



ARKIV

DET KONGELIGE KOMMUNAL- OG ARBEIDSDEPARTEMENT

KONTORADRESSE: MØLLERGT. 43 — TELEFON 20 22 70 — TELEX 76093 KADEP N

POSTADRESSE: POSTBOKS 8112. DEP., OSLO 1

Rundskriv H-26/83

Jnr. 387/83 BB

7. juni 1983

Til høringsinstansene.

UTKAST TIL ENDRINGER I BYGGEFORSKRIFTER AV 1. AUGUST 1969 SOM FØLGE AV VEDTATTE ENDRINGER I BYGNINGSLOVENS §§ 7 OG 70, JFR. LOV AV 27. MAI 1983 NR. 32 LOV OM ENDRINGER I BYGNINGSLOVEN.

Ved lov av 27. mai 1983 om endringer i bygningsloven av 18. juni 1965 ble bl.a. bygningslovens §§ 7 og 70 endret. Disse lovendringer gjør det nødvendig å foreta visse endringer i byggeforskriftene.

Byggeforskriftsutvalget har utarbeidet et forslag til de nødvendige endringer. Utkastet er bearbeidet av departementet og følger vedlagt sammen med liste over høringsinstansene.

I utkastet er det i kap. 26:15 inntatt bestemmelser om beregning av avstand fra bygning til annen bygning og til nabogrense. Departementet er i den forbindelse interessert i om høringsinstansene mener denne bestemmelse bør suppleres med regler for beregning av bygningers høyde og om bestemmelsene for måling av avstand er tilstrekkelige.

Departementet ønsker at lovendringene skal tre i kraft snarest mulig. Vi ber derfor om at eventuell uttalelse til de foreslåtte endringer i byggeforskriftene blir sendt til Kommunal- og arbeidsdepartementet, Postboks 8112 Dep., OSLO 1, innen 15. juli 1983.

Nærmere opplysninger fås ved henvendelse til Kommunal- og arbeidsdepartementet, Bolig- og bygningsavdelingen, Bygningsseksjonen, Postboks 8112 Dep., OSLO 1 eller telefon (02)20 22 70.

H. P. Faller

H.P. Faller (e.f.)

Gustav Pillgram Larsen
Gustav Pillgram Larsen

UTKAST TIL FORSKRIFTER OM ENDRINGER I BYGGEFORSKRIFTER AV 1. AUGUST 1969 PÅ BAKGRUNN AV VEDTATTE ENDRINGER I BYGNINGSLOVEN, JFR. LOV AV 27. MAI 1983 NR. 32 OM ENDRINGER I BYGNINGSLOVEN AV 18. JUNI 1965.

Ved lov av 27. mai 1983 om endringer i bygningsloven av 18. juni 1965 nr. 7 er det vedtatt en del endringer i bygningsloven, bl.a. i § 7 og § 70. De foreslåtte endringer kan ikke tre i kraft uten at det samtidig foretas en del endringer i byggeforskrifter av 1. august 1969. Departementet har derfor bedt Byggeforskriftsutvalget utarbeide et utkast til endringer i byggeforskriftene. Utkastet er utformet med sikte på å foreta bare de endringer som er nødvendige for lovendringens i kraftttredelse. Andre endringer i byggeforskriftene vil utstå i denne omgang, men vil bli tatt opp i forbindelse med den generelle revisjon av bygningslov og byggeforskrifter.

BAKGRUNN FOR UTKASTET:

Endringer i byggeforskriftene på grunn av ny § 7 i bygningsloven:

Ved endringen i § 7 ble myndighet til å dispensere fra bl.a. byggeforskriftene som hovedregel lagt til bygningsrådet. Unntatt fra bygningsrådets dispensasjonskompetanse er bare de bestemmelser som uttrykkelig legger myndigheten til andre instanser.

BYGGEFORSKRIFTSUTVALGET har i sin begrunnelse for endringer i byggeforskriftene tatt utgangspunkt i Kommunal- og arbeidsdepartementets rundskriv H-25/80 hvor 152 kommuner ble gitt mulighet til ved vedtekt å legge dispensasjonsmyndighet til bygningsrådet etter følgende kapitler i byggeforskriftene:

Kap. 26, kap. 31-33, kap. 34:1, :2 og :3,
kap. 37-39, kap. 42-49, kap. 53 og kap. 54.

Utvalget mener at det ikke bør gjøres noen begrensning i bygningsrådets generelle dispensasjonsmyndighet etter den nye § 7 når det gjelder disse kapitler.

