



DET KONGELIGE
MILJØVERNDEPARTEMENT

Oppegård kommune
Postboks 510
1411 KOLBOTN

Deres ref
2010/9987 M-NA

Vår ref
201003064-2 /LIL

Dato
03.11.2010

Vedrørende tillatelse etter markaloven til igangsetting av arbeid med reguleringsplan, gang- og sykkelvei i Marka ved Østre Greverud i Oppegård kommune

Vi viser til Oppegård kommunes brev av 6. august 2010, oversendt fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus med Fylkesmannens tilrådning 1. september 2010.

Saken gjelder kommunens anmodning om tillatelse til igangsetting av arbeid med reguleringsplan for gang- og sykkelvei ved Østre Greverud etter markaloven § 6 første ledd, jf § 7. Miljøverndepartementet gir med dette kommunen tillatelse til igangsetting av planarbeidet innenfor markalovens rammer og øvrige bestemmelser. Kommunen må i forbindelse med planarbeidet ta hensyn til virkningene for øvrig friluftsliv, naturopplevelser og idrett. Kommunen må velge løsninger som sikrer at ulempene for de øvrige hensyn loven skal ivareta blir så små som mulig, både når det gjelder utformingen av tiltaket og når det gjelder gjennomføringen av nødvendige anleggsarbeider. Departementet viser for øvrig til de forutsetninger som fremgår av dette vedtaket.

Bakgrunn

Oppegård kommune ønsker å legge til rette for gang- og sykkelvei på Østre Greverud i forbindelse med nytt idrettsanlegg. Området ligger innfor Marka og igangsetting av arbeid med reguleringsplan krever tillatelse av departementet, jf markaloven § 6 første ledd.

Kommunen viser til at reguleringsplanen for idrettspark på Østre Greverud av 27. mai 2009 åpner for fortau, mens kommunen nå ønsker å planlegge for gang- og sykkelvei i stedet. Gang- og sykkelveien vil bli en forlengelse av eksisterende gang- og sykkelvei og vil gå langs Kongevegen fra Rolf Presthus vei, frem til og forbi idrettsanlegget og frem til snuplassen ved golfbaneanlegget hvor den vil knyttes sammen med eksisterende gang- og sykkelvei. Gang- og sykkelveien vil være ca 270 meter lang og følge Kongeveiens østside. Kommunen opplyser at Kongeveien inngår i nasjonal sykkelrute 7 fra Svinesund til Hamar, og er en hovedrute i sykkelveinettet i Oppegård kommune. Den er også en viktig rute for skoleelever til Oppegård videregående skole, benyttes mye til jogging og er dessuten mye i bruk til turgåing. Kommunen viser til at gang- og sykkelvei er nødvendig av hensyn til trafikksikkerhet.

Kommunen mener tiltaket vil være i overensstemmelse med markalovens formål, som et ledd i fremming og tilrettelegging for friluftsliv, naturopplevelse og idrett.

Fylkesmannens vurdering

Fylkesmannens miljøvernavdeling anser at det planlagte tiltaket er av et relativt lite omfang, at området allerede er opparbeidet med bilvei, golfbane og idrettsanlegg, og anser ikke at gang- og sykkelveien vil medføre inngrep som kan forringe naturopplevelsen i området. Fylkesmannen er ikke kjent med forekomster av viktige naturtyper eller arter på strekningen, og mener at en gang- og sykkelvei vurderes å kunne bedre forholdene for friluftsliv og idrett ved å sikre trygg ferdsel gjennom området og videre innover i Marka. Fylkesmannen anbefaler at det gis tillatelse til igangsetting av arbeidet med reguleringsplan for gang- og sykkelvei på Østre Greverud. Fylkesmannen forutsetter at det i det videre planarbeidet legges vekt på å ivareta natur- og friluftslivshensyn, ikke minst i anleggsfasen.

Departementets vurderinger

Tillatelse etter markaloven § 6 første ledd skal innhentes før planarbeidet settes i gang, det vil si før det gis varsel om planoppstart. I dette tilfellet ble forslag til planprogram utarbeidet og planoppstart varslet før søknad om tillatelse til igangsetting ble sendt departementet via Fylkesmannen. En slik fremgangsmåte ikke er i samsvar med markaloven.

