



DET KONGELIGE
NÆRINGS- OG FISKERIDEPARTEMENT

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

19/3851-1

9. juli 2019

Høring av forslag om å utvide deltakelsen i det kvoteregulerte fisket etter kongekrabbe

Nærings- og fiskeridepartementet sender herved på høring forslag om å utvide deltakelsen i det kvoteregulerte fiske etter kongekrabbe i det kvoteregulerte området øst for 26 grader øst i Øst-Finnmark. Forslaget er at fartøy fra alle kommunene i Finnmark som oppfyller vilkårene for å delta, skal få delta i det kvoteregulerte fisket etter kongekrabbe. De kommunene som i dag ikke er omfattet, er: Hasvik, Hammerfest, Kvalsund, Loppa og Alta.

En økning i deltakelse kan skje på to alternative måter:

Alternativ 1: Inkludere de resterende kommunene i Vest-Finnmark samtidig.

Alternativ 2: En trinnvis inkludering med en eller flere kommuner innen en fastsatt tidsperiode.

Spørsmålet om å utvide deltakeradgangen til hele Finnmark fylke var også inntatt i den ordinære reguleringshøringen for fisket etter kongekrabbe i 2018.

Bakgrunn for forslaget

Forvaltningen av kongekrabbe ble evaluert i Meld.St.17 (2014-2015) Evaluering av forvaltningen av kongekrabbe. I meldingen ble det konkludert med at deltakelsen i fisket ikke kunne øke av hensyn til å opprettholde lønnsomheten i kongekrabbefisket, at fartøyene i det frie fisket vest for det kvoteregulerte området oppnår god lønnsomhet, og at prinsippet om at de som fikk sitt opprinnelige fiskeri ødelagt av kongekrabbens inntreden er de som skal ha størst rett til å høste av den, ligger fast. Det ble i evalueringsmeldingen også introdusert et

Postadresse
Postboks 8090 Dep
0032 Oslo
postmottak@nfd.dep.no

Kontoradresse
Kongens gate 8
www.nfd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
912 660 680

Avdeling
Fiskeri- og
havbruksavdelingen

Saksbehandler
Elisabeth Sjørdahl
22 24 65 45

nytt prinsipp om at det er et mål å utnytte kongekrabberessursen på en måte som resulterer i god lønnsomhet både for enkeltaktør og for næringen som helhet, herunder fiskemottak i Øst-Finnmark.

Kongekrabben er en verdifull ressurs som oppnår høy pris i markedet. Kongekrabbefisket skal være et supplement til annet fiske, og er ikke et hovedfiskeri. I dag kan en hel kongekrabbekvote fiskes på få ukers fiskeriaktivitet.

Hovedvilkår for deltakelse

Hovedvilkårene for å delta i det kvoteregulerte fisket i det kommersielle området er i dag, at:

- fartøyet er registrert i Øst-Finnmark, Nordkapp og Porsanger, eller Måsøy,
- fartøyet er egnet, bemannet og utstyrt for fangst av kongekrabbe, og mellom 6 og 15 meters lengde.

Prinsippet for deltakelse er altså at alle fartøy i denne størrelsen, som er hjemmehørende i de utvalgte kommunene, har adgang til å fiske i det kommersielle området. Utenfor det kommersielle området er det fri fangst, for å holde kongekrabben borte eller forekomstene så begrensede som mulig.

Potensielt antall nye fartøy

Det er i dag fem kommuner i Finnmark som ikke har adgang til å fiske kongekrabbe i det kvoteregulerte området. I disse kommunene er det i dag 179 fartøy som kan kvalifisere til kongekrabbekvote, dersom de får tilgang til det kvoteregulerte området. Fordelingen av fartøy på kommunenivå er:

Hammerfest	41	Hasvik	40
Kvalsund	13	Loppa	25
Alta	60		

Alternativ 1: Inkludere de resterende kommuner i Vest-Finnmark samtidig

Med dagens kvotenivå (1400 tonn), vil full kvote bli redusert fra 1,94 tonn til 1,59 tonn, dersom alle fartøyene som kan delta fra Vest-Finnmark inkluderes. Da er utregningen av kvotefaktorene basert på fangstverdi i 2018 av andre arter enn kongekrabbe jf. kvotefordelingsmodellen.

Følgende tabell viser konsekvensen for fordelingen av kvotefaktorer etter dagens kvotemodell basert på fangstinntekten i de fem kommunene, dersom de inkluderes:

Kvotefaktor	Antall fartøy	Sum kvotefaktor
0,1	35	3,5
0,25	5	1,25
0,5	33	16,5
1	106	106
Totalt	179	127,25

En hel kvote på 1,59 tonn vil med dagens førstehånds kg-pris, være verdt 320 385 kr, mens en kvote (med dagens deltakelse i fisket) på 1,94 tonn er verdt 390 910 kr. Dette tilsvarer en nedgang i verdi for en hel kvote på ca. 18 %, dersom alle fartøy i Vest-Finnmark inkluderes i det kvoteregulerte kongekrabbefisket.

