



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

Utlendingsdirektoratet
Postboks 2098 Vika
0125 OSLO

Deres ref.

Vår ref.
18/4157 - ALHE

Dato
05.07.2019

Supplerende tildelingsbrev 2019 Utlendingsdirektoratet (UDI) – nr. 4

Vi viser til departementets tildelingsbrev 2019 til Utlendingsdirektoratet (UDI) av 20.12.2018 og tilhørende supplerende tildelingsbrev.

1. REVIDERT NASJONALBUDSJETT

1.1 Bevilgningsendringer

I henhold til Stortingets behandling av Meld. St. 2 (2018–2019) *Revidert nasjonalbudsjett 2019*, Prop. 114 S (2018–2019) *Tilleggsbevilgninger og omprioriteringer i statsbudsjettet 2019* og Innst. 391 S (2018–2019), er det gjort følgende endringer under kap. 490 Utlendingsdirektoratet i statsbudsjettet for 2019:

Post	Endring
01 Driftsutgifter	Bevilgningen på posten reduseres med 12,5 mill. kr (fra 1 034 196 000 kr til 1 021 696 000 kr)
21 Spesielle driftsutgifter, asylmottak	Bevilgningen på posten økes med 184,7 mill. kr (fra 520 513 000 kr til 705 226 000 kr)
22 Spesielle driftsutgifter, tolk, og oversettelse	Bevilgningen på posten reduseres med 1,3 mill. kr (fra 14 896 000 kr til 13 600 000 kr)
60 Tilskudd til vertskommuner for asylmottak	Bevilgningen på posten økes med 45,4 mill. kr (fra 138 354 000 kr til 183 726 000 kr)

70 Stønader til beboere i asylmottak	Bevilgningen på posten økes med 27,7 mill. kr (fra 75 378 000 kr til 103 059 000 kr)
72 Internasjonalt migrasjonsarbeid, og assistert retur og reintegrering i hjemlandet, overslagsbevilgning	Bevilgningen på posten reduseres med 9,1 mill. kr (fra 72 069 000 kr til 62 954 000 kr)
73 Beskyttelse til flyktninger utenfor Norge mv., støttetiltak, kan nyttes under kap. 291, post 60	Bevilgningen på posten økes med 9,1 mill. kr (Fra 11 917 000 kr til 21 066 000 kr)
75 Reiseutgifter for flyktninger til og fra utlandet, kan overføres	Bevilgningen på posten økes med 9,1 mill. kr (fra 11 337 000 kr til 20 478 000 kr)

1.1.1 Post 01 Driftsutgifter

Bevilgningen på posten er redusert med 12,5 mill. kroner som følge av reforhandlet avtale med International Organization for Migration (IOM) om assistert retur, samt at behovet for barnefaglig kompetanse i asylkjeden er redusert.

1.1.1.1 Prøveprosjekt for «hurtigbosetting» av enslige mindreårige asylsøkere etter modell fra Nederland

Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet (Bufdir) har i tillegg nr. 5 til tildelingsbrev for 2019 fått et oppdrag fra Barne- og familiedepartementet (BFD) om å utrede et «*prøveprosjekt for hurtigbosetting av enslige mindreårige asylsøkere etter modell fra Nederland*», jf. punkt i Granavolden-plattformen. Bufdir er i den anledning bedt om å etablere et samarbeid med UDI, Statens sivilrettsforvaltning (SRF) og Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) med sikte på å komme frem til en eller flere mulige modeller. Bufdir har ansvar for å lede arbeidet, og utkast til rapport med vurderinger, forslag, anbefalinger og estimert behov for midler i 2019 skal oversendes BFD innen 20.10.2020. Bufdir har i 2019 blitt tildelt 15 mill. kroner over kap. 854, post 21 til arbeidet med prøveprosjektet, og som det fremkommer av tillegg nr. 5 til tildelingsbrevet til Bufdir for 2019 skal midlene dekke alle utgifter til forberedelsene og etableringen av et prøveprosjekt.

UDI bes samarbeide med Bufdir og andre relevante aktører og bidra inn i utredning, forberedelser, etablering og gjennomføring av ovennevnte prøveprosjekt.

1.1.2 Post 21 Spesielle driftsutgifter, asylmottak

Bevilgningene på posten er økt med totalt 184,7 mill. kroner. Behovet for mottaksplasser er økt og forventede utgifter per mottaksbeboer er høyere enn tidligere forutsatt. Det er videre lagt til grunn endringer i de øremerkede midlene på posten. Tabellen under viser hva som nå er avsatt til øremerkede midler.

