



ROGALAND
FYLKESKOMMUNE

Saksprotokoll

Utvalg: Fylkesutvalget
Møtedato: 25.09.2007
Sak: 199/07

Resultat: Enstemmig vedtatt

Arkivsak: 07/6151

Tittel: SAKSPROTOKOLL: INNFORING AV TIDSFRISTER FOR KRAV
OM UNIVE... AV IKT I NY DISKRIMINERINGS- OG
TILGJENGELIGHETSLOV

Behandling:

Det ble protokollert:

Janne Johnsen, H fremmet følgende forslag til endring i innstillingens strekpunkt 3:
".... 1. januar 2021" endres til ".....1. januar 2015....."

Knut Vassbø, KrF fremmet følgende forslag til endring i innstillingens strekpunkt 2:
".....1. januar 2011...." endres til "1. januar 2010....."

Votering:

Innstillingen med Vassbøs og Johnsens endringer tiltres enstemmig.

Vedtak:

Rogaland fylkeskommune er enig i de foreliggende forslag om tidsfrister for krav om universell utforming av IKT slik at

- IKT-begrepet defineres slik det framkommer av høringsnotatet.
- Nye IKT-løsninger 1. januar 2010 og eksisterende løsninger skal være universelt utformet ved første oppgradering/utskifting etter dette tidspunktet.
- Det settes en frist ved 1. januar 2015 for når all IKT rettet mot allmennheten skal være universelt utformet.
- Det bør være anledning til å fastsette tvangsmulkt ved manglende oppfyllelse av pålegg.
- Et nytt forvalningsorgan for IKT-spørsmål skal føre tilsyn med at kravene overholdes, og ha nødvendig myndighet på området. Fornyings- og administrasjonsdepartementet er klageorgan.

Postadresse:
Postboks 130
4001 STAVANGER

Besøksadresse:
Arkitekt Eckhoffst. 1
STAVANGER

Telefon: 51 51 67 82
Telefaks: 51 51 67 97

27/9-07
R. Holle

FYLKESRÅDMANNEN I ROGALAND

Fylkesutvalget

Saksnr.: FU-199/07

Møtedato: 25.09.2007

INNFØRING AV TIDSFRISTER FOR KRAV OM UNIVERSELL UTFORMING AV IKT I NY DISKRIMINERINGS- OG TILGJENGELIGHETSLOV

Saksgang:	Møtesaksnr.:	Utvalg:	Møtedato	Votering:
	199/07	FU	25.09.2007/	

Innstilling:

Rogaland fylkeskommune er enig i de foreliggende forslag om tidsfrister for krav om universell utforming av IKT slik at

- IKT-begrepet defineres slik det framkommer av høringsnotatet.
- Nye IKT-løsninger 1. januar 2011 og eksisterende løsninger skal være universelt utformet ved første oppgradering/utskifting etter dette tidspunktet.
- Det settes en frist ved 1. januar 2021 for når all IKT rettet mot allmennheten skal være universelt utformet.
- Det bør være anledning til å fastsette tvangsmulkt ved manglende oppfyllelse av pålegg.
- Et nytt forvalningsorgan for IKT-spørsmål skal føre tilsyn med at kravene overholdes, og ha nødvendig myndighet på området. Fornyings- og administrasjonsdepartementet er klageorgan.

Saksutredning:

INNFØRING AV TIDSFRISTER FOR KRAV OM UNIVERSELL UTFORMING AV IKT I NY DISKRIMINERINGS- OG TILGJENGELIGHETSLOV

Trykte vedlegg:
Utrykte vedlegg:

Ingen
Høringsnotat

1. Bakgrunn:

Et mindretall i Syse-utvalget (NOU:2005:8 *Likeverd og tilgjengelighet*) foreslo at det skulle innføres tidsfrister for innføring av krav om universell utforming av IKT på samme måte som for bygninger. Dette mindretallforslaget ble ikke utredet. Under høringsprosessen kom det bred støtte til mindretallets forslag. Dette er derfor utredet, og et forslag til nye lovbestemmelser i ny diskriminerings- og tilgjengelighetslov er sendt ut på høring.

