

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep.
0030 OSLO

Vår referanse
2017/4138

Deres referanse
17/4582-53

Vår saksbehandler
Martin Richardsen

Dato
07.12.2017

Innhenting av saksdokumenter – sak om innsyn i referater fra møter mellom Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrå

Ombudsmannen har mottatt en klage fra Gard Håkon Oterholm og Lars Joakim Skarvøy i VG over Finansdepartementets avgjørelse om å gi avslag i en sak om innsyn i referater fra møter mellom departementet og Statistisk sentralbyrå. Utvidet begrunnelse for avslaget ble gitt 30. november 2017.

For at ombudsmannen skal kunne ta stilling til om saken gir grunn til nærmere undersøkelser, bes det om å få oversendt kopi av saksdokumentene. Det vises til sivilombudsmannsloven § 7.

Alle relevante saksdokumenter, herunder usladdet versjon av dokumentene det er bedt om innsyn i og dokumenter knyttet til behandlingen av kravet om innsyn bes oversendt.

For ordens skyld gjøres det oppmerksom på at dokumentene klagen gjelder, ikke vil bli gjort kjent for klageren herfra.

Ombudsmannen ønsker foreløpig bare å få oversendt saksdokumentene. Etter at dokumentene er gjennomgått kan det bli aktuelt å iverksette ytterligere undersøkelser. Saken vil i så fall bli tatt særskilt opp med Finansdepartementet herfra.

Dokumentene bes oversendt senest innen **14. desember 2017**.

Oversendelsen merkes med ombudsmannens saksnummer.

Dersom Finansdepartementet ønsker saksdokumentene i retur etter at saken er ferdigbehandlet her, bes dette opplyst i oversendelsesbrevet.

For ombudsmannen

Martin Richardsen
rådgiver

Dette brevet er godkjent elektronisk og har derfor ikke håndskrevet underskrift.

Kopi til:
Gard Håkon Oterholm
Lars Joakim Skarvøy

gard.hakon.oterholm@vg.no
lars.joakim@vg.no



DET KONGELIGE
FINANSDEPARTEMENT

Royal Ministry of Finance

Sivilombudsmannen

Postboks 3 Sentrum

0101 OSLO

Deres ref
2017/4138

Vår ref
17/4582 - 73

Dato
19.12.2017

Innhenting av saksdokumenter Ref tidligere innsynsforespørsel 17/4582-53

Vi viser til Sivilombudsmannens brev av 7. desember 2017 med forespørsel om innhenting av saksdokumenter i forbindelse med klage fra Gard Håkon Oterholm og Lars Joakim Skarvøy i VG over Finansdepartementets avgjørelse om å gi avslag i forespørsel om innsyn av 24. november 2017 i referater fra møter mellom departementet og Statistisk sentralbyrå. Departementet viser også til utvidet begrunnelse for avslaget som ble gitt 30. november 2017.

Offentleglova § 4 andre ledd som definerer saksdokument på følgende måte:
«Saksdokument for organet er dokument som er komne inn til eller lagde fram for eit organ, eller som organet sjølv har oppretta, og som gjeld ansvarsområdet eller verksemda til organet. Eit dokument er oppretta når det er sendt ut av organet. Dersom det ikkje skjer, skal dokument reknas som oppretta når det er ferdigstilt.»

Vi viser også til Justis- og beredskapsdepartementets «Rettleiar til offentleglova» punkt 4.4.2.4, hvor det er lagt til grunn at et dokument som regel kan regnes som ferdigstilt når det ikke lenger er aktuelt å endre eller gjøre tilføyelser i det.

De interne nedtegnelser som foreligger fra møtene det er bedt om innsyn i, er på flere punkter misvisende med hensyn til hva som ble sagt i møtet og i forhold til hvordan møtene forløp, og er heller ikke godkjent av møteleder. I lovens forstand kan de interne nedtegnelsene ikke anses som ferdigstilte og har dermed ikke karakter av å være saksdokumenter.

Vedlagt følger dokumenter knyttet til behandlingen av kravet om innsyn.