	Saldert budsjett 2019	Gjeldende budsjett etter vedtatt RNB 2019
Sum volum	296 546	507 091

Øremerkede midler:		
Returtiltak i mottak	11 442	13 622
Tilrettelagte plasser i mottak	48 210	48 210
Ankomstsentrene	137 882	117 854
Barnefaglig kompetanse	10 805	9 492
Aldersvurdering	3 259	3 259
Dialoggrupper mot vold i mottak	3 219	1 832
Integreringsmottak	2 852	2 852
Betalingskort i mottak (se omtale under)	5 284	0
Reiseutgifter gratis kjernetid	1 014	1 014
Sum øremerkede midler	223 967	198 135
Sum totalt	520 513	705 226

1.1.2.1 Elektroniske betalingskort til utbetaling av stønader til beboere i mottak

Det ble i Saldert budsjett bevilget midler på posten til anskaffelse av elektroniske betalingskort med begrenset mulighet for kontantuttak til beboere i asylmottak. På bakgrunn av at ordningen ikke oppnår ønsket effekt, er det besluttet at dette ikke skal gjennomføres.

1.1.3 Post 22 Spesielle driftsutgifter, tolk og oversettelse

Bevilgningen på posten er redusert med 1,3 mill. kroner som følge av at UDI i 2019 planlegger å behandle restanser fra tidligere år og at asylintervjuene i en del av asylsakene allerede er gjennomført.

1.1.4 Post 60 Tilskudd til vertskommuner for asylmottak

Bevilgningen på posten er økt med totalt 45,4 mill. kroner. 42,2 mill. kroner skyldes økt antall mottaksplasser, og 3,2 mill. kroner skyldes at ordningen med gratis kjernetid til barn i asylmottak utvides til også å gjelde for ett-åringer.

Vi ber UDI i rundskrivet for tilskuddsordningen legge inn at satsen for 1- og 2 åringer kjernetid nå gjelder generelt i mottak.

1.1.5 Post 70 Stønader til beboere i asylmottak

Bevilgningen på posten er økt med 27,7 mill. kroner som følge av flere beboere i mottak.

1.1.6 Post 72 Internasjonalt migrasjonsarbeid, og assistert retur og reintegrering i hjemlandet, *overslagsbevilgning*

Bevilgningen på posten er samlet redusert med 9,1 mill. kroner. Den delen av bevilgningen som UDI forvalter er redusert med 8,1 mill. kroner som følge av et lavere antall assisterte returer enn tidligere lagt til grunn. Færre returer medfører et mindreforbruk til reise og stønader for enkeltpersoner som returnerer assistert til hjemlandet. Videre er det gjort endringer i stønadsprogrammer for assistert retur som medfører lavere utbetalinger enn tidligere lagt til grunn. Returstøttesatsene vil bli oppdatert i gjeldene regelverk.

1.1.7 Post 73 Beskyttelse til flyktninger utenfor Norge mv., støttetiltak, kan nyttes under kap. 291, post 60

Bevilgningen er økt med 9,1 mill. kroner for å opprettholde støtten til UNHCRs arbeid i tråd med tidligere års støtte, og å tilpasse støtten til årets kvotestørrelse.

Vi viser til UDIs varsel om mulig manglende måloppnåelse på kvoten 2019 i brev av 13.5.2019 og i første tertialrapport av 28.5.2019. Det har vært jobbet med risikoreduserende tiltak, jf. bl.a. UDIs brev av 26.6.2019 med forslag til omdisponering av plasser.

Vi jobber med å ferdigstille beslutningsgrunnlaget for å iverksette risikoreduserende tiltak i samarbeid med Kunnskapsdepartementet. Vi vil sende et eget brev om justeringene på kvoten så snart saken er ferdigbehandlet, herunder også anvendelsen av økningen på bevilgningen på posten. I den forbindelse vises det til departementets brev om kvotefordelingen for 2019 av 19.12.2018 og om justert anvendelse av post 73 av 26.2.2019.

1.1.8 Post 75 Reiseutgifter for flyktninger til og fra utlandet, *kan overføres*

Bevilgningen på posten økes med 9,1 mill. kroner som følge av økt anslag på overføringsflyktninger. Videre anslås kostnadene ved uttak av overføringsflyktninger fra Libya å bli høyere enn tidligere forventet.