Følgende tabell viser konsekvensen for fordeling av kvotefaktorer etter dagens kvotemodell basert på fangstinntekt fra hver av de fem kommunene i Vest-Finnmark:

Kvotefaktor	Hammerfest		Hasvik		Kvalsund		Loppa		Alta		Totalt	
	Antall fartøy	Sum	Antall fartøy	Sum	Antall fartøy	Sum	Antall fartøy	Sum	Antall fartøy	Sum	Antall	Sum
0,1	8	0,8	5	0,5	3	0,3	6	0,6	13	1,3	35	3,5
0,25	2	0,5	0	0		0	1	0,25	2	0,5	5	1,25
0,5	7	3,5	8	4	4	2	2	1	12	6	33	16,5
1	24	24	27	27	7	7	15	15	33	33	106	106
Totalt	41	28,8	40	31,5	14	9,3	24	16,85	60	40,8	179	127,25

Alternativ 2: Trinnvis inkludering med en eller flere kommuner

Et alternativ til å åpne opp for alle kommunene samtidig er en trinnvis inngang inn i det kvoteregulerte området. Dette vil det gi en gradvis økning i deltakelsen og dertil gradvis nedgang i fangstinntekten for de som deltar i dette fisket i dag.

Ved for eksempel å inkludere kommunene Hammerfest og Hasvik i ett første trinn, vil det komme inn 81 fartøy som oppfyller deltakervilkårene til å fiske i det kvoteregulerte området. Kommunene Loppa og Kvalsund er små, og til sammen er det snakk om kun 38 fartøy som kommer inn. Alta er den kommunen i Finnmark med flest innbyggere (ca. 20 000). Det er i dag 60 fartøy fra Alta som vil kunne kvalifisere til å få fiske i det kvoteregulerte området, og kommunen er kanskje den av de fem kommunene som vil kunne rekruttere flest fartøy i fremtiden.

Kommune	Full kvote	Nedgang i kvoteverdi for en hel kvote
Hammerfest Hasvik	1,76	9,3 %
Kvalsund Loppa	1,69	12,9 %
Alta	1,59	18,0 %

Dersom for eksempel fartøy fra Alta ikke inkluderes i det kvoteregulerte området i første runde, vil det være snakk om en økt deltakelse på 118 nye fartøy fra de fire andre

kommunene i Vest-Finnmark. Dette vil med dagens kvotenivå gi en hel kvote på 1,69 tonn, til en verdi av ca. 340 535 kr, ca. 12,9 % verdinedgang fra dagens nivå.

En trinnvis økning i deltakelsen ved at det gis adgang til kommunene som ligger nært grensen for det kvoteregulerte området, og de kommunene som er utpregede kystkommuner i Vest-Finnmark, innebærer at de som er mest berørt av kongekrabben inkluderes først. Dette var bakgrunnen for at fartøy fra Måsøy kommune (som ligger på vestsiden av grensen for det kvoteregulerte området) fikk tilgang til det kvoteregulerte området.

Konsekvenser av økt deltakelse

En økning i deltakelsen i kongekrabbefisket i det kvoteregulerte området vil endre forutsetningene for forvaltningsprinsippene i kongekrabbeforvaltningen og prinsippet om at de som fikk sitt opprinnelige fiskeri ødelagt av kongekrabbens inntreden er de som skal ha størst rett til å høste av den.

Økning av antall fartøy i fiskeriet vil gi redusert fangstverdi for den enkelte fisker. Samtidig er lønnsomheten i dette fisket godt, og det bør kunne deles på flere. Kongekrabbebestanden i det kvoteregulerte område har vært hardt beskattet i en årrekke, og økt deltakelse kan føre til økt press på bestanden.

Dersom fartøy hjemmehørende i området vest for 26 grader øst gis adgang til det kvoteregulerte området vil dette også medføre større kontrollutfordringer for Fiskeridirektoratet og Kystvakten.

Departementet ber om høringsinstansenes innspill om forslaget alternativ 1 og alternativ 2.

I tillegg ber vi om innspill om hvor lang tidsperioden for en eventuell trinnvis inkludering av kommune i Vest-Finnmark bør være, tilknyttet alternativ 2.

Frist for å sende høringssvar er 25. september 2019.

Høringer er åpne, og alle kan sende innspill til oss. Vi ber om at høringssvarene blir sendt inn digitalt ved å bruke skjemaet for høringssvar på www.regjeringen.no.

Med hilsen

Elisabeth Norgård Gabrielsen
avdelingsdirektør

Elisabeth Sør Dahl
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Adresseliste

Finnmark fylkeskommune	Fylkeshuset	9815	VADSØ
Fiskekjøpernes Forening	Strandveien 106	9006	TROMSØ
Fiskeridirektoratet	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Havforskningsinstituttet	Postboks 1870 Nordnes	5817	BERGEN
Klima- og miljødepartementet	Postboks 8013 Dep	0030	OSLO
Kommunal- og regionaldepartementet	Postboks 8112 DEP	0032	OSLO
Norges Fiskarlag	Postboks 1233 Sluppen	7462	TRONDHEIM
Norges Kystfiskarlag	Postboks 97	8380	RAMBERG
Norges Råfisklag	Postboks 6162 Langnes	9291	TROMSØ
Sametinget	Ávjovárgeaidnu 50	9730	KARASJOK
Sjømat Norge	Postboks 5471 Majorstuen	0305	OSLO