Med hilsen

Amund Holmsen e.f.
ekspedisjonssjef

Per Mathis Kongsrud
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Fra: Postmottak Finansdepartementet
Sendt: tirsdag 28. november 2017 16.40
Til: 'lars.joakim@vg.no'
Emne: 17/4582-53 Innsyn i referater fra møter med SSB - 130117, 270117 og 190917
Vedlegg: Innsyn i referater fra møter med SSB - 13011(1871064).pdf

I henhold til offentlighetsloven § 32 tredje ledd annet punktum jf. forvaltningsloven § 29 første ledd første punktum, løper klagefristen på tre uker fra du har mottatt begrunnelsen.

Med hilsen
Morten Petter Johansen
avdelingsdirektør
Økonomiavdelingen
Finansdepartementet

Fra: Lars Joakim Skarvøy <lars.joakim@vg.no>
Sendt: fredag 17. november 2017 10.21
Til: Postmottak Finansdepartementet
Emne: Re: Innsyn i referat

Hei,

Ber om en fornyet vurdering og utvidet begrunnelse for dette avslaget.

Hilsen Lars Joakim Skarvøy, VG

Vennlig hilsen

Lars Joakim Skarvøy
Politisk reporter

Mobil : [+47 470 24 846](tel:+4747024846)

E-post: lars.joakim@vg.no



**Mest lest – 2,4 mill.
lesere**

Verdens Gang

[Akersgaten 55](#)

Postboks 1185, 0107 Oslo

Telefon: [+47 22 00 00 00](tel:+4722000000)

17. november 2017 kl. 10:19 skrev Postmottak Finansdepartementet <post@fin.dep.no>:

Det vises til forespørsel fra journalist Lars Joakim Skarvøy av 13. november om innsyn i referater og annen kommunikasjon i forbindelse med møter mellom Finansdepartementet og SSB 13. og 27. januar. Innsyn er vurdert. Som følge av offentlighetsloven §15 tredje ledd gis det avslag på forespørselen om innsyn. Merinnsyn er også vurdert, men avslått. Avslaget kan påklages til kongen i statsråd innen tre uker etter at det er mottatt. En eventuell klage sendes FIN

som saksforberedende organ. Retten til å klage gjelder ikke for avgjørelser truffet av kongen i statsråd.

Mvh

Dokumentasjonssenteret

Finansdepartementet

Pb 8008 Dep.

0030 Oslo

postmottak@fin.dep.no

22 24 23 22

Fra: Lars Joakim Skarvøy [mailto:lars.joakim@vg.no]

Sendt: mandag 13. november 2017 15.34

Til: Wålen, Therese Riiser <Therese-Riiser.Walen@fin.dep.no>

Kopi: Kvinge Tvedt, Petter <Petter.Kvinge-Tvedt@fin.dep.no>; Postmottak
Finansdepartementet <post@fin.dep.no>

Emne: Innsyn i referat

Hei,

VG ber om innsyn i det som måtte finnes av referater, kommunikasjon eller dokumenter knyttet til møtene med SSB 13. og 27. januar i år, hvor departementet ifølge notater vi allerede har mottatt skal ha påpekt at større endringer i SSB måtte avvente Statistikklovutvalget.

Vennlig hilsen

Lars Joakim Skarvøy

Politisk reporter

Mobil : [+47 470 24 846](tel:+4747024846)

E-post: lars.joakim@vg.no



**Mest lest – 2,4 mill.
lesere**

Verdens Gang
[Akersgaten 55](#)

Postboks 1185, 0107 Oslo
Telefon: [+47 22 00 00 00](tel:+4722000000)

Denne e-posten er beregnet for den institusjon eller person den er rettet til og kan være belagt med lovbestemt taushetsplikt. Dersom e-posten er feilsendt, vennligst slett den og kontakt Finansdepartementet.

This email is confidential and may also be privileged. If you are not the intended recipient please delete this e-mail and notify the Ministry of Finance, Norway, immediately.

