

Justis- og
beredskapsdepartementet

Tildelingsbrev 2021

Kriminalomsorgsdirektoratet

8. januar 2021

Innhold

1.	Innledning	2
2.	Hovedutfordringer og muligheter	2
3.	Mål, styringsparametere og oppdrag for 2021	3
3.1	Mål 1: Domfelte lever et kriminalitetsfritt liv etter gjennomført straff.....	3
3.2	Mål 2: Lavt omfang av isolasjon i fengsel.....	6
3.3	Mål 3: Kapasiteten i kriminalomsorgen er effektivt utnyttet	7
3.4	Mål 4: Sikkerheten ivaretas i kriminalomsorgen	10
3.5	Øvrig rapportering, informasjon og oppdrag.....	11
3.5.1	Internasjonalt arbeid	11
3.5.2	Tilskudd til frivillige organisasjoner	12
4.	Styring og kontroll i KDI	12
4.1	Saker fra Riksrevisjonen og Sivilombudsmannen	13
5.	Fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen	14
5.1	Regjeringens inkluderingsdugnad.....	14
5.2	Oppfølging av FNs bærekraftsmål.....	14
6.	Styringsdialog og rapportering i 2021	14
7.	Budsjettrammen og fullmakter for 2021	16
8.	Vedlegg.....	18

1. Innledning

Det vises til Prop. 1 S (2020–2021) fra Justis- og beredskapsdepartementet (JD) og Innst. 6 S (2020–2021). Tildelingsbrevet er utarbeidet på bakgrunn av Stortingets endelige budsjettvedtak 18. desember 2020 og presenterer de økonomiske rammene for virksomheten i 2021, jf. økonomireglementet § 7 og bestemmelser om økonomistyring i staten punkt 1.5.

De overordnede målene for justissektoren er revidert i statsbudsjettet for 2021. Det vises til Prop. 1 S (2020–2021) for JD for nærmere beskrivelse av målene. De nye målene for 2021 er:

- Effektiv kamp mot kriminalitet
- Rettssikkerhet
- Godt og moderne lovverk
- Kontrollert og bærekraftig innvandring
- Trygghet i samfunnet
- Godt forvaltede polarområder

Tildelingsbrevet for 2021 tar utgangspunkt i målene som er satt i Prop. 1 S (2020–2021) og hovedutfordringer for kriminalomsorgen i 2021. De mål, styringsparametere, resultatkrav og oppgaver som fremkommer i dette tildelingsbrevet vil være førende for departementets oppfølging av Kriminalomsorgsdirektoratet (KDI) i 2021. Eventuelle endringer eller ytterligere tildelinger vil bli formidlet gjennom supplerende tildelingsbrev i løpet av året. Departementet forutsetter at oppdrag gitt gjennom supplerende tildelingsbrev fra tidligere år, og som ikke er avsluttet, ferdigstilles selv om de ikke er særskilt omtalt i dette tildelingsbrevet.

Departementet understreker at tildelingsbrevet ikke er uttømmende for hvilke oppgaver KDI skal utføre. Utover de prioriteringer og krav som omtales i tildelingsbrevet, legger departementet til grunn at den løpende virksomheten videreføres innenfor de føringer som følger av hovedinstruksen for KDI, samt øvrig gjeldende regelverk og instruks. Departementet gjør for øvrig oppmerksom på at KDI har et selvstendig ansvar for å informere departementet om vesentlige risikoer og avvik sammenlignet med KDIs oppgaver slik de fremkommer av tildelingsbrev og instruks, og fremme forslag til mulige korrigerende tiltak, jf. pkt. 2.3.2 i bestemmelser om økonomistyring i staten.

2. Hovedutfordringer og muligheter

Sammensetningen av innsatte har endret seg de siste årene. Andelen innsatte som er dømt for alvorlige lovbrudd som drap, voldtekt og sedelighet har økt. Mange domfelte og innsatte har betydelige levekårsproblemer og psykiske utfordringer. Isolasjon i fengsel og utelukkelse fra fellesskap kan føre til skader for den innsatte. En viktig oppgave for kriminalomsorgen i 2021 er å redusere omfanget av utelukkelse fra fellesskap og isolasjon i fengsel. Kriminalomsorgen

skal videre arbeide for en mer rehabiliterende straffegjennomføring og for likeverdige soningsforhold for kvinner og menn.

