



DET KONGELIGE  
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

Utlendingsdirektoratet  
Postboks 2098 Vika  
0125 OSLO

Deres ref.

Vår ref.  
19/3724 - TOJU

Dato  
25.06.2020

### Supplerende tildelingsbrev nr. 2 2020 for Utlendingsdirektoratet (UDI)

Vi viser til tildelingsbrevet for 2020 til Utlendingsdirektoratet (UDI) av 6. januar 2020 og til supplerende tildelingsbrev av 20. mars 2020.

#### 1. REVIDERT NASJONALBUDSJETT 2020

I henhold til Stortingets behandling av Prop. 117 S og Innst. 360 S (2019–2020), 19. juni 2020, er det vedtatt følgende endringer på kap. 490 og 3490 i statsbudsjettet for 2020:

Kap. 490	Endring
Post 01 Driftsutgifter	Bevilgningen på posten økes med 17,3 mill. kroner (fra 1 012 202 000 til 1 029 480 000)
Post 21 Spesielle driftsutgifter, asylmottak	Bevilgningen på posten reduseres med 29,1 mill. kroner (fra 643 848 000 til 614 760 000)
Post 45 Større utstyranskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	Bevilgningen på posten økes med 8 mill. kroner (fra 66 972 000 til 74 972 000)
Post 60 Tilskudd til vertskommuner for asylmottak	Bevilgningen på posten reduseres med 1,7 mill. kroner (fra 163 510 000 til 161 770 000)
Post 70 Stønader til beboere i asylmottak	Bevilgningen på posten reduseres med 22,4 mill. kroner (fra 85 374 000 til 63 006 000)
Post 72 Internasjonalt migrasjonsarbeid, og assistert retur og reintegrering i hjemlandet, <i>overslagsbevilgning</i>	Bevilgningen på posten reduseres med 0,9 mill. kroner (fra 73 078 000 til 72 178 000)

Postadresse Postboks 8005 Dep  
Kontoradresse Gullhaug Torg 4A  
0484 Oslo

Leveringsadresse Varemottak  
Akersgata 59  
0180 Oslo

Telefon - sentralbord 22 24 90 90  
Org.nr.: 972 417 831

Innvandringsavdelingen  
Tom Jurin  
22245102  
tom.jurin@jd.dep.no

Post 73 Beskyttelse til flyktninger utenfor Norge mv., støttetiltak, <i>kan nyttes under kap. 291, post 60</i>	Bevilgningen på posten reduseres med 4,2 mill. kroner (fra 21 920 000 til 17 693 000)
Post 75 Reiseutgifter for flyktninger til og fra utlandet, <i>kan overføres</i>	Bevilgningen på posten økes med 1,6 mill. kroner (fra 28 233 000 til 29 798 000)

<b>Kap. 3490</b>	<b>Endring</b>
Post 05 Refusjonsinntekter	Bevilgningen på posten reduseres med 2 mill. kroner (fra 7 018 000 til 5 045 000)

### 1.1 Post 01 Driftsutgifter

Bevilgningen på posten øker med 17,3 mill. kroner som følge av reforhandlet avtale med Internasjonal Organization for Migration (IOM) om uttak av overføringsflyktninger, systemtilpasninger tilknyttet Brexit, administrative kostnader forbundet med VARP-avtalen og fakturering for oppholdskort.

### 1.2 Post 21 Spesielle driftsutgifter, asylmottak

Behovet for mottaksplasser er redusert sammenlignet med Saldert budsjett 2020 på grunn av reduserte prognoser for antall asylsøkere i år. Isolert sett reduserer dette det anslåtte bevilgningsbehovet med 72,9 mill. kroner.

Videre viser vi til at UDI siden mars har iverksatt flere tiltak for å begrense smitte og spredning av Covid-19 i asylmottakene. Herunder har blant annet mottakskapasiteten økt for å kunne innkvartere beboere forsvarlig iht. smittevernloven. Tiltakene ble iverksatt med hjemmel i fullmakten gitt av Stortinget til å øke innkvarteringskapasiteten selv om det medfører et økt bevilgningsbehov over post 21 og 60. De iverksatte tiltakene medfører et merbehov på 41,8 mill. kroner.

