

St.prp. nr. 39

(2006–2007)

Om endringer på statsbudsjettet for 2007 under Kunnskapsdepartementet

*Tilråding fra Kunnskapsdepartementet av 9. februar 2007,
godkjent i statsråd samme dag.
(Regjeringen Stoltenberg II)*

1 Innledning

Satsene for tilskudd til frittstående grunnskoler viser store endringer fra 2006 til 2007. Spesielt gjelder dette skoler med over 200 elever.

En gjennomgang viser at nedgangen skyldes at grunnlaget for beregning av tilskuddssatsene i 2007 er for lavt. Kunnskapsdepartementet mener derfor at beregningsgrunnlaget, og dermed satsene for tilskudd, bør korrigeres slik at store negative utslag for enkelte skoler unngås.

Endrede satser vil samtidig påvirke kommunekorreksjonsordningen for høsten 2007, noe som vil påvirke tilskuddet til den enkelte skole. For noen skoler innebærer dette redusert tilskudd. For at dette ikke skal slå negativt ut i inneværende budsjettår, foreslår departementet at de skoler som samlet sett taper på justeringen av satsene gjennom kommunekorreksjonsordningen kompenseres gjennom et engangstilskudd for 2007.

Forslaget medfører et økt bevilgningsbehov på kap. 228 post 70 Tilskudd til frittstående skoler i 2007 på til sammen 21 mill. kroner.

2 Bakgrunn

Med de satsene for tilskudd som ligger til grunn for saldert budsjett 2007 vil enkelte store fritt-

stående grunnskoler ligge an til en vesentlig nedgang i tilskudd fra 2006 til 2007. Kunnskapsdepartementet har sett nærmere på årsaken til dette og har funnet at forklaringen i stor grad skyldes nye måter å organisere kommunal drift på. Departementet foreslår derfor at tilskuddsgrunnlaget korrigeres.

Satsene for tilskudd til de frittstående skolene bygger i hovedsak på de gjennomsnittlige utgiftene i den offentlige skolen. Grunnlaget for beregning av satser til frittstående grunnskoler er korrigerte brutto driftsutgifter til skolesektoren per kommune hentet fra KOSTRA.

Satsene for 2007 blir beregnet på grunnlag av KOSTRA-tall for 2005. Tilskuddssatsene for de frittstående grunnskolene regnes ut særskilt for barnetrinnet og ungdomstrinnet og avhenger av størrelsen på skolen. Små grunnskoler får et høyere tilskudd per elev enn store skoler. Satsene for tilskudd til de frittstående grunnskolene blir justert slik at de tar hensyn til forskjellene mellom utgiftene i den kommunen skolen ligger i, og utgiftene på landsbasis (kommunekorreksjon). Denne justeringen av tilskuddet skal ligge innenfor en maksimal ramme på +/- 7 pst. i forhold til det tilskuddet skolene ville fått ut fra de nasjonale satsene.

Det ble gitt 85 pst. av følgende satser i 2006:

(kroner per elev)

Satser for tilskudd	Opptil 40 elever	41–200 elever	Over 200 elever
Barnetrinnet	82 612	41 146	59 555
Ungdoms- trinnet	89 337	44 345	64 186

Følgende satser ligger til grunn for saldert budsjett for 2007:

(kroner per elev)

Satser for tilskudd	Opptil 40 elever	41–200 elever	Over 200 elever
Barnetrinnet	91 417	39 790	42 630
Ungdoms- trinnet	100 695	43 807	46 934

Gjennomgangen Kunnskapsdepartementet har foretatt viser at enkelte kommuner har opprettet selskaper som erstatter kommunal tjenesteproduksjon, for eksempel drift og vedlikehold av skolelokaler. Dette har ført til endret regnskapsføring i 2005 ved at slike utgifter nå føres over andre poster i regnskapet som ikke inngår i korrigerte brutto driftsutgifter til skolesektoren. Dette har medført at grunnlaget for beregning av tilskuddssatser til frittstående skoler for 2007 har blitt redusert.

3 Vurdering

Som følge av endringene i regnskapsføringen i kommuner med kommunale foretak, jobber Statistisk sentralbyrå med en omlegging av definisjonen av «korrigerte brutto driftsutgifter» i regnskapsføringen for videregående opplæring fra og med 2006. En tilsvarende omlegging vurderes for regnskapsføringen av grunnskoleopplæring fra 2007.