Departementet finner likevel å kunne gi tillatelse til igangsetting av arbeid med reguleringsplan for gang- og sykkelvei ved Østre Greverud innenfor rammene av markalovens formål og øvrige bestemmelser. Departementet viser til at kommunale planer i henhold til markaloven § 7 kan åpne for offentlige infrastrukturanlegg uten hensyn til byggeforbudet i markaloven § 5. Gang- og sykkelvei er blant eksemplene på infrastrukturanlegg som kan tillates gjennom plan, jf. § 7 første ledd nr 4. En gang- og sykkelvei langs Kongeveien ved Østre Greverud antas å ville bedre trafikksikkerheten for gående og syklende. Trygg ferdsel gjennom området og videre inn i Marka antas å ville ha positiv virkning for friluftslivet. Kommunen må imidlertid vurdere løsninger som sikrer at ulempene for de øvrige hensyn som loven skal ivareta blir så små som

mulig, både når det gjelder planlegging og utforming av tiltaket og når det gjelder planlegging gjennomføring av nødvendige anleggsarbeider.

I planarbeidet må kommunen ta hensyn til virkningene for øvrig friluftsliv og naturopplevelse. I tillegg må kommunen søke løsninger som tar hensyn til landskap, natur- og kulturmiljø med kulturminner. Det er et krav i naturmangfoldloven § 7 at prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 skal legges til grunn ved utøving av offentlig myndighet og at vurderingen og vektleggingen skal fremgå av beslutningen. Kravet i naturmangfoldloven § 7 gjelder også for kommunen som planmyndighet. Det legges til grunn at kommunen gjør rede for og synliggjøre alle relevante forhold og vurderinger i forhold til naturmangfoldloven §§ 8-12 ved innsending av eventuelt planvedtak til stadfesting, slik at departementet får et tilstrekkelig vurderingsgrunnlag.

Oppegård kommune må særlig legge vekt på følgende momenter i den videre planleggingen:

- Virkningene for øvrig friluftsliv, naturopplevelse og idrett, samt for landskap, kulturlandskap og kulturmiljø med kulturminner må utredes og vurderes.
- Konsekvenser for naturmiljøet, herunder for eventuelle truede og nær truede rødlistearter som kan berøres av tiltaket, må utredes og vurderes. Tiltakets påvirkning på arter og naturtyper i deres utbredelsesområde og på landbasis må utredes og vurderes, jf. naturmangfoldloven § 10. I vurderingen må det ses hen til forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5.
- Kommunen må vurdere alternativ lokalisering av tiltaket, jf. naturmangfoldloven § 12
- Tiltaket må gjennomføres med minst mulig terrengmessige inngrep.
- Det må vises hvilke avbøtende tiltak som planlegges.
- Det må gjennomføres en arkeologisk registrering av planområdet. Registreringen må også omfatte arkeologiske funn og kulturminner som ikke er underlagt registreringsplikt etter kulturminneloven.

Konklusjon

Departementet gir med dette tillatelse til igangsetting av planarbeid innenfor marka i henhold til markaloven § 6 første ledd, jf. § 7 første ledd nr 4. I planarbeidet må kommunene for det området som ligger innenfor marka særlig legge vekt på de forhold departementet har påpekt ovenfor.

For å få rettsvirkninger etter plan- og bygningsloven må kommunens endelige planvedtak i saken stadfestes av Miljøverndepartementet, jf. markaloven § 6 annet ledd. Departementet kan i den forbindelse gjøre de endringer som anses nødvendige. Tillatelse til igangsetting av planarbeid innebærer ikke at det gis forhåndstilsagn om at kommunens fremtidige planvedtak vil bli stadfestet av departementet. For at

departementet skal kunne stadfeste planen, må den være i tråd med markaloven og naturmangfoldloven.

Departementets tillatelse til igangsetting av planarbeid er en prosessledende beslutning som ikke kan påklages.

Departementet minner for øvrig om at bestemmelsene om arkeologisk registrering etter kulturminneloven gjelder i tillegg til markaloven. Videre gjelder krav om tillatelse eller konsesjon etter andre lover i tillegg til markaloven.

Med hilsen

Torbjørn Lange (e.f.)
avdelingsdirektør

Linda Lund
rådgiver

Kopi:

Fylkesmannen i Oslo og Akershus

Fylkesmannen i Oppland

Fylkesmannen i Buskerud

Fylkesmannen i Østfold

Asker kommune

Bærum kommune

Enebakk kommune

Gjerdrum kommune

Hobøl kommune

Hole kommune

Jevnaker kommune

Lier kommune

Lunner kommune

Lørenskog kommune

Nannestad kommune

Nittedal kommune

Oslo kommune

Ringerike kommune

Rælingen kommune

Røyken kommune

Skedsmo kommune

Ski kommune