  | 7 132            | 7 132                                 |                   | Merinntekt kap 4012, post 01. Innsparing jf. 1020,45 og vedtak om omdisponering. |
| 102021          |  | 115 840         | 5 792             | 118 200         | 123 992           | 73 407        | 50 585                           |              |  |              | 50 585           | 5 910  | 5 910            | 5 910                                 |                   |  |
| 102045          | kan overføres                                    |                 | 0                 | 7 000           | 7 000             | 97            | 6 903                            |              | 110  |              | 7 013            | 7 000  | Sjekk bev 2 år   | 6 903                                 |                   | Jf. 1020,01 og vedtak om omdisponering.  |
| 102101          |  | 73 010          | 1 001             | 78 530          | 79 531            | 4 513         | 75 018                           |              |  |              | 75 018           | 3 927  | 3 927            | 3 927                                 |                   |  |
| 102121          |  | 31 280          | 0                 | 31 000          | 31 000            | 39 343        | -8 343                           |              |  |              | -8 343           | 1 550  | 0                |                                       |                   |  |
| 102145          | kan overføres                                    | 5 000           | 15 000            | 5 000           | 20 000            | 3 000         | 17 000                           |              |  |              | 17 000           | 10 000   | Sjekk bev 2 år   | 10 000                                |                   |  |
| 102301          |  | 13 550          | 0                 | 15 095          | 15 095            | 12 326        | 2 769                            |              |  |              | 2 769            | 755  | 755              | 755                                   |                   |  |
| 102321          |  | 5 630           | 0                 | 8 000           | 8 000             | 7 791         | 209                              | -50          |  |              | 159              | 400  | 159              | 159                                   |                   | I hht ompostert regnskap.  |
| 102350          | kan overføres                                    | 181 000         | 0                 | 179 500         | 179 500           | 134 625       | 44 875                           |              |  |              | 44 875           | 360 500  | 44 875           | 44 875                                |                   |  |
| 102370          | kan overføres                                    | 16 000          | 0                 | 19 200          | 19 200            | 14 400        | 4 800                            |              |  |              | 4 800            | 35 200   | 4 800            | 4 800                                 |                   |  |
| 102371          | kan overføres                                    | 20 500          | 22 300            | 26 000          | 48 300            | 8 831         | 39 469                           |              |  |              | 39 469           | 46 500   | 39 469           | 39 469                                | 102372            | Endret post.   |
| 103001          |  | 244 480         | 9 005             | 251 400         | 260 405           | 197 534       | 62 871                           |              |  |              | 62 871           | 12 570   | 12 570           | 12 570                                |                   |  |
| 147401          | kan nyttes under postene 50 og 70                | 5 211           | 300               | 2 257           | 2 557             | 658           | 1 899                            |              |  | 1 899        | 0                | 113  | 0                |                                       |                   | Innsparing dekker overskridelse post 50.   |
| 147450          | kan overføres, kan nyttes under postene 01 og 70 | 1 800           | 0                 | 5 000           | 5 000             | 13 282        | -8 282                           |              |  |              | -8 282           | 6 800  | 0                |                                       |                   |  |
| 147470          | kan overføres, kan nyttes under postene 01 og 50 |                 | 0                 | 9 800           | 9 800             | 0             | 9 800                            |              |  | 6 383        | 3 417            | 9 800  | 3 417            | 3 417                                 |                   | Innsparing dekker overskridelse post 50.   |