I lys av dette foreslår departementet at en ny definisjon av «korrigerte brutto driftsutgifter» benyttes i grunnlaget for beregningen av satsene til frittstående grunnskoler for 2007.

Denne tilpasningen gir følgende nye beregnede satser for tilskudd til frittstående grunnskoler for 2007:

(kroner per elev)

Satser for tilskudd	Opptil 40 elever	41–200 elever	Over 200 elever
Barnetrinnet	92 854	40 472	60 608
Ungdoms- trinnet	102 277	44 558	66 727

De endrede satsene gjør at 94 skoler vil få økt tilskudd i 2007 med til sammen 20,5 mill. kroner. I tillegg får frittstående skoler i utlandet økt tilskudd med i overkant av 0,5 mill. kroner. Beregningene er basert på elevtall høsten 2006.

Som følge av disse korrigeringene vil også kommunekorreksjonsfaktorene bli endret. En korreksjon av grunnlaget for beregning av satsene for de frittstående grunnskolene som omtalt ovenfor, fører til en økning i tilskuddssatsene i 2007. Dette medfører at flere kommuner som før korrigeringen hadde et kostnadsnivå som lå over snittet for landet og dermed en positiv korreksjonsfaktor, etter korrigeringen vil ligge under snittet for landet og dermed få en negativ korreksjonsfaktor. Korreksjonsfaktoren følger skoleåret. Endringene i korreksjonsfaktorer som følge av forslaget i denne proposisjonen vil derfor først gjelde fra høsten 2007.

De endrede kommunekorreksjonsfaktorene medfører at 52 skoler totalt sett ligger an til å få redusert tilskudd i 2007. Disse 52 skolene vil først få en økning i tilskuddet våren 2007 på til sammen 2,6 mill. kroner for deretter å få en nedgang i tilskuddet høsten 2007, når korreksjonsfaktoren endres, på 12,6 mill. kroner i forhold til saldert budsjett 2007. Det vil si en samlet netto nedgang på 10 mill. kroner i 2007. Departementet foreslår derfor en engangsbevilgning til hver av disse skolene slik at de ikke får redusert tilskudd i 2007 som følge av korrigeringen. Beregningene av engangstillegget til disse skolene baserer seg på elevtall ved skolene per 1. oktober 2006. Engangstillegget vil ikke bli endret som følge av endringer i elevtallet i 2007. Skoler som er i drift våren og høsten 2007 får utbetalt engangskompensasjonen høsten 2007. Det vil ikke bli gitt kompensasjon for de justerte korreksjonsfaktorene våren 2008.

I forbindelse med behandlingen av Ot.prp. nr. 80 (2002-2003), jf. Besl. O. nr. 128 (2002-2003), ble ordningen med kommunekorreksjonsfaktor besluttet innført fra høsten 2004 med en overgangsordning på tre år. Skoleåret 2006-07 er første året kommunekorreksjonsordningen har full effekt. Beregningsmodellen for tilskudd til frittstående grunnskoler (trappetrinnsmodell og kommunekorreksjonsordning) har vist seg å gi store utslag med begrenset forutsigbarhet. Systemet har vist seg vanskelig å forholde seg til for den enkelte skole, da skolene blir sårbare for endringer i kommunale utgifter. Dette har også kommet fram i høringsuttalelser i forbindelse med forslag til endringer i friskoleloven (trinn 2). I lys av høringsuttalelsene samt de erfaringene Kunnskapsdepartementet har gjort seg i forbindelse med beregningen av tilskuddssatsene for 2007, ønsker departe-

mentet å igangsette en gjennomgang av hele modellen for beregning av tilskudd til frittstående grunnskoler. Dette gjelder både selve modellen for beregning av satser for små, mellomstore og store skoler fordelt på barnetrinn og ungdomstrinn, samt en gjennomgang av ordningen med kommunekorreksjonsfaktor.

På bakgrunn av dette foreslås det å øke bevilgningen på kap. 228 post 70 med tilsammen 21 mill. kroner i 2007. Bevilgningsøkningen skal dekke økte utgifter som følge av endrede tilskuddssatser og 10 mill. kroner som et engangstillegg i 2007 på

grunn av utslag i korreksjonsfaktoren som følge av de endrede satsene.

Kunnskapsdepartementet

tilrår:

At Deres Majestet godkjenner og skriver under et framlagt forslag til proposisjon til Stortinget om endringer på statsbudsjettet for 2007 under Kunnskapsdepartementet.