Tenk miljø - ikke skriv ut denne e-posten med mindre det er nødvendig

Fra: Lars Joakim Skarvøy <lars.joakim@vg.no>
Sendt: fredag 24. november 2017 10.01
Til: Postmottak Finansdepartementet; Wålen, Therese Riiser
Kopi: Gard Håkon Oterholm; Marie Melgård
Emne: Re: Innsyn i referat

Hei igjen,

VG har bedt om innsyn i referater fra møtene med SSB 13.1, 27.1 og 19.9 2017. Innsynsbegjæringene har blitt avslått. Vi ba for en uke siden om en fornyet vurdering og/eller utvidet begrunnelse. Dette har vi ikke mottatt.

Dersom vi ikke innen klokken 16 i dag mottar dette, vil saken bli klaget inn for Sivilombudsmannen.

Hilsen Lars Joakim Skarvøy, Gard H. Oterholm og Marie Melgård, VG

Vennlig hilsen

Lars Joakim Skarvøy
Politisk reporter

Mobil : [+47 470 24 846](tel:+4747024846)
E-post: lars.joakim@vg.no



**Mest lest – 2,4 mill.
lesere**

Verdens Gang
[Akersgaten 55](#)
Postboks 1185, 0107 Oslo
Telefon: [+47 22 00 00 00](tel:+4722000000)

17. november 2017 kl. 10:20 skrev Lars Joakim Skarvøy <lars.joakim@vg.no>:

Hei,

Ber om en fornyet vurdering og utvidet begrunnelse for dette avslaget.

Hilsen Lars Joakim Skarvøy, VG

Vennlig hilsen

Lars Joakim Skarvøy

Politisk reporter

Mobil : [+47 470 24 846](tel:+4747024846)

E-post: lars.joakim@vg.no



**Mest lest – 2,4 mill.
lesere**

Verdens Gang

[Akersgaten 55](#)

Postboks 1185, 0107 Oslo

Telefon: [+47 22 00 00 00](tel:+4722000000)

17. november 2017 kl. 10:19 skrev Postmottak Finansdepartementet <post@fin.dep.no>:

Det vises til forespørsel fra journalist Lars Joakim Skarvøy av 13. november om innsyn i referater og annen kommunikasjon i forbindelse med møter mellom Finansdepartementet og SSB 13. og 27. januar. Innsyn er vurdert. Som følge av offentlighetsloven §15 tredje ledd gis det avslag på forespørselen om innsyn. Merinnsyn er også vurdert, men avslått. Avslaget kan påklages til kongen i statsråd innen tre uker etter at det er mottatt. En eventuell klage sendes FIN som saksforberedende organ. Retten til å klage gjelder ikke for avgjørelser truffet av kongen i statsråd.

Mvh

Dokumentasjonssenteret

Finansdepartementet

Pb 8008 Dep.

0030 Oslo

postmottak@fin.dep.no

22 24 23 22

Fra: Lars Joakim Skarvøy [mailto:lars.joakim@vg.no]

Sendt: mandag 13. november 2017 15.34

Til: Wålen, Therese Riiser <Therese-Riiser.Walen@fin.dep.no>

Kopi: Kvinge Tvedt, Petter <Petter.Kvinge-Tvedt@fin.dep.no>; Postmottak

Finansdepartementet <post@fin.dep.no>

Emne: Innsyn i referat

Hei,

VG ber om innsyn i det som måtte finnes av referater, kommunikasjon eller dokumenter knyttet til møtene med SSB 13. og 27. januar i år, hvor departementet ifølge notater vi allerede har mottatt skal ha påpekt at større endringer i SSB måtte avvente Statistikklovutvalget.

Vennlig hilsen

Lars Joakim Skarvøy

Politisk reporter

Mobil : [+47 470 24 846](tel:+4747024846)

E-post: lars.joakim@vg.no



**Mest lest – 2,4 mill.
lesere**

Verdens Gang

[Akersgaten 55](#)

Postboks 1185, 0107 Oslo

Telefon: [+47 22 00 00 00](tel:+4722000000)

Denne e-posten er beregnet for den institusjon eller person den er rettet til og kan være belagt med lovbestemt taushetsplikt. Dersom e-posten er feilsendt, vennligst slett den og kontakt Finansdepartementet.