2. ØVRIGE SAKER

2.1.1 Kap. 490, post 30 Ombygginger, ankomstsenter for asylregistrering og mottak, *kan overføres*

Vi viser til supplerende tildelingsbrev nr. 3 av 11.4.2019, der deler av bevilgningen knyttet til Ankomstsenter Østfold (AØ) er holdt tilbake. Det fremgår der at en ytterligere del av bevilgningen på posten vil tildeles UDI etter at oppdatert forprosjekt og styringsdokumentasjon er mottatt i departementet.

Videre viser vi til departementets oppdragsbrev for prosjektet av 19.10.2017, samt senere føringer i tildelingsbrevene for 2018 og 2019. Vi viser også til UDIs brev i saken av 17.1.2019, 4.2.2019, 11.6.2019, samt brev av 5.6.2019 med oppdatert

gevinstrealiseringsplan for ny asylsaksflyt ved ankomstsenteret. I tillegg viser vi til departementets brev av 26.6.2019 der UDI gis fullmakt til å inngå ny leieavtale for AØ.

Ny reguleringsplan er p.t. ikke behandlet og godkjent av kommunen. Departementet forutsetter derfor at det som et risikoreducerende tiltak ved inngåelse av avtaler med entreprenør og underleverandører tas nødvendige forbehold som sikrer statens interesser best mulig dersom reguleringsplanen ikke godkjennes.

2.1.1.1 Mål for ankomstsenterprosjektet

De overordnede målene for ankomstsenterprosjektet ligger fast slik som beskrevet i det opprinnelige oppdragsbrevet 19.10.2016¹.

UDI skal planlegge for at nødvendige ombyggingstiltak blir ferdigstilt og gjennomført innenfor tildelt ramme for prosjektet, slik at ny og mer effektiv innledende asylsaksbehandling kan iverksettes innen sommeren 2020.² Det skal legges til grunn følgende rangering av resultatmålene:

1. Kostnad (innenfor tildelt ramme).
2. Kvalitet (funksjonalitet og tilrettelegging for gevinstuttak).
3. Tid (operativt innen sommeren 2020).

Ved behov for prioritering skal det foretas en kost/nytte-vurdering, der det særlig ses hen til konsekvenser for effektmålene og de forutsatte gevinstene.

2.1.1.2 Økonomiske rammer og forutsetninger

Styringsramme for prosjektet

I tabellen nedenfor fremgår hva som er særskilt bevilget og som kan legges til grunn som prosjektets samlede styringsramme til ombygging og innføring av ny optimalisert saksflyt mellom politiet og UDI (etter PUMA-prinsippene), gjennom samlokalisering av virksomhetenes ansatte på Ankomstsenter Østfold. Beløpene er fordelt på UDIs og PODs kapittel og post, og er i tråd med det som tidligere er spilt inn fra virksomhetene og avklart i budsjettprosessen. UDI har ansvar for disponering av bevilgningen på kap. 490,

¹ «Løsningen skal ivareta hensynet til en fleksibel, effektiv og sikker ankomstfase, som ivaretar svingninger i ankomsttallene og behovet for innkvartering i den innledende fasen. Ny saksflyt for den innledende fasen skal utvikles i tråd med PUMA-anbefalingene, jf. omforent rapport fra etatene i 2016. Hovedmålene er bedre kvalitet i asylsaksbehandlingen, styrking av det innledende ID-arbeidet, bidrag til bedre kontroll, raskere saksbehandling, økt kriminalitetsbekjempelse, bedre samfunnssikkerhet og en mer formåls- og kostnadseffektiv mottaksstruktur. På samfunnsnivå skal tiltaket legge til rette for reduserte nettoutgifter for det offentlige gjennom enten raskere retur eller raskere bosetting, og fortrinnsvis raskere deltakelse i arbeidslivet for dem som får opphold. Videre skal tiltaket utformes slik at det sikrer en bedre ankomstberedskap og redusert risiko for ekstraordinære merutgifter ved eventuelle større økninger i antallet asylsøkere til Norge.»

² Prosjektet består av følgende hovedtiltak:

- Nødvendige bygningsmessige tilpasninger for å innfri myndighetskrav til langsiktig drift av ankomstsenteret.
- Nødvendige bygningsmessige tilpasninger for å tilrettelegge for ny og mer effektiv innledende asylsaksflyt, basert på PUMA-prinsippene.
- Utvikle ny og optimalisert innledende asylsaksflyt innenfor de rammer, mål og føringer som er gitt.
- Flytting av ansatte i UDI og politiet som skal samlokaliseres på ankomstsenteret.

post 30, mens POD har ansvaret for disponering av bevilgningen på kap. 440, post 01 og 21.