Kap. 34:4 inneholder stort sett branntekniske bestemmelser samt noen bestemmelser om vern mot ulykker. Kap. 51 og kap. 52 gjelder bæreevne og sikkerhet samt beregningsregler. Kap. 55 inneholder generelle bestemmelser om brannvern. Bestemmelsene i disse kapitler er satt for å verne om menneskers liv og sikkerhet og er derfor utformet som minimumsbestemmelser. Utvalget mener

ARKIV

derfor at det ikke bør tilligge bygningsrådet å dispensere fra disse kapitler. Dispensasjonskompetansen bør etter utvalgets mening legges til et høyere nivå, departementet, som på sin side vil kunne delegere myndigheten til egnet instans dersom det er ønskelig.

De øvrige kapitler i byggeforskriftene inneholder bestemmelser som det er lite aktuelt å dispensere fra. Utvalget mener at det ikke er grunnlag for å unnta disse bestemmelsene fra bygningsrådets generelle kompetanse til å gi dispensasjon fra kravene i forskriftene.

BYGGESAKSUTVALGET har i sin innstilling, NOU 1983:13, side 14, uttalt at dispensasjonskompetansen i utgangspunktet bør ligge hos bygningsrådet også når det gjelder byggeforskriftene. Utvalget peker på at problemene vedrørende overføring av dispensasjonskompetanse særlig gjelder kap. 34:4 Industri og lager og kap. 55 Brannvern, der Statens branninspeksjon er dispensasjonsmyndighet i dag.

Utvalget mener at i bestemmelser som ikke bør omfattes av bygningsrådets generelle dispensasjonskompetanse, bør det fastsettes at departementet er dispensasjonsmyndighet og at departementet dermed kan delegere myndigheten dit det ønsker, f.eks. til fylkesmannen eller Statens branninspeksjon.

DEPARTEMENTET anser at det bør gjøres minst mulig begrensninger i bygningsrådets generelle kompetanse til å dispensere fra krav i byggeforskriftene. Departementet mener at bygningsrådet i alle fall bør kunne dispensere fra krav der rådet må forutsettes å ha tilstrekkelig faglig innsikt til å vurdere dispensasjonssøknaden på en betryggende måte. Bestemmelsene i kapitlene 51 og 52 er av teknisk karakter. Departementet mener at det ikke skulle være betenkelig å la bygningsrådet støtte seg til egen teknisk kompetanse i kommunen ved vurdering av dispensasjon fra disse kapitler. Det anses derfor ikke nødvendig å unnta kap. 51 og kap. 52 fra bygningsrådets dispensasjonskompetanse. Vi vil tillegge at det tradisjonelt har kommet få søknader om dispensasjon fra disse kapitler.

Vurdering av kap. 34:4 og kap. 55 krever særlig brannteknisk kompetanse. Denne kompetanse er idag ikke tilstrekkelig utbygget i de fleste kommuner. Departementet har hittil lagt dispensasjonsmyndigheten til Statens branninspeksjon. Vi er enige med utvalgene i at disse kapitler fortsatt ikke bør omfattes av bygningsrådets dispensasjonskompetanse. Noen få kommuner har imidlertid ved vedtekt til den tidligere § 7 fått myndighet til å dispensere fra bestemmelsene i kapitlene 34:4 og 55. For at disse kommuner ikke skal få sin myndighet redusert vil departementet overveie å delegere til-

svarende myndighet til de kommuner dette gjelder. Ordningen kan også gjøres gjeldende for andre kommuner.

Departementet er forøvrig enig i Byggeforskriftsutvalgets forslag om bestemmelser som ikke bør unntas fra bygningsrådets generelle dispensasjonsmyndighet.

En del bestemmelser i byggeforskriftene hjemler adgang for bygningsrådet til å gjøre unntak på visse fastsatte vilkår eller til å godkjenne visse alternative løsninger. Dette er bestemmelser som dels fastsetter relevante vurderingsmomenter, dels angir andre spesielle løsninger som kan oppfylle byggeforskriftenes krav. Bestemmelsene vil derfor fortsatt ha betydning som nyttige direktiver til bygningsrådet, også når rådet nå får en generell dispensasjonsmyndighet. Bestemmelsene vil således tjene som et supplement til ny § 7 i bygningsloven.

Bestemmelser i byggeforskriftene som gir bygningsrådet myndighet til å gjøre unntak etter fritt skjønn, bør kunne oppheves idet de blir overflødige. De materielle vilkår for å gjøre slike unntak vil være de samme som "de særlige grunner" som må foreligge for at dispensasjon skal kunne gis. Ved opphevelse av disse bestemmelsene vil det måtte søkes om dispensasjon for at kravene skal kunne fravikes.