This email is confidential and may also be privileged. If you are not the intended recipient please delete this e-mail and notify the Ministry of Finance, Norway, immediately.

Tenk miljø - ikke skriv ut denne e-posten med mindre det er nødvendig

Johansen, Morten Petter

Fra: Johansen, Morten Petter
Sendt: torsdag 30. november 2017 09.45
Til: 'Lars Joakim Skarvøy'
Emne: SV: 17/4582-53 Innsyn i referater fra møter med SSB - 130117, 270117 og 190917

I svaret du fikk vedr. forespørsel om innsyn ble mye av teksten borte. Her kommer det fullstendige svaret:

«Finansdepartementet viser til e-post av 17. november 2017 der det klages på avslag.

For andre møter enn møtene om årsrapport og halvårsrapport utarbeides det ikke omforente referater. Det foreligger følgelig ikke omforente eller fullstendige referater fra de nevnte møtene. Finansdepartementet har i brev av 21. november 2017 til Stortingets kontroll- og konstitusjonskomite vist til møtene. I det nevnte brevet står det følgende:

«Bye-rapporten om forskningsvirksomheten ble oversendt departementet 11. januar 2017. Det ble avholdt et møte med administrerende direktør og styreleder fredag 13. januar om SSBs nye strategiplan, hvor også Bye-rapporten ble tatt opp. I møtet minnet departementet om at statistikklovutvalget er blitt bedt om å vurdere forskningen i SSB og at SSB ikke bør vedta noe nå som utvalget senere vil kunne gå imot. Finansdepartementet trakk også frem viktigheten av bl.a. demografisk forskning, forskning på statistisk metode og SSBs modellarbeid, og at SSB tematisk må ramme inn forskningsvirksomheten bedre og tydeligere enn rapporten har gjort. Finansdepartementet mente det var viktig at SSB opprettholdt sitt modellarbeid. «

«Den 26. januar ble det avholdt et møte mellom Meyer og embetsverket i departementet om Bye-rapporten. Departementet tok bl.a. opp at SSB må sikre sitt samfunnsoppdrag. Det innebærer å ivareta rollen i TBU, offentlige utvalg, modellutvikling og – analyse overfor Stortinget, departementer mv. Departementet pekte på at det er fare for at disse oppgavene over tid vil bli dårligere ivaretatt hvis de legges til statistikk-avdelingene som Bye-rapporten foreslo, videre at formidling til et norsk publikum ikke ivaretas gjennom internasjonale publiseringer og at departementets behov for modelleveranser måtte ivaretas. Departementet tok også opp at SSB i større grad bør konsentrere forskningen om økonomiske problemstillinger, herunder modellbaserte analyser av norsk økonomi.»

Offentlighetsloven § 14 første ledd gir anledning til å gjøre unntak fra innsyn for dokument som et organ har utarbeidet for egen intern bruk:

«Eit organ kan gjere unntak frå innsyn for dokument som organet har utarbeidd for si eiga interne saksførebuing»

Finansdepartementet har vurdert merinnsyn iht. offentlighetsloven § 11. Bestemmelsen lyder:
«Når det er høve til å gjere unntak frå innsyn, skal organet likevel vurdere å gi heilt eller delvis innsyn. Organet bør gi innsyn dersom omsynet til offentleg innsyn veg tyngre enn behovet for unntak.»

Departementet kan ikke se at offentlighetens behov for innsyn veier tyngre enn behovet for unntak. Det vises til «Rettleiar til offentleglova», side 121:

«Offentleglova byggjer på ein føresetnad om at unntakshøvet for organinterne dokument i offentleglova §14 fyrste ledd er gjennomgåande godt grunnlagt. For kjernen av dokument som er omfatta av dette unntaket, det vil mellom anna seie råd og vurderingar, i vid tyding, av kva avgjerd organet bør treffe eller kva handlemåte

mv. Det bør velje i ei sak, vil det dermed nokså gjennomgåande gjelde at det ikkje bør utøvast meirinnsyn, korkje heilt eller delvis. Dette kan etter omstenda stille seg annleis for dokument som ligg i randsona av dette unntaket, til dømes dokument som utelukkande inneheld generelle premisser som er allment kjende eller tilgjengelege.»