I 2021 må KDI ha stor oppmerksomhet om pandemien og sørge for god beredskap for å ivareta funksjonsevnen og samfunnsoppdraget. Dette innebærer blant annet at kapasiteten utnyttes effektivt for å holde soningskøen på et lavt nivå, samtidig som det tas hensyn til et tilstrekkelig beredskapsbehov.

Langsiktig planlegging bidrar til å gjøre KDI best mulig i stand til å møte fremtidens utfordringer og utnytte de muligheter som finnes i dag. Et godt kunnskapsgrunnlag med faktabasert kunnskap er viktig for å planlegge langsiktig. KDI skal i 2021 fortsatt bidra inn i departementets arbeid med å utvikle en strategisk analyse med anbefalte perspektiv for kriminalomsorgen.

Sikkerhetsnivået i norske fengsler skal være tilpasset risikoen de domfelte utgjør. Kriminalomsorgen har de senere årene mottatt et økende antall fremmedkrigere til gjennomføring av fengselsstraffer. Disse utgjør en særlig risiko for radikalisering av andre innsatte. KDI må ha stor oppmerksomhet om denne gruppen innsatte.

3. Mål, styringsparametere og oppdrag for 2021

Det er fastsatt følgende mål for kriminalomsorgen:

1. Domfelte lever et kriminalitetsfritt liv etter gjennomført straff
2. Lavt omfang av isolasjon i fengsel
3. Kapasiteten i kriminalomsorgen er effektivt utnyttet
4. Sikkerheten ivaretas i kriminalomsorgen

KDI skal prioritere tiltak som bidrar til bedre resultater innenfor de målene som er satt. KDI skal bruke risikovurderinger som verktøy i sin mål- og resultatstyring. I rapporteringen til departementet skal KDI vurdere måloppnåelsen på de virksomhetsspesifikke målene ut fra bruker- og samfunnseffekter.

3.1 Mål 1: Domfelte lever et kriminalitetsfritt liv etter gjennomført straff

Det er et overordnet mål at domfelte ikke faller tilbake til ny kriminalitet, men kommer i jobb eller utdanning etter gjennomført straff. Forebygging av tilbakefall til kriminalitet er et felles ansvar på tvers av sektorer og forvaltningsnivåer. Kriminalomsorgen har et særlig ansvar for å legge til rette for et godt samarbeid med andre sektorer, jf. straffegjennomføringsloven § 4. Samarbeidet skal bidra til å dekke domfelte og innsattes behov og fremme deres tilpasning til samfunnet. Godt samordnet tilbakeføringsarbeid og forebygging av ny kriminalitet krever et tilrettelagt og individuelt tilpasset tilbud under straffegjennomføring, både i fengsel og i samfunnet.

Hensiktsmessig progresjon i straffegjennomføringen til den enkelte domfelte er sentralt for målet om å redusere tilbakefall til ny kriminalitet. Domfelte som gjennomfører ubetinget fengselsstraff, bør løslates fra et lavere sikkerhetsnivå eller utsluses gjennom straffegjennomføring med elektronisk kontroll. Dette skal bidra til å sikre gradvis tilvenning til samfunnet.

MÅL 1:	Domfelte lever et kriminalitetsfritt liv etter gjennomført straff
Rapportering:	Tertialvis og årsrapport
<p>KDI skal i sin årsrapport gi en kort og overordnet beskrivelse av hvordan virksomhetens aktiviteter og resultater har påvirket målet: «Domfelte lever et kriminalitetsfritt liv etter gjennomført straff».</p> <p>KDI skal i tertialrapportene vurdere risikoer for at målet ikke nås og redegjøre for eventuelle tiltak som settes i verk for å sikre måloppnåelse.</p>	

STYRINGSPARAMETER 1:	Prosent tilbakefall
Rapportering:	Årsrapport
<p>Tilbakefall er en indikasjon på om ansvarlige sektorer og forvaltningsnivåer jobber godt og riktig med rehabilitering og tilbakeføring, og om samfunnet får den ønskede effekten i form av at flere går fra straffegjennomføring til en kriminalitetsfri tilværelse i frihet.</p> <p>KDI bes beskrive og gi en overordnet vurdering av utviklingen i tilbakefallsprosenten. KDI bes ta utgangspunkt i en lengst mulig tidsserie. Tallene bør også skille mellom lovbruddstyper og type straffereaksjoner. Tallene bør vurderes og ses opp mot tall om tilbakefall fra SSB og sammenlignbare tall fra andre land.</p>	