Endringer i byggeforskriftene på grunn av ny § 70 i bygningsloven:

Ved endringene i § 70 i ble någjeldende §§ 70,71 og 72 slått sammen til en paragraf. Samtidig ble det foretatt en del realitetsendringer. Bygningsrådet vil i særskilt angitte tilfelle kunne tillate oppføring av bygning nærmere nabogrense enn det som følger av hovedregelen i § 70 første ledd. Kravet om at bygninger skal være frittliggende er også tatt ut av lovteksten. Dette vil medføre at en del krav vil måtte endres i byggeforskriftene slik at de branntekniske forhold fortsatt blir tilfredsstillende ivaretatt. Det er videre forutsatt i lovteksten at det skal gis forskrift om beregningsmåten for bygningers høyde og avstand til andre bygninger/nabogrense.

BYGGEFORSKRIFTSUTVALGET har foreslått at det foretas følgende endringer:

- begrepet "frittliggende bygning" er tatt ut av lovteksten, og det bør foretas tilsvarende endring i byggeforskriftene.
- det noe mer fleksible kravet om bygnings avstand

til nabogrense og bortfallet av krav om avstand mellom bygninger på samme eiendom, gjør at det må innarbeides branntekniske krav i byggeforskriftene som tidligere var ivaretatt direkte i lovteksten.

- det må innføres branntekniske krav til bygninger med forskjellig høyde fordi bygningsloven ikke lenger inneholder noen fast begrensning i etasjetallet for bygninger.
- bestemmelsene i kap. 26:11 om at kravene i loven kan fravikes ved reguleringsplan, utgår som unødvendige i det loven selv regulerer dette forholdet i den nye § 70.
- bestemmelsene i kap. 38:34 om at avstandskravet kan fravikes for garasjer etc. utgår som overflødige.
- bestemmelse om beregningsmåten for avstand til nabogrense innføres.

DEPARTEMENTET anser at utvalgets forslag ivaretar den nødvendige tilpassning av forskriftene som er påkrevet etter endringene i lovens § 70. Det vises til nedenstående utkast til endringer i byggeforskriftene.

UTKAST TIL FORSKRIFT OM ENDRING I BYGGEFORSKRIFTENE AV 1. AUGUST 1969, KAPITLENE 21, 26, 34, 38, 39, 49 OG 55 SAMT OM OPPHEVING AV DELER AV KAPITLENE 26, 31, 38, 49 OG 54.

Kommunal- og arbeidsdepartementet har
1983 med hjemmel i § 6 i bygningsloven av 18. juni 1965 nr. 7 foretatt endringer i kapitlene 21, 26:1, 34:4, 38:43, 38:563, 39:4, 49:129 og 55 i byggeforskrifter av 1. august 1969, senest revidert 13. januar 1983.

Samtidig er kapitlene 26:22 første punktum, 31:24 siste ledd, 31:32 femte ledd, 38:34 annet ledd, 38:47 tredje ledd, 38:564 annet ledd, 38:6 annet punktum, og 49:284 fjerde ledd annet punktum og 54:1 annet ledd siste punktum opphevet.

Endringene skal tre i kraft fra 1983.

Kapittel 21, siste ledd, siste punktum skal lyde:

"Bygningsrådet kan samtykke i at det brukes mindre målestokker hvor det finnes hensiktsmessig og for-svarlig."

Kapittel 26:1 skal lyde:

ARKIV

" : 1 AVSTAND.

: 11 Når avstand mellom bygninger er minst halvdelen av bygningenes sammenlagte høyde og ikke under 8 m, stilles det ingen særskilte krav til brannmotstand.

: 12 Når bygninger i høyst 2 etasjer plasseres med mindre avstand enn angitt i 26:11, skal bygningenes samlede grunnflate ikke være over 800 m² for bygninger med en etasje og ikke over 600 m² for bygninger med 2 etasjer. Alle innvendige vegger og himlinger skal ha tennvernende kledning minst A 10. Avstanden mellom gruppene skal være minst 8 m. Hvis gruppene er skilt med brannvegg, gjelder ikke kravet om minsteavstand.

Når bygning med fler enn 2 etasjer blir oppført med mindre avstand enn angitt i 26:11, skal bygningene være skilt med brannvegg.

: 13 Bygningsrådet kan, uten at det stilles særlige krav til brannmotstand, tillate at garasje, uthus o.l. med grunnflate ikke over 50 m² plasseres nærmere annen bygning enn angitt i 26:11.