På denne bakgrunn opprettholder Finansdepartementet avslaget om innsyn.

Avgjørelsen kan påklages til kongen i Statsråd. Hvis avgjørelsen påklages til kongen i statsråd, bortfaller retten til å klage til Sivilombudsmannen, jf. offentlighetsloven § 32 1. ledd sjette punktum.

I henhold til offentlighetsloven § 32 tredje ledd annet punktum jf. forvaltningsloven § 29 første ledd første punktum, løper klagefristen på tre uker fra du har mottatt begrunnelsen.»

Med hilsen
Morten Petter Johansen
avdelingsdirektør
økonomiavdelingen
Finansdepartementet

Fra: Lars Joakim Skarvøy [mailto:lars.joakim@vg.no]
Sendt: tirsdag 28. november 2017 17.02
Til: Johansen, Morten Petter <Morten.Petter.Johansen@fin.dep.no>
Emne: Fwd: 17/4582-53 Innsyn i referater fra møter med SSB - 130117, 270117 og 190917

Vennlig hilsen

Lars Joakim Skarvøy
Politisk reporter

Mobil : +47 470 24 846
E-post: lars.joakim@vg.no



Mest lest – 2,4 mill. lesere

Verdens Gang
Akersgaten 55
Postboks 1185, 0107 Oslo
Telefon: +47 22 00 00 00

----- Videresendt e-post -----

Fra: **Lars Joakim Skarvøy** <lars.joakim@vg.no>
Dato: 28. november 2017 kl. 16:44
Emne: Re: 17/4582-53 Innsyn i referater fra møter med SSB - 130117, 270117 og 190917
Til: Postmottak Finansdepartementet <post@fin.dep.no>

Hei,

Her ser det ut til at det mangler et vedlegg? Den utvidede begrunnelsen/fornyede vurderingen er ikke vedlagt.

Hilsen Lars Joakim Skarvøy, VG

Vennlig hilsen

Lars Joakim Skarvøy

Politisk reporter

Mobil : [+47 470 24 846](tel:+4747024846)

E-post: lars.joakim@vg.no



Mest lest – 2,4 mill. lesere

Verdens Gang

Akersgaten 55

Postboks 1185, 0107 Oslo

Telefon: [+47 22 00 00 00](tel:+4722000000)

28. november 2017 kl. 16:39 skrev Postmottak Finansdepartementet <post@fin.dep.no>:

I henhold til offentlighetsloven § 32 tredje ledd annet punktum jf. forvaltningsloven § 29 første ledd første punktum, løper klagefristen på tre uker fra du har mottatt begrunnelsen.

Med hilsen

Morten Petter Johansen

avdelingsdirektør

Økonomiavdelingen

Finansdepartementet

Denne e-posten er beregnet for den institusjon eller person den er rettet til og kan være belagt med lovbestemt taushetsplikt. Dersom e-posten er feilsendt, vennligst slett den og kontakt Finansdepartementet.

This email is confidential and may also be privileged. If you are not the intended recipient please delete this e-mail and notify the Ministry of Finance, Norway, immediately.

Tenk miljø - ikke skriv ut denne e-posten med mindre det er nødvendig

Fra: Lars Joakim Skarvøy <lars.joakim@vg.no>
Sendt: tirsdag 28. november 2017 16.44
Til: Postmottak Finansdepartementet
Emne: Re: 17/4582-53 Innsyn i referater fra møter med SSB - 130117, 270117 og 190917

Hei,

Her ser det ut til at det mangler et vedlegg? Den utvidede begrunnelsen/fornyeede vurderingen er ikke vedlagt.

Hilsen Lars Joakim Skarvøy, VG

Vennlig hilsen

Lars Joakim Skarvøy

Politisk reporter

Mobil : [+47 470 24 846](tel:+4747024846)
E-post: lars.joakim@vg.no



Mest lest – 2,4 mill. lesere

Verdens Gang
[Akersgaten 55](#)
Postboks 1185, 0107 Oslo
Telefon: [+47 22 00 00 00](tel:+4722000000)

28. november 2017 kl. 16:39 skrev Postmottak Finansdepartementet <post@fin.dep.no>:

I henhold til offentlighetsloven § 32 tredje ledd annet punktum jf. forvaltningsloven § 29 første ledd første punktum, løper klagefristen på tre uker fra du har mottatt begrunnelsen.

