



DET KONGELIGE
SAMFERDSELSDEPARTEMENT

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

21/2171-

24. september 2021

Høring - forslag til regelverk for kontrollutrustning i drosje

Samferdselsdepartementet (SD) og Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) sender i fellesskap vedlagte høringsnotat og forslag til ny forskrift om kontrollutrustning i drosje på høring. Høringen omfatter også forslag til endringer i yrkestransportloven, yrkestransportforskriften, skatteforvaltningsforskriften, bokføringsforskriften, prisopplysningsforskriften og forskrift om måleenheter og måling. Departementene viser til tidligere høring av 10. juli 2020 om endringer i en rekke forskrifter for å legge til rette for kontrollutrustning som et alternativ til taksameter i drosje. Denne høringen er en oppfølging og utdyping av tidligere forslag.

Forslaget til regelverk for kontrollutrustning i drosje er en oppfølging av drosjereformen, som trådte i kraft 1. november 2020. Et mål med reformen er å legge til rette for et godt drosjetilbud for kunder i hele landet, og å bedre konkurransen i drosjemarkedet, bl.a. ved å senke etableringsbarrierene i næringen og legge til rette for å ta i bruk ny teknologi. Kjøp og bruk av taksameter har tradisjonelt vært dyrt, og det har derfor vært ønskelig å åpne for mindre kostnadskrevenende kontrollutrustninger.

Forslaget skal legge til rette for å ta i bruk nye tekniske løsninger som alternativ og supplement til taksameter i drosje. Departementene foreslår å fastsette funksjonelle, teknologinøytrale krav til kontrollutrustning i drosje, som skal gjelde for alle aktører uavhengig av hvilken type kontrollutrustning de bruker. Forslaget innebærer at alle drosjeløyvehavere skal bruke kontrollutrustning.

Forslaget åpner for to parallelle løsninger. Den ene løsningen er en kontrollutrustning med en fastmontert enhet i kjøretøyet, som for eksempel et taksameter. Den andre løsningen er en kontrollutrustning uten fastmontert enhet i kjøretøyet, som forutsetter at kundene har en

Postadresse
Postboks 8010 Dep
0030 Oslo
postmottak@sd.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59
www.sd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
972 417 904

Avdeling
Veg-, by- og
trafiksikkerhetsavdelingen

Saksbehandler
Anne-Lise Junge
Jensen
22 24 81 29

motsvarende applikasjon på sin digitale enhet (heldigital kontrollutrustning). Aktører som benytter heldigitale kontrollutrustninger får kun adgang til å tilby drosjetjenester som er bestilt på forhånd via appen, og som blir betalt gjennom kontrollutrustningen. Aktører som bruker kontrollutrustning uten fastmontert enhet vil dermed ikke kunne tilby praieturer, turer fra holdeplass som ikke er forhåndsbestilt i appen eller telefonbestilte turer.

Forslaget innebærer at drosjer som bruker en heldigital kontrollutrustning ikke er tilgjengelige for kunder som ikke bruker smarttelefon. Departementene har vurdert hvilke konsekvenser dette vil få for brukere som er særlig avhengige av drosjetjenester, som for eksempel eldre og funksjonshemmede, bl.a. basert på vedlagte rapport fra Oslo Economics.

Endringene i drosjereguleringen, og spesielt opphevelsen av sentraltilknytningsplikten, har ført til at noen av mekanismene som tidligere var med på å sikre seriøsiteten i drosjenæringen ikke lenger er til stede eller fullt ut ivaretar hensynene som forutsatt. Det er derfor nødvendig å regelfeste krav for å sikre at hensynene bak drosjereguleringen blir oppfylt, og for å ivareta en seriøs drosjenæring. Forslaget stiller derfor krav til alle typer kontrollutrustning, som skal bidra til riktig beregning av pris, riktig fastsetting av skattegrunnlag og at sikkerhet for passasjer og sjåfør blir ivaretatt.

En viktig konsekvens av forslaget er at det vil sikre tredjepartsrapportering for alle løyvehavere, og dermed bidra til riktig fastsettelse av skattegrunnlag. Videre vil forslaget bidra til å sikre at kunden betaler den billigste prisen for drosjeturen av pristilbud, evt. fastpris, og parallelltakst, i tråd med kravene i maksimalprisforskriften. Forslaget legger opp til så parallelle regler som mulig for tilsyn med de ulike kontrollutrustningene og sanksjoner for brudd på regelverket.

