

**Innlegg ved statssekretær Heidi K. Nakken, Kommunal- og moderniseringsdepartementet, på NHO Reiselivs Webinar for campingbedriftene, 14. april 2021**

**Endringer i regelverket for camping**

Som kjent har departementet sammen med DiBK foreslått nye krav til avstand mellom campingenheter på campingplasser. Dette forslaget var på høring i 2019.

I tillegg jobber vi med å innføre forskriftskrav om inndeling av campingplasser i parseller og etablering av branngater. Dette forslaget planlegger vi å sende på høring i år.

Hvis alt går etter planen, vil nye avstandskrav og parsellkrav kunne tre i kraft 1. januar 2022. Da vil det nye regelverket være på plass til campingsesongen om et år, og det gir forhåpentligvis god tid til nødvendige forberedelser.

Formålet med reglene

Formålet med de nye reglene er todelt: bedre brannsikkerhet og et enklere regelverk.

Campingnæringen er en svært viktig del av den norske turistnæringen. Det er viktig å sikre at ferie og opphold på campingplass er en trygg og god opplevelse. Sikkerhet kommer først!

Mange i bransjen har gitt tilbakemelding om at regelverket er krevende å forstå. Med de grepene vi nå gjør, tror vi at det vil bli enklere å følge reglene - både for campingplasseiere, brukere og kommunene.

Definisjon av campingenhet

Et viktig forenklingstiltak vi gjør er å innføre én avstandsbestemmelse uavhengig av hva som inngår i den enkelte campingenheten. Vi definerer derfor hva som utgjør en campingenhet. Campingenheten er det arealet den enkelte leietakeren har til rådighet. Alt vedkommende ønsker å ha på plassen sin, må ligge innenfor campingenheten.

I en campingenhet inngår derfor campingvogn, bobil, villavogn, husvogn, alle typer telt og tilleggskonstruksjoner til campingvognen, samt terrasse, platting, levegg og lignende byggverk. Som det fremgår av illustrasjonen i powerpoint-presentasjonen kan størrelsen på en campingenhet ikke overstige 75 kvadratmeter.

#### Det nye avstandskravet mellom campingenheter

Det generelle avstandskravet blir 4 meter mellom campingenheter på campingplasser. I dag gjelder det krav om 8 meters avstand mellom lave byggverk som "spikertelt" og isolerte telt som mastercamp ol. som skal stå oppe lenger enn 2 måneder. Campingvogner med tradisjonelle fortelt i duk kan imidlertid stå med 3 meters avstand.

Avstanden på 4 meter skal måles fra ytterpunkt til ytterpunkt på campingenhetene. Som det fremgår av illustrasjonen i powerpoint-presentasjonen vil utgangspunktet for målingen være ulikt, avhengig av hva som er det ytterste punktet på den enkelte campingenheten - om det er vognen, teltet, plattingen osv. Poenget er at den reelle avstanden mellom campingenhetene ikke skal være mindre enn 4 meter fri bredde.

#### Høydebegrensningen på en campingenhet

I presentasjonen har vi forsøkt å illustrere høydebegrensningen på en campingenhet og hvordan høyden skal måles. Campingenhetens ulike elementer kan ikke på noe punkt overstige en høyde på 3,5 meter over bakken.

Ikke alle campingenheter ligger på flat mark. Der campingenheten ligger i hellende terreng, kan løsningen for å oppfylle høydekravet være at man plasserer plattingen der terrenget heller. Denne må da underbygges. Som det fremgår er ikke plattingen, teltet eller vognen på noe punkt høyere enn 3,5 meter over bakken. Det kan sikkert tenkes andre løsninger også.

#### Krav om parsellinndeling og branngater

Innføring av krav om 4 meters avstand mellom campingenhetene vil innebære en lempning i forhold til dagens 8-meters krav mellom lave byggeverk som "spikertelt" og isolerte fortelt som skal stå oppe mer enn 2 måneder. For å opprettholde tilfredstillende brannsikkerhet må vi derfor samtidig forskriftsfeste et krav om at campingplasser skal deles inn i parseller, og at det må etableres branngater mellom parsellene.

En parsell er noe annet enn en campingenhet. En parsell vil omfatte en større del av campingplassen, og den vil romme flere campingenheter. Illustrasjonen viser en campingplass som ligger mellom sjø og skog, og som er inndelt i flere parseller. Mellom parsellene, og ut mot skogen, er det etablert branngater.

Formålet med å dele campingplassen inn i slike "soner" er å hindre brannspredning fra ett område på campingplassen til et annet. Dette begrenser skadepotensialet. Branngatene er i tillegg med på å sikre at brannvesenet og andre nødetater kommer frem.

Detaljene omkring parsellinndeling må vi komme tilbake til. Som nevnt er forslaget under utredning, og vi planlegger å få sendt det på høring i år - kanskje allerede i sommer.

#### Når vil nye krav gjelde?

Mange lurer på i hvilke situasjoner de nye kravene vil gjelde. Flere har vært bekymret for om reglene vil få tilbakevirkende kraft. Det vil de ikke.

Plan- og bygningslovens system er at nytt regelverket gjelder for "nye tiltak".

I denne sammenheng betyr det at de nye kravene som hovedregel vil komme til anvendelse ved nyetableringer, utvidelser, oppgraderinger og andre vesentlige endringer av og på campingplassen.

Å etablere en ny campingplass er et nytt tiltak. Alle nye campingplasser som etableres etter at de nye reglene har trådt i kraft, vil måtte følge de nye avstandskravene og parsellkravene.