Med hilsen

Morten Petter Johansen

avdelingsdirektør

Økonomiavdelingen

Finansdepartementet

Denne e-posten er beregnet for den institusjon eller person den er rettet til og kan være belagt med lovbestemt taushetsplikt. Dersom e-posten er feilsendt, vennligst slett den og kontakt Finansdepartementet.

This email is confidential and may also be privileged. If you are not the intended recipient please delete this e-mail and notify the Ministry of Finance, Norway, immediately.

Tenk miljø - ikke skriv ut denne e-posten med mindre det er nødvendig



Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep.
0030 OSLO

Sendes per e-post til:
postmottak@fin.dep.no
per.mathis.kongsrud@fin.dep.no

Vår referanse
2017/4138

Deres referanse
17/4582-53

Vår saksbehandler
Martin Richardsen

Dato
03.01.2018

Innhenting av ytterligere dokumenter – sak om innsyn i referater fra møter mellom Finansdepartementet og SSB

Vi viser til tidligere korrespondanse, senest departementets brev 19. desember 2017.

Ombudsmannen ba i brev 7. desember 2017 om å få oversendt alle relevante saksdokumenter, herunder usladdet versjon av dokumentene det er bedt om innsyn i og dokumenter knyttet til behandlingen av kravet om innsyn.

I departementets brev 19. desember 2017 er bare dokumentene knyttet til departementets behandling av innsynskravet vedlagt. For øvrig har departementet vist til at de ikke anser de interne nedtegnelsene som foreligger fra møtene mellom departementet og SSB som saksdokumenter etter offentleglova § 4.

Det følger av sivilombudsmannsloven § 7 første ledd at «[o]mbudsmannen kan ... kreve de opplysninger han trenger for å kunne utføre sitt verv», og at han i samme utstrekning «kan ... kreve fremlagt protokoller og andre dokumenter». Videre følger det av Instruks for Sivilombudsmannen § 6 andre ledd at ombudsmannen avgjør hvilke skritt som bør tas til avklaring av saksforholdet, og at han kan innhente de opplysninger han finner nødvendig og kan sette frist for å etterkomme pålegg om å gi opplysninger eller legge frem dokumenter mv.»

Som det fremgår avgjør ombudsmannen selv hvilke dokumenter og opplysninger som er nødvendige å innhente. Departementets standpunkt om at nedtegnelsene fra møtene ikke er saksdokumenter etter offentleglova § 4 er ikke avgjørende for ombudsmannens innsynsrett.

På bakgrunn av dette gjentas anmodningen om å få oversendt en usladdet versjon av dokumentene det er bedt om innsyn i, herunder de interne nedtegnelsene som foreligger fra møtene.

Dokumentene bes oversendt **snarest og senest innen 10. januar 2018.**

For ombudsmannen

Annette Dahl
kontorsjef

Martin Richardsen
rådgiver

Dette brevet er godkjent elektronisk og har derfor ikke håndskrevet underskrift.

Kopi til:

Gard Håkon Oterholm og Lars Joakim
Skarvøy

gard.hakon.oterholm@vg.no og
lars.joakim@vg.no

Fra: Postmottak Sivilombudsmannen <postmottak@sivilombudsmannen.no>
Sendt: torsdag 4. januar 2018 10.46
Til: Postmottak Finansdepartementet
Emne: Innhenting av ytterligere dokumenter – sak om innsyn i referater fra møter mellom Finansdepartementet og SSB
Vedlegg: 858919_READONLY.PDF

Sivilombudsmannen
Postboks 3 Sentrum
0101 OSLO

Unntatt offentlighet,
Offl. § 14. 1. ledd

Deres ref
2017/4138

Vår ref
17/4582 - 75

Dato
10.1.2018

Innhenting av ytterligere dokumenter – sak om innsyn i referater fra møter mellom Finansdepartementet og SSB

Det vises til brev fra Sivilombudsmannen av 3. januar 2018 hvor det bes om å få oversendt en usladdet versjon av dokumentene det er bedt om innsyn i, herunder interne nedtegnelser som foreligger fra møtene.