Vilkåret er at det sammenlagte areal av bygninger i gruppen ikke overstiger grensene i 26:12. Blir flere garasjer oppført på flere eiendommer i nabogrense, må bygningene skilles med brannvegg for hver 100 m².

: 14 Hvor det er regulert byggegrense, skal alle bygninger oppføres med minst en etasje i byggegrensen. Bygningsrådet kan tillate at bygning eller deler av den trekkes lenger inn på tomta. Bygningsrådet kan tillate fremspring, eventuelt tilbaketrekking av enkelte deler av fasaden. Trapper, rekkverk, stolper, avvisere, bøyler o.l. skal ikke trekkes fram foran gatelinjen.

: 15 Beregning av bygningers avstand til annen bygning eller nabogrense.

Avstanden beregnes som korteste avstand målt i horisontalprojeksjonen mellom bygningens fasadeliv og nabobygningens fasadeliv/nabogrense. Bestemmelser om brannmotstand som er avhengig av avstanden, gjelder bare for den del av bygningen som rammes av avstandsbestemmelsen."

ARKIV

Kapittel 26:22 første punktum oppheves.

Kapittel 31:24 siste ledd oppheves.

Kapittel 31:32 femte ledd oppheves.

Kapittel 34:4 nytt punkt :410 skal lyde:

" :410 Myndigheten til å dispensere fra bestemmelser i dette kapittel tilligger departementet."

Kapittel 38:34 annet ledd oppheves.

Kapittel 38:43 annet ledd bokstav a. skal lyde:

"a) Frittliggende en-etasjes garasje kan oppføres av tre med innvendig tennvernende kledning minst A 30 når bygningens grunnflate ikke overstiger 400 m² eller den ved brannvegg er delt opp i seksjoner av høyst denne størrelse. Garasjens avstand til nabogrense og til annen bygning må være i samsvar med bygningslovens § 70 og byggeforskriftenes kap. 26:1."

Kapittel 38:47 tredje ledd oppheves.

Kapittel 38:563 skal lyde:

" :563 AUTOMATISK SPRINKLERANLEGG.

Automatisk sprinkleranlegg skal monteres i garasje under jorden med samlet ikke seksjonert golvflate større enn 1.000 m². Bygningsrådet kan kreve automatisk sprinkleranlegg i lukket garasje over jorden med samlet, ikke seksjonert golvflate større enn 4.000 m²."

Kapittel 38:564 annet ledd oppheves.

Kapittel 38:6 annet punktum oppheves.

ARKIV

Kapittel 39:4 tredje ledd skal lyde:

"For opplag mindre enn 200 m² og høyde under 4,0 m inklusive overdekking, gjelder bestemmelsene om avstand i bygningslovens § 70 og byggeforskriftenes kapittel 26:11 tilsvarende."

Kapittel 49:129 siste ledd skal lyde:

"Bygningsrådet kan i spesielle tilfelle skjerpe disse bestemmelser."

Kapittel 49:284 fjerde ledd annet punktum oppheves.

Kapittel 54:1 annet ledd siste punktum oppheves.

Kapittel 55 Brannvern, nytt punkt :30 skal lyde:

":30 Myndigheten til å dispensere fra dette kapittel tilligger departementet."

(Forøvrig ingen endring i kap. 55.)

ARKIV

HØRINGSINSTANSER

Finansdepartementet
 Forbruker og administrasjonsdepartementet
 Justisdepartementet
 Kirkedepartementet
 Landbruksdepartementet
 Miljøverndepartementet
 Samferdselsdepartementet
 Sosialdepartementet