2. Problemstilling:

Lovforslagets § XX innebærer:

- en definisjon av IKT (2. ledd)
- at all ny informasjons- og kommunikasjonsteknologi rettet mot allmennheten skal være universelt utformet fra 1. januar 2011, og at eksisterende IKT skal være universelt utformet ved neste løsningsversjon etter denne fristen. (1. ledd)
- at et forvaltningsorgan (sannsynligvis Likestillings- og diskrimineringsombudet) skal føre tilsyn med at kravene overholdes, og ha nødvendig myndighet på området. (3.- og 4. ledd)
- at Fornyings- og administrasjonsdepartementet er klageorgan (5. ledd)
- at det skal kunne gis dispensasjon der som det foreligger særlig tungveiende grunner. (6. ledd)
- at det skal kunne opprettes en klagenemnd (7. ledd)
- at domstolene skal kunne overprøve departementets avgjørelser (8. ledd)

Høringsinstansene blir bedt om å avgi synspunkter på:

- definisjonen og avgrensingen av IKT-begrepet
- spørsmålene om tidsfrister
- lovens virkeområde (all IKT rettet mot allmennheten)
- plassering av tilsynsmyndighet og organ for klagebehandling
- om det bør være en egen hjemmel for pålegg ved manglende oppfyllelse av plikten til universell utforming av ny IKT
- om det bør åpnes for å fastsette tvangsmulkt ved manglende oppfyllelse av pålegg

3. Saksopplysninger:

Rogaland fylkeskommune avga 29.05.2005, sak 252/05 følgende uttalelse:

- .1 *Fylkesutvalget er enig i at det vedtas en egen lov som forbyr diskriminering på grunnlag av nedsatt funksjonshemming. Således slutter fylkesutvalget seg til forslagene til §§ 1- 8*
- .2 *Fylkesutvalget er enig i at loven har et pålegg om at både offentlige og private virksomheter og arbeidslivets organisasjoner arbeider aktivt for å fremme lovens formål.*
- .3 *Videre er fylkesutvalget enig i flertallets forslag til §§ 9 –11 om generell og individuell tilrettelegging, samt at bygg og anlegg og offentlige uteområder som rettes mot allmennheten skal være universelt utformet.*
- .4 *Fylkesutvalget vil støtte mindretallets forslag om at plikten til universell utforming utvides til også å gjelde IKT og samferdsel.*

Det nye lovforslaget er således i tråd med fylkesutvalgets anbefaling.

Departementet har innhentet en konsekvensanalyse fra NTNU Samfunnsforskning som har vurdert de administrative og økonomiske konsekvenser ved å lovhjemle krav om universell utforming av IKT. Denne vurderingen har også omfattet innhenting av opplysninger fra offentlige virksomheter, banker, og annen ekspertise.

Definisjon av universell utforming

Universell utforming er i utgangspunktet en betegnelse på et prinsipp, en målsetting eller en strategi, og betyr hovedsakelig en utforming som virker inkluderende ved å ta høyde for ulike brukerforutsetninger. Både tilgjengelighet og universell utforming innebærer en utforming av det fysiske miljøet som sikrer deltakelsesmuligheter for mennesker med nedsatt funksjonsevne. En viktig forskjell er at universell utforming også sikrer inkludering, ved at den samme – universelle – utformingen benyttes overfor alle mennesker uavhengig av funksjonsevne.

Definisjon av IKT

I lovteksten foreslås følgende definisjon av IKT:

"Med informasjons- og kommunikasjonsteknologi (IKT) menes teknologi og systemer av teknologi som anvendes til å skape, omdanne, utveksle, mangfoldiggjøre og publisere informasjon i form av tekst, lyd, bilder og/eller tall. IKT er avgrenset fra teknologi og systemer av teknologi hvor hovedfunksjonen ikke er tilegnelse, lagring, omdanning,

administrering, kontroll, framvisning, publisering, endring, utveksling, overføring eller mottak av informasjon ”

Tidsfrister

Mindretallet i Syse-utvalget foreslo at det skulle lovfestes at ny IKT skulle være universelt utformet innen 1. januar 2009, og eksisterende IKT innen 1. januar 2019.