Oversikt over hovedpunktene i forslaget:

- Alle drosjer i løyvepliktig transport skal bruke kontrollutrustning, jf. forslag til endring i yrkestransportforskriften § 48
 - o Kravet om taksameter oppheves
- Samferdselsdepartementet får hjemmel til å gi forskrift om avgift for tilsyn og betalingsform i drosje, jf. forslag til endring i yrkestransportloven §§ 9 og 31a.
- Det blir krav om at loggføring av drosjeturer skal skje i kontrollutrustningen, og krav til hvilke opplysninger som skal loggføres, samt hjemmel for å gi dispensasjon fra krav til loggføring jf. forslag til ny § 48c i yrkestransportforskriften
- Løyvehaver er ansvarlig for å bruke kontrollutrustning med gyldig produkterklæring og sikre at betaling og betalingsmidler registreres i kontrollutrustningen, jf. forslag til ny forskrift om kontrollutrustning i drosje (ny forskrift) § 3.
- Systemleverandøren skal sikre at kravene til kontrollutrustning er oppfylt, jf. forslag til ny forskrift § 3.
- En driftsansvarlig skal være ansvarlig for å drifte hver kontrollutrustning og rapportere tredjepartsopplysninger til skattemyndighetene jf. forslag til ny forskrift § 3 og forslag til endring i skatteforvaltningsforskriften § 7-5-18.
- Kontrollutrustninger skal ha gyldig produkterklæring som er godkjent av Justervesenet, jf. forslag til ny forskrift § 4.

- Systemleverandøren skal ha styringssystem for informasjonssikkerhet, jf. forslag til ny forskrift om kontrollutrustning i drosje § 5.
- Kontrollutrustningen skal:
 - o registrere pristilbud og beregne parallelltakst, og ha funksjoner som sikrer at kunden betaler den lavest prisen av disse eller et evt. fastpristilbud, jf. forslag til ny forskrift § 6,
 - o ha sikker identifikasjon og pålogging. jf. forslag til ny forskrift § 7,
 - o ha opplysninger om bl.a. pris, løyvenummer og drosjens posisjon synlig for kunden under turen, jf. forslag til ny forskrift § 8,
 - o ha sikret hendelseslogg om bl.a. tidspunkt for oppdrag og når sjåføren er tilgjengelig for oppdrag, jf. forslag til ny forskrift § 9,
 - o lagre opplysninger om betaling iht. bokføringsforskriften og loggføring av drosjens posisjon iht. yrkestransportloven, jf. forslag til ny forskrift § 10,
 - o ha høy dataintegritet mv., jf. forslag til ny forskrift § 12, og
 - o ha en enhet som er tilkoblet kjøretøyet, eller en motsvarendeapplikasjon på kundens mobile enhet, jf. forslag til ny forskrift § 13.
- Opplysninger i kontrollutrustningen skal være tilgjengelige for skattemyndighetene, politiet og Justervesenet, jf. forslag til ny forskrift § 14.
- Justervesenet blir tilsynsmyndighet for alle kontrollutrustninger, jf. yrkestransportloven § 9 (5) og forslag til ny forskrift § 15
- Tilsynet finansieres gjennom årlig avgift fra driftsansvarlig, jf. yrkestransportloven § 31a og forslag til ny forskrift § 16.
- Justervesenet kan kreve retting eller tilbaketrekking av kontrollutrustningen, eller ilegge overtredelsesgebyr ved brudd på regelverket, jf. forslag til ny forskrift §§ 18 og 19.
- Løyvehavere skal registrere alle typer salg og betalingsformer i kontrollutrustningen, jf. forslag til endring i bokføringsforskriften § 8-2-1.
- Driftsansvarlig for kontrollutrustning blir ansvarlig for tredjepartsopplysninger i tillegg til formidler av drosjetjenester, jf. forslag til endring i skatteforvaltningsforskriften § 7-5-18.
- Etter tur inn i et enerettsområde kan løyvehaver ta med passasjer ut av enerettsområdet, også når turen ikke er forhåndsbestilt, jf. forslag til endring i yrkestransportloven § 9a (5).