Vi HARALD, Norges Konge,

stadfester:

Stortinget blir bedt om å gjøre vedtak om endringer på statsbudsjettet for 2007 under Kunnskapsdepartementet i samsvar med et vedlagt forslag.

Forslag
til vedtak om endringer på statsbudsjettet for 2007
under Kunnskapsdepartementet

I

I statsbudsjettet for 2007 gjøres følgende endringer:

Utgifter:

Kap.	Post	Formål	Kroner
228		Tilskudd til frittstående skoler mv.:	
	70	Tilskudd til frittstående skoler, overslagsbevilgning, forhøyes med fra kr 2 191 062 000 til kr 2 212 062 000	21 000 000

Vedlegg 1

Endring i tilskudd til frittstående grunnskoler i Norge per skole i 2007

Tabell 1.1 Endring i tilskudd til frittstående grunnskoler i Norge per skole i 2007 (i kroner)

Skole	Tilskudd saldert budsjett 2007	Tilskudd endrede satser i 2007	Engangs- kompensasjon i 2007	Endring i 2007
Adventkirkens grunnskole, Bergen	5 486 160	5 195 880	290 280	0
Alta Kristne Grunnskole	7 889 322	8 015 106		125 784
Andørja montessoriskole	3 055 291	3 103 308		48 017
Bindalseidet friskole	4 108 680	4 173 254		64 574
Birralee International School	7 145 518	6 847 876	297 642	0
Bjerkely skole, Undrumsdal	3 434 318	3 488 456		54 138
Bjørkedal nærskule	1 496 588	1 520 112		23 524
Bjorkly skole	3 383 602	3 435 303		51 701
Bjørn Montessoriskole	2 034 661	2 050 637		15 976
Bodalen Friskole	3 319 252	3 345 495		26 243
Brandal friskule	1 690 522	1 703 205		12 683
Buen kristne skole	6 526 677	6 443 401	83 276	0
Dalane kristne skole	4 145 625	4 080 552	65 073	0
Danielsen ungdomsskole, Bergen	12 323 501	12 665 435		341 934
Danielsen ungdomsskule Sotra	9 809 095	10 154 961		345 866
DaVinci Montessoriskole	1 529 609	1 448 681	80 928	0
Drøbak Montessoriskole	8 437 465	7 976 786	460 679	0
Ekrehagen skole, Tromsø	6 357 906	6 410 485		52 579
Elihu kristne grunnskole, Levanger	6 882 895	6 816 240	66 655	0
Elihu Kristne Grunnskole, Tønsberg	6 823 287	6 931 899		108 612
Engesvea skole	3 460 764	3 515 152		54 388
Farsund kristne grunnskole	3 291 860	3 216 262	75 598	0
Flatanger montessoriskole	2 481 029	2 499 435		18 406
Furu Steinerskole i Ringsaker	3 199 374	3 223 343		23 969
Gamleveien skole	4 773 735	4 698 805	74 930	0
Granly skole, Lofte-Eik	11 211 661	11 395 738		184 077
Grunnskolen Oslo Kristne Senter	11 341 753	11 303 088	38 665	0
Halden friskole	1 882 231	1 842 476	39 755	0
Hamar Montessoriskole	3 144 568	3 159 994		15 426
Hamnvåg Montessoriskole	2 412 724	2 450 650		37 926
Hedemarken friskole , Ungdom i oppdrag	9 232 107	9 318 077		85 970
Heimly Kristne Grunnskole	624 198	634 006		9 808
Hesnes skole - Montessoriskolen i Grimstad	3 255 567	3 287 968		32 401
Holmedal montessoriskule	2 494 314	2 533 522		39 208
Hosanger Montessoriskule	2 011 831	2 026 936		15 105
Internasjonal Montessoriskole Holmestrand	1 701 595	1 713 912		12 317
International School Telemark	6 258 158	6 219 826	38 332	0
Jareteigen Montessoriskole	4 047 174	4 112 630		65 456

Tabell 1.1 Endring i tilskudd til frittstående grunnskoler i Norge per skole i 2007 (i kroner)