(i 1000 kroner)

Kap.	Post	Type utgift	2018	2019	2020	2021	SUM
490	30	Investeringer AØ	97 900	64 827	0	0	162 727
440	01	Flytte- og driftsutgifter PU	22 040	7 937	822	822	31 621
440	21	Transport PU	3 316	2 711	4 405	3 034	13 466
SUM			123 256	75 475	5 227	3 856	207 814

UDI er tidligere tildelt ubrukte, overførte midler fra 2018³ og 10 mill. kroner av årets bevilgning⁴. UDI tildeles nå resterende bevilgning på 54,8 mill. kroner i 2019.

Bevilgningen på posten skal gå til gjennomføring av nødvendige bygningsmessige tilpasninger ved ankomstsenteret, i tråd med angitte mål og føringer.

Forprosjektrapport for fase 2 av byggeprosjektet skal forelegges departementet.

Gevinstrealisering

Vi forutsetter at UDI etablerer en metodikk for å kunne dokumentere at de forutsatte kvalitative og budsjettmessige gevinstene realiseres. Budsjettmessige gevinster vil også bli behandlet i den ordinære budsjettprosessen.

UDI og POD må til marskonferansen for 2021-budsjettet sammen legge frem for JD en oppdatert gevinstrealiseringsplan for AØ, der det også tallfestes gevinster over UDIs og PUs driftsbudsjetter som følge av effektivisering av saksflyten i asylsaksbehandlingen. Dette vil vi komme tilbake til i forbindelse med bestilling til marskonferansen høsten 2019.

2.1.1.3 Roller og ansvar

Justis- og beredskapsdepartementet

Departementet er oppdragsgiver og gir overordnede mål, rammer og føringer for prosjektet.

Utlendingsdirektoratet

UDI har ansvar for å:

- Ivareta byggherrefunksjonen ved Ankomstsenter Østfold (herunder planlegging, samordning og gjennomføring av nødvendige ombygginger).
- Drift av senteret når prosjektet er ferdigstilt.
- Være kontaktpunkt for alle andre berørte aktører når det gjelder ombygging og driftsmessige forhold.

³ Det er overført 89,294 mill. kr fra 2018 til 2019, jf. supplerende tildelingsbrev nr. 3 av 11.4.2019.

⁴ Jf. supplerende tildelingsbrev nr. 1 av 21.1.2019.

- Planlegge og gjennomføre flytting av egne ansatte til senteret.
- Hovedansvar for å utvikle og samordne en optimalisert ny innledende asylsaksbehandling ved ankomstsenteret.
- Hovedansvar for å utvikle et helhetlig styringsdokument, og samordne styring, oppfølging og helhetlig rapportering til departementet.

Politidirektoratet (og Politiets utlendingsenhet (PU))

POD har ansvar for å:

- Gi faglige innspill og bidra i arbeidet med nødvendige bygningsmessige tilpasninger til nytt ankomstsenter.
- Planlegge og gjennomføre flytting av egne ansatte til senteret.
- Gi faglige innspill og bidra i arbeidet med å utvikle en optimalisert ny innledende asylsaksflyt ved ankomstsenteret.
- Bidra i arbeidet med etablering av et helhetlig styringsdokument, og følge opp og rapportere på tiltak som politiet har ansvar for.

Annet:

- Statsbygg skal bistå UDI i byggeprosjektet.
- JD legger til grunn at UDI i tillegg vurderer behovet for ekstern kompetanse og bistand for å sikre en god, helhetlig styring og gjennomføring av prosjektet.
- Ombyggingstiltakene på ankomstsenteret skal oppfylle, men ikke overoppfylle, myndighetskrav for å kunne drifte senteret i tråd med angitt formål.
- Det skal sikres en god brukerinvolvering og medvirkning av de ansatte i prosjektet.

2.1.1.4 Organisering, styring og oppfølging

Arbeidet skal organiseres på en måte som sikrer en helhetlig leveranse i henhold til oppdragsgivers mål, rammer og føringer, og være reflektert i planer, styring og rapportering.