Departementene foreslår at konkrete frister for iverksetting av universell utforming blir lovfestet. Basert på analyser av utskiftingsfrekvens av løsninger og på hvor lang tid det tar å utvikle nye IKT-løsninger, foreslås det at ny IKT skal være universelt utformet innen 1. januar 2011, og at eksisterende løsninger skal være universelt utformet ved første endring/oppgradering av løsningsversjon etter dette tidspunktet.

Høringsinstansene blir også bedt om å vurdere hvorvidt det skal settes frist til 1. januar 2021 for når all eksisterende IKT rettet mot allmennheten skal være universelt utformet.

Hjemmel for reaksjon ved brudd på krav om tidsfrister

I lovforslaget legges det opp til å kunne komme med reaksjoner ved brudd på kravene om tidsfrist. Tvangsmulkt vil være en administrativ reaksjon og ikke en straff i straffelovens forstand.

Tilsyn og klage

Departementet skisserer to alternativer for tilsyn og kontroll: Det ene at Likestillings- og diskrimineringsombudet er tilsynsinstans, og at klagebehandlingen legges til Fornyings- og administrasjonsdepartementet, evt en klagenemnd. Det andre alternativet er at tilsynsfunksjonen legges til et nytt forvaltningsorgan under Fornyings- og administrasjonsdepartementet. I begge tilfeller vil dette departementet kunne være klageorgan.

Departementet anbefaler det siste alternativet, da det nye forvaltningsorganet vil bygge opp spisskompetanse både på universell utforming av IKT, samt annet arbeid med standardisering/retningslinjer om IKT. Hvis tilsynet legges til Likestillings- og diskrimineringsombudet, vil en måtte ha en parallell oppbygning av kompetanse i to organer.

Fylkesdelplan for universell utforming

I fylkesdelplan for universell utforming, vedtatt av fylkestinget 06.03.2007, legges det opp til at fylkeskommunen skal drive et aktivt informasjons- og påvirkningsarbeid overfor offentlige og private aktører som har IKT-løsninger rettet mot allmennheten. Det legges også opp til at fylkeskommunale løsninger skal oppfylle www.norge.no sine krav til universell utforming innen 2009.

Fylkesrådet for funksjonshemmede

Høringsutkastet er ikke behandlet av fylkesrådet, men medlemmene har blitt invitert til å komme med innspill til saken.

Lederen i rådet mener at 1. januar 2021 er en for lang frist for universell utforming av all IKT.

Ett annet av medlemmene foreslår at nye systemer skal være universelt utformet 18 måneder etter at loven er trådt i kraft, og eksisterende systemer senest 6 år etter. Han mener videre at Likestillings- og diskrimineringsombudet bør være klageinstans og føretilsyn.

4. Fylkesrådmannens vurderinger:

Et krav om universell utforming av IKT vil være i tråd med det fylkeskommunen anbefalte i fylkesdelplan for universell utforming.

Det har blitt gjort et grundig arbeid med å konsekvensutrede kravet om universell utforming av IKT, og fylkesrådmannen finner ingen grunn til å foreslå alternativer til det foreliggende lovforslaget.

Fylkesrådmannen vil således ikke anbefale de forslagene som kommer fra lederen og medlem i fylkesrådet for funksjonshemmede.

Forslag til høringsuttalelse:

Rogaland fylkeskommune er enig i de foreliggende forslag om tidsfrister for krav om universell utforming av IKT slik at

- IKT-begrepet defineres slik det framkommer av høringsnotatet.
- Nye IKT-løsninger 1. januar 2011 og eksisterende løsninger skal være universelt utformet ved første oppgradering/utskifting etter dette tidspunktet.
- Det settes en frist ved 1. januar 2021 for når all IKT rettet mot allmennheten skal være universelt utformet.
- Det bør være anledning til å fastsette tvangsmulkt ved manglende oppfyllelse av pålegg.
- Et nytt forvalningsorgan for IKT-spørsmål skal føre tilsyn med at kravene overholdes, og ha nødvendig myndighet på området. Fornyings- og administrasjonsdepartementet er klageorgan.



Liv Fredriksen
fylkesrådmann

Håkon Schwalb
fylkesdirektør