STYRINGSPARAMETER 2:	Progresjon og god kvalitet i straffegjennomføring
Rapportering	Årsrapport
<p>KDI bes beskrive kvaliteten på arbeidet med å forebygge tilbakefall til ny kriminalitet, herunder arbeidet med å sikre at domfelte har en forsvarlig og hensiktsmessig progresjon i straffegjennomføringen.</p> <p>Beskrivelsen skal ta utgangspunkt i flere sentrale måleparametere for å belyse utviklingen; herunder blant annet omfanget av straffegjennomføring i institusjon i medhold av strgjfl. § 12, anvendelsen av kartleggingsverktøyet BRIK, omfanget av programvirksomheten, andel fengselsdøgn med aktivisering og bruken av rusmestringsenheter.</p>	

STYRINGSPARAMETER 3:	Andel domfelte som gjennomfører deler av straffen med elektronisk kontroll (EK)
-----------------------------	--

Rapportering:	Tertialvis ved avvik og årsrapport
En gradvis tilvenning til et liv i frihet og tilbakeføring til samfunnet er et viktig ledd i arbeidet med å forbygge ny kriminalitet. Det er derfor et mål at en formålstjenlig andel domfelte gjennomfører deler av straffen med elektronisk kontroll, og at fengsel og friomsorgskontorene samhandler godt rundt den enkelte domfelte ved tilbakeføring.	
<i>Måleutgangspunkt:</i> Andre tertial 2020 - 15 % av den samlede kapasiteten på EK (ca. 75 av 500 lenker)	
<i>Resultatkrav/ambisjonsnivå:</i> Ca. 75 lenker	

STYRINGSPARAMETER 4: Andel fengselsdøgn med aktivitet	
Rapportering:	Tertialvis ved avvik og årsrapport
Flere innsatte må få et aktivitetstilbud som i størst mulig grad bidrar til å fremme tilbakeføring til samfunnet etter gjennomført straff. Et godt tilbud om opplæring og/eller arbeidstrening kan gi økt overgang til arbeid og opplæring etter endt straffegjennomføring eller varetekt. Andelen arbeid, utdanning, program og andre tiltak skal synliggjøres. Utviklingen i aktivitet de siste ti år skal skisseres.	
<i>Måleutgangspunkt:</i> Andre tertial 2020 - 78 %.	
<i>Resultatkrav/ambisjonsnivå:</i> 85 %	

OPPDRAK/TILTAK	Rapportering
O 1: Lede direktoratsutvalget for tilbakeføringsstrategien KDI leder direktoratsutvalget for tilbakeføring og følger opp tiltak i tilbakeføringsstrategien i samarbeid med andre direktorater. Direktoratet skal fortsette å arbeide med tiltakene som gjenstår i strategien, herunder utarbeide en strategi for utvikling av digitale tjenester og å styrke samarbeidet mellom kriminalomsorgen, arbeids- og velferdsforvaltningen og utdanningsmyndighetene i arbeidsdriften. KDI bes også, i samarbeid med direktoratutvalget, om å sende sluttrapport med status for arbeidet.	Status, fremdrift og avvik - tertialvis Felles sluttrapport fra direktoratsutvalget (samtidig med årsrapport)
O 2: Bidra i etableringen av områdefunksjon Legge til rette for helsemyndighetenes etablering av områdefunksjon som sikrer faste stedlige tjenester i alle fengsler.	Status, fremdrift og avvik Tertialvis og årsrapport
O 3: Pilotprosjekt med livssynsmedarbeidere i kriminalomsorgen	Status, fremdrift og avvik

KDI skal sette i verk et prosjekt for livssynsmedarbeidere i kriminalomsorgen i samarbeid med Barne- og familiedepartementet. Dette er et tiltak i handlingsplan mot rasisme og diskriminering på grunn av etnisitet og religion. Ordningen skal gjennomføres i ett år før den evalueres. KDI skal bidra med ressurser til planlegging, administrasjon og evaluering av pilotprosjektet innenfor en ramme på om lag 1,5 mill. kroner.	Tertialvis og årsrapport
O 4: Bidra i arbeidet med oppfølgingen av regjeringens strategi for foreldrestøtte Vurdering og ev. videreutvikling av foreldreprogram i fengsel (for kvinner) og samarbeid med familievernkontorene om foreldrestøtte. Dette er tiltak i regjeringens strategi for foreldrestøtte (2018–2022). Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet koordinerer arbeidet.	Status, fremdrift og avvik Årsrapport
O 5: Bidra i arbeidet med Nasjonal strategi for den sosiale boligpolitikken Videreføre og videreutvikle Veiviseren.no sammen med de andre direktoratene. KDI skal bidra med å utvikle indikatorer for arbeidet med å forebygge og bekjempe bostedsløshet. Arbeidet koordineres av Husbanken.	Status, fremdrift og avvik Årsrapport