Koronasituasjonen har medført et økt behov for aktivitetstilbud til barn i asylmottak. Som en del av regjeringens tiltakspakke for sårbare barn og unge øker bevilgningen på posten med 2 mill. kroner slik at det kan iverksettes aktivitetstilbud for barn i mottak. Midlene skal benyttes til aktivitetstiltak utover det som ellers kreves av mottakene.

Samlet sett er bevilgningen på posten redusert med 29,1 mill. kroner.

### 1.3 Post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold

Bevilgningen på posten økes med 8 mill. kroner for å gjennomføre ytterligere systemendringer for å oppnå nødvendig funksjonalitet med EES og ETIAS, hovedsakelig knyttet til samhandling med UNEs systemer.

#### **1.4 Post 60 Tilskudd til vertskommuner for asylmottak**

Som omtalt under post 21 tilsier oppdaterte prognoser færre beboere i mottak enn lagt til grunn i Saldert budsjett 2020. Isolert sett reduserer dette det anslåtte bevilgningsbehovet med 10,3 mill. kroner.

På grunn av håndtering av koronasituasjonen har det likevel vært nødvendig å øke mottakskapasiteten. Tiltakene medfører et merbehov på posten på 5,3 mill. kroner, jf. omtale under post 21.

Bevilgningen på posten er økt med 1,4 mill. kroner for at kommuner skal få tilskudd til å tilby ettåringer heltidsplass i barnehage fra august 2020. Videre er bevilgningen økt med 1,9 mill. kroner for å dekke fulltidsplass i hele 2020 for to- og tre-åringer i asylmottak.

Samlet sett reduseres bevilgningen på posten med 1,7 mill. kroner.

#### **1.5 Post 70 Stønader til beboere i asylmottak**

Bevilgningen på posten reduseres med 22,4 mill. kroner som følge av færre beboere i mottak.

#### **1.6 Post 72 Internasjonalt migrasjonsarbeid og assistert retur og re integrering i hjemlandet**

Det overføres 0,9 mill. kroner fra post 72 til post 01 da dette skal dekke administrative kostnader forbundet med VARP-avtalen.

#### **1.7 Post 73 Beskyttelse til flyktninger utenfor Norge mv., støttetiltak**

Bevilgningen på posten reduseres med 4,2 mill. kroner. Grunnet ny avtale med IOM for uttak av overføringsflyktninger overføres beløpet til post 01, da dette skal dekke administrative kostnader i forbindelse med intervjuer og uttak.

#### **1.8 Post 75 Reiseutgifter for flyktninger til og fra utlandet**

Bevilgningen på posten økes med 1,6 mill. kroner som følge av ny avtale med IOM og ankomstanslag for overføringsflyktninger.

#### **1.9 Kap. 3490, post 05 Refusjonsinntekter**

Grunnet færre refusjoner reduseres bevilgningen på posten med 2 mill. kroner.

## **2. OPPDATERT OVERSIKT OVER DISPONIBEL BEVILGNING**

Under følger en samlet oversikt over disponibel bevilgning i 2020 for UDI (ekskl. økonomiske og administrative fullmakter, herunder merinntektsfullmakt).

Kap.	Post	Formål	Beløp (i 1000 kroner)
490		<i>Utlendingsdirektoratet</i>	
	01	Driftsutgifter	1 034 581
	21	Spesielle driftsutgifter, asylmottak	614 760
	22	Spesielle driftsutgifter, tolk og oversettelse	22 083
	23	Spesielle driftsutgifter, kunnskapsutvikling, <i>kan overføres</i>	6 387
	30	Ombygginger, ankomstsenter for asylregistrering og mottak, <i>kan overføres</i>	132 533
	45	Større utstørsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	141 500
	60	Tilskudd til vertskommuner for asylmottak	161 770
	70	Stønader til beboere i asylmottak	63 006
	71	Tilskudd til aktivitetstilbud for barn i asylmottak, og veiledning for au pairer	8 217
	72	Internasjonalt migrasjonsarbeid, og assistert retur og reintegrering i hjemlandet, <i>overslagsbevilgning</i>	34 321
	73	Beskyttelse til flyktninger utenfor Norge mv., støttetiltak, <i>kan nyttes under kap. 496 post 60</i>	17 693
	74	Internasjonale forpliktelser, kontingenter, mv., <i>kan overføres</i>	36 424
	75	Reiseutgifter for flyktninger til og fra utlandet, <i>kan overføres</i>	29 798
400			
	23	Spesielle driftsutgifter, forskning og kunnskapsutvikling	1 000
<b>Sum</b>			2 304 073