Departementene ber særlig om høringsinstansenes syn på hvilke virkninger forslaget vil få for ikke-digitale brukere, og konsekvensene av at markedsadgangen for de aktørene som benytter heldigitale løsninger begrenses til turer som er forhåndsbestilt gjennom motsvarende applikasjon hos kunden. Vi ber også om særlige merknader til kravet om at drosjeturen må betales gjennom appen når løyvehaver bruker heldigital kontrollutrustning.

Videre ber departementene høringsinstansene særskilt om å vurdere hvordan sikkerhet for passasjer blir ivaretatt ved bruk av kontrollutrustning med og uten fastmontert enhet. Vi ber også om særlig tilbakemelding på hvordan høringsinstansene oppfatter at sikkerheten blir

ivaretatt i kontrollutrustning som omfatter et taksameter sammenlignet med en løsning med en annen fastmontert enhet.

Departementene har vurdert om det bør være forskjellige krav til merkingen av drosje knyttet til fastmontert eller digital enhet i drosjen. Ved å ha forskjellig merking vil det være lettere for kunden å vite om drosjen kan ta alle typer turer eller om drosjen bare kan ta turer som er bestilt på forhånd. For eksempel kan en mulighet være at drosjer som kan ta alle typer turer være pliktig å ha takskilt. En annen mulighet er ulik merking på siden av bilen. Departementene ber særlig om høringsinstansenes syn på dette.

Høringsnotatet fremhever også enkelte andre punkter hvor departementene ønsker særlig tilbakemelding.

Departementene ber om høringsinstansenes syn på forslagene innen 22. desember 2021.

Med hilsen

Lasse Lager (e.f.)
avdelingsdirektør

Anne-Lise Junge Jensen
fagdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Vedlegg

Kopi
Nærings- og fiskeridepartementet
Statsministerens kontor

Adresseliste

Abelia
Agder fylkeskommune
Akademikerne
Arbeids- og sosialdepartementet
Arbeidsgiverforeningen Spekter
Barne- og familiedepartementet
Bolt
Datatilsynet
Fagforbundet
Finans Norge
Finansdepartementet
Forbrukerombudet
Forbrukertilsynet
Forsvarsdepartementet
Helse Midt-Norge RHF
Helse Nord RHF
Helse- og omsorgsdepartementet
Helse Sør-Øst RHF
Helse Vest RHF
Hovedorganisasjonen Virke
IKT Norge
Innlandet fylkeskommune
ITS Norge
Justis- og beredskapsdepartementet
Klima- og miljødepartementet
Kollektivtrafikkforeningen
Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Kompetanseteam Vest AS
Konkurransetilsynet
Kulturdepartementet
Kunnskapsdepartementet
Landbruks- og matdepartementet
Landsorganisasjonen i Norge
Miljødirektoratet
Møre og Romsdal fylkeskommune
Nasjonal kommunikasjonsmyndighet
Nasjonalt organ for kvalitet i utdanningen -
NOKUT
Nordland fylkeskommune
Norges Blindforbund
Norges Handikapforbund

Norges Ingeniør- og Teknologorganisasjon -
NITO
Norges Lastebileier-Forbund
Norges Taxiforbund
Norges Turbileierforbund
Norsk kemner- og kommuneøkonomers
forbund
Norsk Kunnskaps-Institutt AS
Norsk Økokrimforening
Næringslivets Hovedorganisasjon
Olje- og energidepartementet
Oslo kommune - Byrådsavdeling for miljø og
samferdsel
Pensjonistforbundet
Politidirektoratet
Regelrådet
Regjeringsadvokaten
Regnskap Norge
Revisorforeningen
Rogaland fylkeskommune
Skattebetalerforeningen
Skattedirektoratet
SMB Norge
Statens vegvesen
Statistisk sentralbyrå
Statsministerens kontor
Toll- og avgiftsdirektoratet
Troms og Finnmark fylkeskommune
Trøndelag fylkeskommune
Uber Norway AS
Utdanningsforbundet
Utenriksdepartementet
Vestfold og Telemark fylkeskommune
Vestland fylkeskommune
Viken fylkeskommune
Yrkesorganisasjonenes Sentralforbund
Yrkestrafikkforbundet
Økokrim