Skole	Tilskudd saldert budsjett 2007	Tilskudd endrede satser i 2007	Engangs- kompensasjon i 2007	Endring i 2007
Justøy skole - Montessoriskolen i Lillesand	2 165 207	2 164 681	526	0
Jærtun Lutherske Friskule	4 978 312	4 928 713	49 599	0
Kjella friskule	4 196 346	4 262 297		65 951
Kongsberg International School	7 974 524	8 594 800		620 276
Kongsberg Montessoriskole	867 182	934 325		67 143
Kristelig Gymnasium, Oslo	15 290 979	18 944 020		3 653 041
Kvalsvik friskule	626 764	631 438		4 674
Levende Ord Grunnskole Lindås	3 825 073	3 865 998		40 925
Levende Ord Grunnskole, Bergen	14 148 739	13 409 927	738 812	0
Liljedahl skole	4 800 742	4 831 524		30 782
Luna friskule	1 084 381	1 027 616	56 765	0
Lyngdal Kristne Grunnskole	5 582 734	5 625 471		42 737
Markabygda Montessoriskole	3 707 505	3 672 103	35 402	0
Moe skole, Sandefjord	4 485 888	4 308 758	177 130	0
Mokollen skole	4 030 533	3 871 174	159 359	0
Montessoriskolen i Bergen	4 576 818	4 335 641	241 177	0
Montessoriskolen Lyse	4 509 663	4 850 400		340 737
Montessoriskulen i Vågsøy	1 615 305	1 630 104		14 799
Møre ungdomsskule, Herøy	4 015 022	4 045 736		30 714
Møre ungdomsskule, Ålesund	5 642 666	5 757 654		114 988
Nidaros Private Ungdomsskole	5 984 259	5 734 838	249 421	0
Nidelven skole	3 589 947	3 438 216	151 731	0
Nordlys Kristen grunnskole Fauske	1 858 849	1 888 064		29 215
Norges Toppidrettsgymnas	8 241 575	8 024 340	217 235	0
Nyskolen i Oslo	4 349 196	4 676 332		327 136
Oasen skole	8 267 183	8 169 129	98 054	0
Oppdal Kristne Grunnskole	3 161 128	3 202 028		40 900
Oslo Montessori grunnskole	11 502 878	12 374 096		871 218
Regnbuen skole	6 643 928	6 749 148		105 220
Reisadalen Montessoriskole	1 115 603	1 124 245		8 642
Ringsaker Montessoriskole BA	2 975 926	2 998 233		22 307
Romsdal ungdomsskole	1 617 361	1 591 897	25 464	0
Rosendal skole	6 365 427	6 296 280	69 147	0
Rudolf Steinerskolen i Bergen	11 961 392	11 335 406	625 986	0
Rudolf Steinerskolen i Hurum	7 173 542	7 288 066		114 524
Rudolf Steinerskolen i Lørenskog	10 098 118	10 262 544		164 426
Rudolf Steinerskolen i Moss	9 580 720	9 645 814		65 094
Rudolf Steinerskolen i Oslo	21 288 250	24 775 776		3 487 526
Rudolf Steinerskolen i Vestfold	11 784 721	11 762 684	22 037	0
Rudolf Steinerskolen på Nesodden	12 017 835	11 661 164	356 671	0
Rukkedalen Friskule	2 743 744	2 786 874		43 130
Ryenberget skole, Oslo	10 091 380	10 854 472		763 092
Samfundets skole, Dvergsnes, Kr.sand	2 406 896	2 395 362	11 534	0
Samfundets skole, Egersund	7 757 653	7 637 358	120 295	0
Samfundets skole, Oftenes, Søgne	4 067 010	4 088 370		21 360
Samfundets skole, Sentrum, Kr.sand	9 996 243	9 952 843	43 400	0
Sanda Friskule	1 960 992	1 984 656		23 664

Tabell 1.1 Endring i tilskudd til frittstående grunnskoler i Norge per skole i 2007 (i kroner)