Helhetlig styringsdokument

UDI bes i samarbeid med POD/PU om å utforme et oppdatert, helhetlig og omforent styringsdokument iht. oppdraget. Styringsdokumentet skal bl.a. omfatte:

- et helhetlig mandat, med tilhørende rammer
- overordnet fremdriftsplan og milepæls- og beslutningsplan for alle oppdrag og tiltak som er nødvendig, uavhengig av om de er organisert i prosjekt eller linje.
- organisering av arbeidet, som tydeliggjør roller og ansvar, myndighet, fullmakter og styrings- og rapporteringslinjer
- beskrivelse av grenseflater, avhengigheter og risiko, og hvordan usikkerhet og endring skal håndteres
- kutt- og opsjonsliste, med oversikt over når beslutninger må tas for å realisere tiltak

Styringsdokumentet skal godkjennes av ledelsen i POD og UDI, forelegges departementet ved endringer, og være grunnlag for rapportering og oppfølging. Vi ber om at et helhetlig styringsdokument forelegges departementet innen 1.10.2019.

Rapportering

UDI har ansvar for å samordne rapporteringen til departementet i henhold til fremlagt styringsdokumentasjon og godkjente planer. Dette innebærer at oppgaver politiet har særskilt ansvar for skal rapporteres fra POD til departementet via UDI. POD har et selvstendig ansvar for å kvalitetssikre politiets rapporteringen, når det gjelder innhold og bruk av riktig mal. Rapporteringen skal omfatte:

- overordnet status- og risiko for fremdrift, kostnader, kvalitet/funksjonalitet, usikkerhet og ev. andre forhold med betydning
- samlet kostnadsutvikling inkl. oppdaterte sluttprognoser, og prognose for sannsynlighet for å nå resultatmålene
- fokus på vesentlige avvik, risikoreduserende tiltak og restrisiko
- dokumentasjon av at man har kontroll på det man står foran av risiko, og i like stor grad beskrive tiltak som er nødvendige for at avvik ikke oppstår som tiltak for å lukke avvik som har oppstått
- ev. avklaringsbehov med departementet, som da bør fremgå særskilt

Vi ber inntil videre om kortfattet månedlig rapportering, som skal være godkjent av ledelsen i UDI og POD/PU. Ved første rapportering skal det etableres en «baseline» som utgangspunkt for senere rapportering. Rapportene følges ved behov opp gjennom egne særmøter mellom departementet og virksomhetene.

2.1.1.5 Annet

Dersom arbeidet med å utvikle en optimalisert innledende asylsaksflyt avdekker behov for presiseringer i instruks- eller forskriftsverket, ber vi om tydeliggjøring av hva som er problemet og konkret forslag til hvordan det kan løses.

3. DISPONIBEL BEVILGNING

Under følger oppdatert oversikt over disponibel bevilgning for UDI (eksklusive økonomiske og administrative fullmakter, som for eksempel merinntektsfullmakt).

Kap.	Post	Formål	Disponibelt beløp
490		<i>Utlendingsdirektoratet</i>	(i tusen kroner)
	01	Driftsutgifter	1 033 814
	21	Spesielle driftsutgifter, asylmottak	705 226
	22	Spesielle driftsutgifter, tolk og oversettelse	13 600
	23	Spesielle driftsutgifter, kunnskapsutvikling og migrasjon, <i>kan overføres</i>	5 911
	30	Ombygginger, ankomstsenter for asylregistrering og mottak, <i>kan overføres</i>	154 121
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	175 616
	60	Tilskudd til vertskommuner for asylmottak	183 726
	70	Stønader til beboere i asylmottak	103 059
	71	Tilskudd til aktivitetstilbud for barn i asylmottak, og	19 113

		veiledning for au pairer	
	72	Internasjonalt migrasjonsarbeid, og assistert retur og reintegrering i hjemlandet, <i>overslagsbevilgning</i>	35 354
	73	Beskyttelse til flyktninger utenfor Norge mv., støttetiltak, <i>kan nyttes under kap. 291 post 60</i>	21 066
	75	Reiseutgifter for flyktninger til og fra utlandet, <i>kan overføres</i>	20 478
Kap.			
400		<i>Justis- og beredskapsdepartementet</i>	
	23	Spesielle driftsutgifter, forskning og kunnskapsutvikling	1 600
SUM			2 472 684

Med hilsen

Ine Bjørndal
fung. avdelingsdirektør

Alexander Hegge
førstekonsulent

Dokumentet er godkjent og sendes uten signatur

Kopi til:
Arbeids- og sosialdepartementet
Kunnskapsdepartementet
Riksrevisjonen