Departementets interne nedtegnelser fra møtene 13. januar 2017, 26. januar 2017 og 19. september 2017 følger vedlagt. Sivilombudsmannen ba i et brev av 7. desember 2017 om å få oversendt enkelte saksdokumenter. Av grunner som nevnt i vårt brev av 19. desember hadde de interne nedtegnelsene ikke karakter av å være saksdokumenter.

Departementet understreker at de interne nedtegnelsene ikke gir en dekkende oppsummering av møtene og hvordan de forløp, og ikke kan anses som ferdigstilte, jf. vedlegg.

Med hilsen

Amund Holmsen e.f.
ekspedisjonssjef

Per Mathis Kongsrud
avdelingsdirektør

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

Vedlegg: 4

Sivilombudsmannen
Postboks 3 Sentrum
0101 OSLO

Unntatt offentlighet,
Offl. § 14. 1. ledd

Deres ref

Vår ref
17/4582 - 7676

Dato
16.1.2018

Innhenting av ytterligere dokumenter – sak om innsyn i referater fra møter mellom Finansdepartementet og SSB – beriktigelse og presisering

Det vises til brev fra Sivilombudsmannen av 3. januar 2018 hvor det ble bedt om å få oversendt en usladdet versjon av dokumentene det er bedt om innsyn i, herunder interne nedtegnelser som foreligger fra møtene. Finansdepartementet sendte svar 10. januar 2018, men vi ser nå at vedleggene og margmerknadene på dokumentene trenger en nærmere forklaring.

Margmerknadene i de oversendte notatene var ment som forklarende kommentarer fra økonomiavdelingen, påført i ettertid 8. januar 2018. For ordens skyld sender vi derfor over notatene uten margmerknader.

Vi vil presisere at nedtegnelsene fra møtet 13. januar 2017 ikke er arkivert i WebSak Fokus (departementets arkiv- og saksbehandlingssystem), nedtegnelsene fra 26. januar 2017 er arkivert i WebSak Fokus og ble godkjent av møteleder 2. februar 2017 med en merknad, og nedtegnelsene fra 19. september 2017 er arkivert i WebSak Fokus, men ikke godkjent av møteleder.

Med hilsen

Amund Holmsen e.f.
ekspedisjonssjef

Per Mathis Kongsrud
avdelingsdirektør

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

Vedlegg: 3



Gard Håkon Oterholm og Lars Joakim Skarvøy
gard.hakon.oterholm@vg.no
lars.joakim@vg.no

Vår referanse
2017/4138

Deres referanse

Vår saksbehandler
Marianne Aasland Kortner

Dato
17.01.2018

Klage på avslag på innsyn i referater fra møter mellom Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrå (SSB)

Ombudsmannen viser til deres klage 6. desember 2017 med vedlegg, samt foreløpig svar 7. desember 2017, 3. januar og 12. januar 2018 herfra.

Dere klager på Finansdepartementet vedtak 30. november 2017 hvor departementet stadfestet sitt vedtak 17. november 2017 om avslag på innsyn i tre referater fra møter mellom Finansdepartementet og Statistisk sentralbyrå (SSB). I klagen hit anfører dere at dere «mener det er av allmenn og offentlig interesse at notatene blir offentlige, enn så lenge det er uenighet om hva som skjedde på disse viktige møtene».

Vi har innhentet saksdokumentene fra Finansdepartementet, herunder de dokumentene det er bedt om innsyn i. Dokumentene er gjennomgått med sikte på å avgjøre om det er grunnlag for å iverksette nærmere undersøkelser i saken.