De nye reglene vil også, i en del tilfeller, få betydning for etablerte campingplasser. Som nytt tiltak regnes her blant annet.:

- utvidelse av campingplassen, for eksempel gjennom etablering av nye plasser
- legging av ny infrastruktur i bakken, for eksempel til vann, avløp, strøm
- utskiftning av den eksisterende infrastrukturen ved at campingplassen graves opp for å legge nye kabler og liknende. Da må man rette seg etter nye krav når campingplassen skal "settes opp på ny".
- der det gjøres endringer bare på en del av campingplassen, vil de nye kravene kun gjelde for den delen det gjøres endringer på.

Mange mindre endringer på og innenfor en campingenhet vil ikke være å regne som "nye tiltak" etter plan- og bygningsloven. Slike mindre endringer kan dermed gjøres uten at de nye reglene får anvendelse. Det er ikke nødvendig å flytte campingenheten eller parsellinndele campingplassen for eksempel:

- når gammel campingvogn skiftes ut med ny campingvogn

- ved eierskifte av campingvognen eller når ny leietaker overtar campingenheten
- når campingvognen tas ut midlertidig, for eksempel i forbindelse med serviceopphold, ferie(tur), vinterlagring og liknende
- ved mindre endringer og reparasjoner innenfor campingenheten, for eksempel ved bygging av ny platting som er under 0,5 meter over bakken, eller ved reparasjoner av ting innenfor eksisterende campingenhet

Det kan være ulikheter mellom når avstandskravet og parsellkravet trer inn. På generell basis skal det nok noe mindre til før avstandskravet trer inn, enn når parsellkravet gjør det.

For eksempel vil et "spikertelt" eller isolert fortelt som skal stå i mer enn 2 måneder, anses som et lavt byggverk etter plan- og bygningsloven. Å sette opp et slikt byggverk er et søknadspliktig tiltak. Plasseringen vil anses som en "nyetablering" når det gjelder avstandskravet, og vil utløse krav om 4 meters avstand. Men å sette opp et slikt lavt byggverk innenfor campingenheten vil derimot ikke utløse krav om parsellinndeling av campingplassen.

På den andre siden kan det tenkes situasjoner hvor flere campingenheter, som er plassert ved siden av hverandre, oppgraderer forteltene sine til lave byggverk som "spikertelt" eller liknende isolerte byggverk. Dette vil være en vesentlig endring av en del av campingplassen. Det vil utløse både det nye avstandskravet og parsellkravet.

Begreper som "vesentlig endring" og "vesentlig utvidelse" er skjønnsmessige begreper som må tolkes i det enkelte tilfellet. Det vil noen ganger kunne oppstå tvil om endringen man planlegger å gjøre, utløser de nye kravene.

Her har vi forsøkt å gi noen eksempler på de viktigste tilfellene hvor regelverket kommer til anvendelse, og når det ikke gjør det.

#### Reglene får ikke tilbakevirkende kraft

Som nevnt får de nye reglene ikke tilbakevirkende kraft. Campingenheter som er plassert i tråd med dagens regelverk, kan fortsette å stå slik de er etter forskriftsendringen. Disse vil måtte rette seg etter de nye kravene hvis det iverksettes "nye tiltak".

Campingenheter som er etablert og plassert i strid med gjeldende regelverk, og uten søknad og tillatelse fra kommunen, vil fortsatt være ulovlige etter forskriftsendringen.

Dette kan f.eks. gjelde "spikertelt" og andre isolerte fortelt som ikke er omsøkt og som er plassert med 3 meters avstand. Dette er som nevnt "lave byggverk" som skal være omsøkt og plassert med 8 meters avstand etter dagens regelverk, men med 4 meters avstand etter det nye regelverket.

#### Kommunen som bygningsmyndighet

Ved tvil om endringene man planlegger på campingplassen utløser nye krav, må man ta kontakt med kommunen. Det er kommunene som er bygningsmyndighet og som skal gi veiledning om regelverket i den konkrete saken. Mange kommuner har etablert gode veiledningstjenester. Flere steder i Norge ser vi også at campingplassene har god dialog med kommunen. Det er veldig positivt.

Hva kan kommunen gjøre når man tar kontakt?

Kommunen kan for eksempel be om at det sendes inn en søknad, og den kan gi en etterfølgende tillatelse til plasseringen hvis den finner det forsvarlig. Kommunen kan samtidig veilede om nødvendige endringer,

eller stille vilkår om at det må gjennomføres endringer som er nødvendig for å opprettholde nødvendig brannsikkerhet.

Kommunen har også mulighet til å gi dispensasjon fra krav i loven etter søknad, men det vil de være forsiktige med om det går på bekostning av sikkerhet.

Det kan være hensiktsmessig at eiere eller drivere av campingplasser opptrer på vegne av leietakerene i møte med kommunen. Man får da en mer samlet og helhetlig prosess.

#### God dialog med kommunen er viktig

Vi ser flere eksempler på godt samarbeid mellom kommunene og campingplassene når det oppdages forhold i strid med regelverket. Et eksempel på dette er en sak fra Trøndelag, hvor flere kommuner foretok en kartlegging av campingplassene i fylket i etterkant av brann på en av campingplassene.

Kartleggingen viste at en del campingplasser hadde vært flinke til å følge regelverket. Andre fikk råd av kommunene om hva de burde gjøre for å rette opp i forholdene.

Kommunen avholdt blant annet informasjonsmøter om brannsikkerhet og gjeldende regelverk, det ble holdt befaringer, og campingplassene fikk rapporter etter befaringene med forslag til hva de kunne endre og forbedre. Dette viser tydelig verdien av god dialog og samarbeid.

Jeg er fornøyd med at vi nå forenkler regelverket og bedrer brannsikkerheten. Jeg er klar over at campingnæringen har ventet på dette, og jeg håper endringene som nå kommer vil oppleves som en forbedring og forenkling til beste for alle parter.