

Ref.nr.:

Saksnr: 13/4565

Dato:

FORSKRIFT OM KONSEKVENsutREDNINGER FOR TILTAK ETTER SEKTORLOVER

I

Klima- og miljødepartementet legger med dette fram forskrift om konsekvensutredninger for tiltak etter sektorlover. Forskriften erstatter forskrift av 26. juni 2009 nr. 855.

II

EFTAs overvåkingsorgan for EØS-avtalen (ESA) har konstatert at gjeldende forskrift om konsekvensutredninger av 26. juni 2009 ikke fullt ut er i samsvar med våre forpliktelser etter EØSavtalen. Dette gjelder direktiv 2001/42 om miljøvurderinger av planer og programmer (SEA-direktivet), og direktiv 2011/92 om miljøvurderinger av visse offentlige og private prosjekter (EIA-direktivet).

Som en følge av endring i ansvarsforholdene mellom departementene ble det i kongelig resolusjon av 13. desember 2013 bestemt at Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) er ansvarlig for bestemmelser om konsekvensutredning for planer etter plan- og bygningsloven, og Klima- og miljødepartementet (KLD) er ansvarlig for kapittel 14 i plan- og bygningsloven om konsekvensutredninger for tiltak og planer etter annet lovverk. I tråd med dette ble det utarbeidet en forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven og en forskrift for tiltak etter kapittel 14 i plan- og bygningsloven.

Utkastet til revidert forskrift om konsekvensutredninger var på offentlig høring i perioden 10. juli til 10. oktober i år. I tillegg til endringer som følge av EU-direktivene inneholdt høringsforslaget noen nasjonalt begrunnede endringer.

Høringsinstansene er i hovedsak positive til de foreslåtte endringene i forskriften. Dette gjelder både endringene i lys av påpekningene fra ESA og de nasjonalt begrunnede endringene. Noen instanser ønsker at forskriften skal gå lengre i å stille krav for å ivareta hensynet til miljø og samfunn, mens andre ønsker ytterligere forenklinger av regelverket.

Et flertall av høringsinstansene mener det er uheldig at gjeldende forskrift deles opp i to forskrifter.

I forskriften legges det opp til en forenklet behandling av tiltak som omfattes av forskriftens vedlegg II. Dette blant annet i lys av at størrelseskriteriene i vedlegg II i hovedsak er tatt ut. Departementet understreker at bestemmelsene om behandlingen av vedlegg II-tiltakene ikke har til hensikt å medføre at flere tiltak enn i dag må konsekvensutredes. Samtidig understrekes det at forenklingen ikke er ment å svekke utredningskravene til vedlegg II-tiltak som har vesentlige virkninger.

Det presiseres at tiltak som omfattes av forskriften om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven, skal behandles etter foreliggende forskrift i de tilfeller det ikke utarbeides plan etter plan- og bygningsloven. Forurensingsmyndigheten er ansvarlig myndighet dersom tiltaket krever tillatelse etter forurensingsloven. Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) er ansvarlig myndighet for tiltak som omfattes av den såkalte storulykkeforskriften, og skal ha samtykke eller tillatelse fra DSB når tiltaket ikke krever utslippstillatelse fra forurensningsmyndigheten.

Det vil bli utarbeidet veiledning til forskriften. Dette vil blant annet omfatte veiledning om bruk av anerkjent metodikk, systematisering av data og innleggelse av data i databaser, og til forskriftens vedlegg III. Det legges til grunn at bestemmelsene om systematisering av data og innleggelse av data i databaser først kommer til anvendelse når veiledningen til disse bestemmelsene foreligger.

Klima- og miljødepartementet vil, i forbindelse med implementeringen av det reviderte EIA-direktivet av 16. april i år (direktiv 2014/52), invitere berørte departementer til en gjennomgang av regelverket i lys av minimumskravene i direktivene. Dette som grunnlag for en nærmere vurdering av om det er behov for/ønskelig med ytterligere forenklinger i regelverket. I denne gjennomgangen vil det også bli gjort en vurdering av bestemmelsen om nasjonalparker og verneplaner, og om det kan være hensiktsmessig å samordne forskriften om konsekvensutredninger av tiltak etter sektorlover og forskriften om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven til én forskrift.

Denne resolusjonen er forelagt Utenriksdepartementet, Finansdepartementet, Justis- og beredskapsdepartementet, Nærings- og fiskeridepartementet, Olje- og energidepartementet og Landbruk- og matdepartementet.

III

Klima- og miljødepartementet tilrår:

Forskrift om konsekvensutredninger for tiltak etter sektorlover fastsettes i samsvar med vedlagte forslag.