Kap.	Post	Formål	Beløp (i 1000 kroner)
3490		<i>Utlendingsdirektoratet</i>	
	05	Refusjonsinntekter	5 045

### 3. BRUK AV ROMERTALLSFULLMAKT - MOTTAKSDRIFT

I revidert budsjett for 2020 informeres Stortinget om at det på grunn av koronasituasjonen har vært nødvendig å iverksette smittevernstiltak i asylmottak som krever økt bevilgning på post 21 og 60 på til sammen 47 mill. kr. Tiltakene er iverksatt med hjemmel i fullmakten gitt av Stortinget til å øke innkvarteringskapasiteten selv om det medfører økt bevilgningsbehov over kap. 490, post 21 og 60, jf. Innst. 16 S (2019–2020), romertallsvedtak V. Vi viser for øvrig til omtale av delegering av denne

fullmakten i UDIs tildelingsbrev.

Dersom UDI mener at det må iverksettes ytterligere tiltak / nye forpliktelser som samlet sett medfører merutgifter på kap. 490 i 2020 på 50 mill. kroner eller mer (relativt til RNB 2020), eller forpliktelser utover 2020, ber vi nå om at planene forelegges departementet i så god tid som mulig før tiltakene må iverksettes.

Dette er også UDI orientert om i e-post fra departementet av 12.5.2020.

#### **4. MIDLER TIL ARBEIDET MED EUROPEAN MIGRATION NETWORK (EMN)**

Til UDIs EMN arbeid i 2020 stilles med dette 1 mill. kroner til UDIs disposisjon over kap. 400 Justis- og beredskapsdepartementet, post 23 Spesielle driftsutgifter, forskning og kunnskapsutvikling. Av disse midlene er 500 000 kroner en følge av ubrukte midler i 2019.

De tildelte midler skal bidra til å dekke utgifter i forbindelse med UDIs EMN-deltakelse og oppgaver, herunder bl.a. utvikling og drift av EMN seksjonen på UDIs hjemmeside [www.emnnorway.no](http://www.emnnorway.no), gjennomføring av to EMN-studier og nye EMN Norge Occasional Papers, bl.a. om Menneskerettigheter i pipeline, samt endelig EMN rundebordskonferanse i Brussel desember 2020.

Dersom rundebordskonferansen ikke lar seg gjennomføre pga. Covid-19-tiltak eller andre grunner, noe vi vil beslutte senest medio oktober 2020, vil de budsjetterte 250 000 kroner fristilles til andre tiltak i 2021 (og tildeles på nytt fra departementet).

Midlene skal benyttes og rapporteres på i tråd med oppgave O 4 i UDIs tildelingsbrev for 2020.

#### **5. UTREDNING/UTREDNINGSGRUPPE PÅ MENNESKEHANDELFELTET**

##### *Bakgrunn for oppdraget*

Granavolden-plattformen fastslår at regjeringen vil intensivere arbeidet med å bekjempe menneskehandel, bl.a. ved å straffeforfølge bakmenn, sikre et helhetlig tilbud til ofre og forebygge at mindreårige asylsøkere blir ofre for menneskehandel. Videre vil regjeringen styrke frivillige organisasjoner som arbeider for å forebygge og bekjempe menneskehandel, og styrke samarbeidet mellom politiet, offentlige etater og frivillige organisasjoner.

Justis- og beredskapsdepartementet har i dag det koordinerende ansvar på feltet, mens ansvaret for gjennomføring av de ulike tiltak etter sektorprinsippet tilligger flere berørte departementer.