Skole	Tilskudd saldert budsjett 2007	Tilskudd endrede satser i 2007	Engangs- kompensasjon i 2007	Endring i 2007
Sandnes Friskole	7 171 073	7 277 494		106 421
Sandnes Lutherske Grunnskole	6 228 898	6 321 336		92 438
Skagerak Primary and Middle school	8 823 312	8 477 696	345 616	0
Skauen kristelige skole, Skien	9 776 824	9 652 307	124 517	0
Snåsa Montessoriskole	2 460 868	2 479 611		18 743
Solør Montessoriskole	2 578 171	2 618 699		40 528
St. Eystein skole	2 932 986	2 845 476	87 510	0
St. Franciskus skole, Arendal	10 897 877	10 587 240	310 637	0
St. Paul skole, Bergen	16 218 152	15 372 602	845 550	0
St. Sunniva skole, Oslo	22 901 002	27 186 588		4 285 586
Stavanger kristne friskole	6 410 586	6 155 614	254 972	0
Steinerskolen Gjøvik/Toten	3 394 158	3 419 388		25 230
Steinerskolen i Arendal	1 738 769	1 688 226	50 543	0
Steinerskolen i Asker	9 651 637	9 658 212		6 575
Steinerskolen i Bærum	10 349 889	10 074 122	275 767	0
Steinerskolen i Fredrikstad	9 353 391	9 389 346		35 955
Steinerskolen i Haugesund	7 486 837	7 282 864	203 973	0
Steinerskolen i Indre Østfold/Askim	6 975 859	7 018 014		42 155
Steinerskolen i Kristiansand	8 259 784	8 222 285	37 499	0
Steinerskolen i Stavanger	12 032 732	11 560 386	472 346	0
Steinerskolen i Tromsø	9 327 689	9 407 298		79 609
Steinerskolen i Trondheim	11 343 557	10 870 720	472 837	0
Steinerskolen i Ålesund	3 491 806	3 560 797		68 991
Steinerskolen i Ås	4 573 098	4 645 554		72 456
Steinerskolen på Eidsvoll	3 376 862	3 291 275	85 587	0
Steinerskolen på Fosen	2 380 854	2 398 058		17 204
Steinerskolen på Hedemarken	10 177 448	10 259 014		81 566
Steinerskolen på Jæren	1 329 235	1 321 220	8 015	0
Steinerskolen på Lillehammer	8 578 044	8 715 112		137 068
Steinerskolen på Nordstrand	12 067 506	12 981 978		914 472
Steinerskolen på Ringerike	4 714 386	4 976 792		262 406
Steinerskolen på Rotvoll	5 847 304	5 600 624	246 680	0
Steinerskolen på Skjold	7 892 456	7 476 353	416 103	0
Steinkjer Montessoriskole	5 469 398	5 546 029		76 631
Stiftelsen Bærum Montessoriskole	4 200 306	4 087 796	112 510	0
Stjørdal Kristne grunnskole	4 975 459	4 993 221		17 762
Straumen skole	2 928 148	2 974 166		46 018
Straumfjordnes skole	2 798 283	2 819 950		21 667
Tana Montessoriskole	4 075 284	4 139 336		64 052
Tomasskolen - Trondheim Kristne Grunnskole	5 694 124	5 454 052	240 072	0
Trondheim International School	6 694 868	6 413 846	281 022	0
Tryggheim ungdomsskole	4 421 656	4 450 103		28 447
Tyrlifjord skole	3 402 934	3 456 412		53 478
Tysse montessoriskule	1 238 050	1 247 344		9 294
Tånevig Grendeskole	1 820 786	1 829 874		9 088
Vammen montessoriskole (Nord-Jarlsberg)	2 020 821	1 991 845	28 976	0
Varden skole, Jøkelfjord	1 401 646	1 412 725		11 079

Tabell 1.1 Endring i tilskudd til frittstående grunnskoler i Norge per skole i 2007 (i kroner)

Skole	Tilskudd saldert budsjett 2007	Tilskudd endrede satser i 2007	Engangs- kompensasjon i 2007	Endring i 2007
Vatneli skole	3 865 696	3 922 228		56 532
Vats skule	2 091 027	2 106 351		15 324
Venabygd Grendeskole	3 152 966	3 184 683		31 717
Vike Friskule	3 521 164	3 576 916		55 752
Vikten skole	3 286 038	3 337 680		51 642
Vinnes friskule	2 105 123	2 121 639		16 516
Vollen Montessoriskole	2 862 131	2 862 642		511
Værum Private Oppvekstsenter	1 812 650	1 835 028		22 378
Vågan Montessoriskole	695 459	706 391		10 932
Ørsnes privatskole	4 321 760	4 389 682		67 922
Østmarka skole	6 359 481	6 837 210		477 729
Øvergård Montessoriskole	4 624 776	4 697 462		72 686
Åbygda Friskule	955 065	970 078		15 013
Åmås friskule	3 156 539	3 180 152		23 613
Sum	814 125 444	824 686 649	9 962 290	20 523 495