Det følger av offentleglova § 3 at alle kan kreve innsyn i saksdokument. Unntak fra innsynsretten fordrer en konkret hjemmel. Etter offentleglova § 14 første ledd kan et organ «gjere unntak fra innsyn for dokument som organet har utarbeidd for si eiga interne saksførebuing». Etter denne bestemmelsen kan forvaltningen unnta hele dokumentet. I tillegg til at dokumentet må være utarbeidet for organets interne saksbehandling, er det et vilkår at det er tale om ett og samme organ. Det er også et vilkår for å bruke denne unntakshjemmelen at dokumentet som hovedregel ikke er sendt ut av organet.

Videre følger det av offentleglova § 11 om meroffentlighet:

«Når det er høve til å gjere unntak frå innsyn, skal organet likevel vurdere å gi heilt eller delvis innsyn. Organet bør gi innsyn dersom omsynet til offentlig innsyn veg tyngre enn behovet for unntak.»

Bestemmelsen pålegger alle organer som er omfattet av offentleglova, en plikt til å vurdere om det bør gis innsyn utover det de har plikt til etter loven (meroffentlighet). Bakgrunnen for dette er at alle unntaksreglene i loven, utenom § 13 om unntak for opplysninger som er underlagt taushetsplikt, etter sin ordlyd er «kan-regler». Dette innebærer at disse reglene bare gir forvaltningen anledning til, og ingen plikt til, å gjøre unntak fra innsyn.

Når forvaltningen foretar en meroffentlighetsvurdering, må det gjøres en interesseavveining mellom hensynet til offentlig innsyn og de hensynene som begrunner behovet for unntaket i det konkrete tilfelle. Etter § 11 skal forvaltningen også vurdere å gi helt eller delvis innsyn.

I vedtaket 30. november 2017 fremgikk det at de nevnte møtene blant annet omhandlet «SSBs nye strategiplan, hvor også Bye-rapporten ble tatt opp». Finansdepartementet kom til at møtereferatene kunne unntas fra innsyn etter offentleglova § 14. Departementet viste blant annet til at møtereferatene er «ikke omforente eller fullstendige referater fra de nevnte møtene», og at det er tale om «dokument som et organ har utarbeidet for egen intern bruk».

Departementet foretok også en meroffentlighetsvurdering av saken og fant at det ikke var grunnlag for å gi innsyn i dokumentene. Departementet viste til «Rettleiar til offentleglova» s. 121 hvor det fremgår at offentleglova bygger på en forutsetning om at unntaksadgangen for organinterne dokumenter etter § 14 første ledd er godt begrunnet. Videre understrekes det at for kjernen av dokumenter som er omfattet av unntaket i § 14, som «råd og vurderinger, i vid tyding, av kva avgjerd organet bør treffe eller kva handlemåte mv. det bør velje i ei sak, vil det dermed nokså gjennomgåande gjelde at det ikkje bør utøvast meirinnsyn, korkje heilt eller delvis».

Etter en gjennomgang av saken er det ikke funnet holdepunkter for at ytterligere undersøkelser fra ombudsmannens side vil kunne føre til avgjørende rettslige innvendinger mot Finansdepartementets vurderinger og konklusjon om at det er adgang til å unnta de aktuelle dokumentene. Det bemerkes i denne sammenheng at vurderingen av meroffentlighet hører til forvaltningens skjønn, som ombudsmannen bare i begrenset utstrekning kan overprøve.

Finansdepartementet har i brev 19. desember 2017 og brev 10. januar 2018 hit fremholdt at møtereferatene er interne nedtegnelser som ikke har karakter av å være saksdokumenter etter offentleglova § 4. Til dette vil ombudsmannen bemerke at når departementet har vurdert at referatene er organinterne dokumenter etter offentleglova § 14, ligger det i dette en forutsetning om at det er saksdokumenter etter offentleglova. Departementets standpunkt knyttet til om møtereferatene er saksdokumenter etter offentleglova, er imidlertid ikke avgjørende for ombudsmannens ovennevnte synspunkter i denne saken.

Aage Thor Falkanger
sivilombudsmann

Dette brevet er godkjent elektronisk og har derfor ikke håndskrevet underskrift.

Kopi til:

Finansdepartementet Postboks 8008 Dep. 0030 OSLO 17/4582-53