A/S Byggtjeneste, Haakon VII's gt. 2, Oslo 1
 Agdenes kommune, 7370 Selbekken
 Alta kommune, 9510 Elvebakken
 Andebu kommune, 3120 Andebu
 Arendal kommune, 4800 Arendal
 Bamble kommune, 3970 Langesund
 Barneombudet, P.b. 4321 Torshov, Oslo 4
 Bergen kommune, Bergen rådhus, 5001 Bergen
 Block Watne A/S P.b. 38 4301 Sandnes
 Bodø kommune, P.b. 319, 8001 Bodø
 Borre kommune, 3195 Borre
 Brødr. Hetland, 2100 Skarnes
 Byggefagrådet, Københavngt. 10, Oslo 5
 Byggherreforeningen, Ø.Slottsgt. 18/20, Oslo 1
 Bærum kommune, 1300 Sandvika
 Den norske advokatforening, Kongensgt. 6, Oslo 1
 Drammen kommune, 3000 Drammen
 Entreprenørenes Landssammenslutning, Holtegt. 26, Oslo 3
 Evenes kommune, 8533 Bogen i Ofoten
 Fitjar kommune, 5419 Fitjar
 Flora kommune, P.b. 40, 6901 Florø
 Follidal kommune, 2580 Follidal
 Fylkesmannen i Aust-Agder, Fløyveien 17, 4800 Arendal
 Fylkesmannen i Buskerud, Haugesgt. 89, 3000 Drammen
 Fylkesmannen i Finnmark, 9800 Vadsø
 Fylkesmannen i Hedmark, 2300 Hamar
 Fylkesmannen i Hordaland, 5000 Bergen
 Fylkesmannen i Møre og Romsdal, Julsundvn. 1, 6400 Molde
 Fylkesmannen i Nord-Trøndelag, 7700 Steinkjær
 Fylkesmannen i Nordland, 8000 Bodø
 Fylkesmannen i Oppland, Kirkegt. 72, 2600 Lillehammer
 Fylkesmannen i Oslo og Akershus, H.Heyerdalsgt. 1, Oslo 1
 Fylkesmannen i Rogaland, 4000 Stavanger
 Fylkesmannen i Sogn og Fjordane, 5840 Hermannsverk
 Fylkesmannen i Sør-Trøndelag, Museumspl. 1/3 7000 Trondheim
 Fylkesmannen i Telemark, Fylkeshuset, 3700 Skien
 Fylkesmannen i Troms, 9000 Tromsø
 Fylkesmannen i Vest-Agder, 4600 Kristiansand
 Fylkesmannen i Vestfold, Stoltenberggt. 38, 3100 Tønsberg
 Fylkesmannen i Østfold, Dronningensgt. 1, 1500 Moss
 Gjerdrum kommune, 2022 Gjerdrum
 Gjerstad kommune, 4980 Gjerstad
 Gran kommune, 2760 Brandbu
 Grue kommune, 2260 Kirkenær

ARKIV

Gulen kommune, 5966 Eivindvik
Hamar kommune, 2300 Hamar
Hemne kommune, 7200 Kyrksæterøra
Hemsedal kommune, 3560 Hemsedal
Hobøl kommune, 1827 Hobøl
Høylandet kommune, 7977 Høylandet
Hå kommune, 4360 Varhaug
Inderøy kommune, 7670 Sakshaug
Kautokeino kommune, 9520 Kautokeino
Kristiansand kommune, 4600 Kristiansand S
Kvinnherad kommune, 5470 Rosendal
Kåfjord kommune, 9070 Olderdalen
Lenvik kommune, 9301 Finnsnes
Lillehammer kommune, 2600 Lillehammer
Meldal kommune, 7390 Meldal
Mesterhus Norge AL, P.b. 6759 St.Olavs p. Oslo 1
Molde kommune, P.b. 53, 6401 Molde
Moss kommune, P.b. 175, 1501 Moss
NBR, Københavngt. 10, Oslo 5
Nedre Eiker kommune, 3050 Mjøndalen
Nesset kommune, 6460 Eidsvåg
Nittedal kommune, 1482 Nittedal
Norges Brannbefals Landsforbund,
Norges Byggforskningsinst., Forskningsvn. 3B, Oslo 3
Norges Byggmesterforb., Bygdø alle 59, Oslo 2
Norsk Brannvern Forening, P.b. 6703 St. Olavs p. Oslo 3
Oslo kommune, Boligrådmannen, R.Amundsensgt. 4, Oslo 1
Oslo kommune, Kommunikasjonsrådm., Trondheimsvn. 5 Oslo 1
Rådgivende Ingeniørers Forening, Akersgt. 35, Oslo 1
Siljan kommune, 3710 Siljan
SINTEF - Norges Branntekn. Lab., 7034 Trondheim-NTH
Sirdal kommune, 4440 Tonstad
Skien kommune, 3700 Skien
Skjeberg kommune, Rådhuset, 1740 Børgenhaugen
Sogndal kommune, 5800 Sogndal
Statens branninspeksjon P.b. 498 Sentrum Oslo 1
Stavanger kommune, 4000 Stavanger
Steinkjær kommune, 7700 Steinkjær
Tromsø kommune, 9001 Tromsø
Trondheim kommune, 7000 Trondheim
Tønsberg kommune, P.b. 205, 3101 Tønsberg
Vadsø kommune, 9801 Vadsø
Vefsn kommune, 8651 Mosjøen
Vennesla kommune, 4700 Vennesla
Verdal kommune, 7650 Verdal
Vindafjord kommune, 4210 Vikedal
Volda kommune, 6100 Volda
Øyestad kommune, 4883 Bjorbekk
Øystre Slidre kommune, 2940 Heggenes