En rekke direktorater er involvert i arbeidet med å forebygge og bekjempe menneskehandel. «Koordineringsenheten for ofre for menneskehandel» (KOM) er en enhet administrativt plassert i Politidirektoratet som har i oppgave å bedre samordningen mellom myndigheter og organisasjoner. KOMs årsrapporter gir detaljerte opplysninger om utfordringene på feltet. Nylig opprettet Bufdir etter oppdrag fra Barne- og familiedepartementet en nasjonal veiledningsfunksjon for arbeidet med mindreårige ofre for menneskehandel. Det er her ansatt tre personer som skal gi råd i enkeltsaker til ansatte i tjenesteapparatet, samt bidra til kompetanseutvikling og styrket samarbeid.

Et prosjekt gjennomført av Justis- og beredskapsdepartementet i samarbeid med Difi fastslår behovet for å etablere en tydeligere struktur rundt organisering og ansvarsdeling på feltet. Det brukes i dag betydelige ressurser på å bekjempe menneskehandel, men mye kan vinnes på en sterkere samordning. Utfordringsbildet er i endring ved at utnytting av mennesker i økende grad finner sted innen ulike arbeidsforhold, og ikke bare innen prostitusjonsvirksomhet. Arbeidsdelingen mellom berørte myndigheter og organisasjoner er i dag ikke tilstrekkelig avklart eller effektiv. Dagens organisering av og rolle til «Koordineringsenheten for ofre for menneskehandel» er ikke hensiktsmessig.

Regjeringens handlingsplan fra 2016 samt anbefalinger fra Europarådet, påpeker videre behovet for en bedre organisering. Behovet for en styrket koordinering av den videre innsatsen på feltet er godt dokumentert også gjennom det nevnte prosjektet til Difi.

#### *Beskrivelse av oppdraget*

De berørte direktoratene gis et likelydende oppdrag. Direktoratene gis i oppgave å:

1. Utrede og foreslå en eller flere alternative løsninger for organisering og/eller organisatorisk plassering av innsatsen mot menneskehandel, herunder forvaltningen av tilskuddsordningen på feltet. Minst ett av forslagene skal være innenfor dagens samlede utgiftsnivå.
2. Tydeliggjøre de økonomiske og administrative konsekvensene av forslagene.

Arbeidet ledes av Politidirektoratet og påbegynnes snarest. Deltagere i arbeidet er Utlendingsdirektoratet, Arbeids- og velferdsdirektoratet, Helsedirektoratet, Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet, Integrerings- og mangfoldsdirektoratet og Politidirektoratet. Vi ber om at det gis en samlet tilbakemelding med konkret(e) forslag innen utgangen av 2020.

Relevante frivillige organisasjoner skal involveres i utredningsarbeidet.

Ved behov for nødvendige avklaringer kontaktes Justis- og beredskapsdepartementet. Arbeidet er forankret i en etablert tverrdepartemental gruppe.

## 6. INKLUDERINGSDUGNADEN

Vi viser til etatsstyringsdialogen i forbindelse med årsrapporten for 2019, og til revidert rapporteringskrav R 21, der ny tekst er satt i kursiv:

R 21	UDI skal i årsrapporten gjøre rede for hvordan rekrutteringsarbeidet har blitt innrettet for å nå målet om 5 pst., vurdere eget arbeid opp mot målene og omtale utfordringer og vellykkede tiltak. Har UDI hatt nyansettelser i faste eller midlertidige stillinger i 2020, skal UDI i årsrapporten rapportere tallet på de med nedsatt funksjonsevne eller hull i CV-en, sammen med nyansettelser i faste og midlertidige stillinger totalt. <i>I tillegg til å rapportere på andel ansatte i målgruppen, skal det også rapporteres på andel søkere i målgruppen fra og med 1.1.2020.</i> UDI skal rapportere i tråd med den digitale veiledningen som ble publisert 26.11.2019 (se <i>Arbeidsgiverportalen på <a href="http://www.difi.no">www.difi.no</a></i> ).	Årsrapport (kapittel IV)
------	---	--------------------------

Med hilsen

Snorre Sæther (e.f.)  
avdelingsdirektør

Tom Jurin  
seniorrådgiver

*Dokumentet er godkjent og sendes uten signatur*

### **Kopi til**

Arbeids- og sosialdepartementet  
Kunnskapsdepartementet  
Riksrevisjonen