3.2 Mål 2: Lavt omfang av isolasjon i fengsel

Kriminalomsorgen er kritisert for forholdene for innsatte med psykiske lidelser og omfanget av isolasjon i norske fengsel. Kriminalomsorgen skal motvirke isolasjon og negative konsekvenser av isolasjon ved å fremme aktivitet og fellesskap med andre. Utlåsingstiden skal økes, og innsatte som er isolerte skal følges opp. For å sikre den enkelte innsattes rettigheter skal kravene til riktig rettsanvendelse ivaretas.

MÅL 2:	Lavt omfang av isolasjon i fengsel
Rapportering:	Årsrapport
KDI skal i sin årsrapport gi en kort og overordnet beskrivelse av hvordan virksomhetens aktiviteter og resultater har påvirket målet: «Lavt omfang av isolasjon i fengsel».	

STYRINGSPARAMETER 5:	Tilbud om isolasjonsreducerende tiltak
Rapportering:	Tertialvis og årsrapport

KDI bes gi en kvalitativ vurdering av utviklingen med utgangspunkt i tilgjengelig nøkkeltall/statistikk de siste årene. Vurderingen må se hen til omfanget av isolasjonsreduserende tiltak og kvaliteten på tilbudet som er gitt.

STYRINGSPARAMETER 6: Tid utenfor cellen	
Rapportering:	Tertialvis og årsrapport
Isolasjon kan føre til psykiske skader for de isolerte. Tid tilbrakt utenfor fengselscellen sammen med andre motvirker de negative virkningene isolasjon har for den enkelte.	
KDI bes gi en kvalitativ vurdering av utviklingen med utgangspunkt i tilgjengelig nøkkeltall/statistikk de siste årene.	
<i>Resultatkrav/ambisjonsnivå</i> Gjennomsnittlig tid utenfor cellen skal øke per tertialrapportering i 2021.	

KDI bes i tillegg rapportere på følgende:

STATISTIKK/ TILLEGGSINFORMASJON		Rapporteringsfrekvens
R1	Statistikk over bruk av isolasjon/utelukkelse fra fellesskap. KDI skal gjøre rede for utviklingen, vesentlige risikoer og tiltak på området	Tertialvis og årsrapport
R2	Statistikk over bruk av sikkerhetscelle og sikkerhetsseng	Tertialvis og årsrapport
R3	Statistikk over bruk av tvangsmidler	Årsrapport

3.3 Mål 3: Kapasiteten i kriminalomsorgen er effektivt utnyttet

En effektiv straffesakskjede forutsetter god samhandling mellom aktørene, effektive arbeidsverktøy og tilstrekkelig kapasitet i alle ledd. Dette for raskt å iverksette avsatte dommer, at varetektsfengslinger skjer innenfor fristene og soningskøene holdes på et stabilt lavt nivå. God utnyttelse av all kapasitet, og et godt samarbeid med politi, påtalemyndighet og øvrige myndigheter, skal bidra til dette. Det vil også være avgjørende med god kapasitetsplanlegging, bl.a. gjennom utredninger og utarbeidelse av prognoser og langtidsplanlegging for fremtidig behov for straffegjennomføringskapasitet. Kriminalomsorgen skal overføre utenlandske domfelte til videre straffegjennomføring i opprinnelseslandet der dette er mulig. Domfelte som har begått alvorlig kriminalitet, herunder domfelte dømt for seksualforbrytelser, skal ha høyeste prioritet ved innkalling til soning.

Departementet legger til grunn at samarbeidet om elektronisk samhandling mellom aktørene i straffesakskjeden videreføres i 2021.

MÅL 3:	Kapasiteten i kriminalomsorgen er effektivt utnyttet
Rapportering:	Tertialvis og årsrapport
<p>KDI skal i sin årsrapport gi en kort og overordnet beskrivelse av hvordan virksomhetens aktiviteter og resultater har påvirket målet om at kapasiteten i kriminalomsorgen er effektivt utnyttet.</p> <p>KDI skal i tertialrapportene vurdere risikoer for at målet ikke nås og redegjøre for eventuelle tiltak som settes i verk for å sikre måloppnåelse.</p>	

STYRINGSPARAMETER 7:	Kapasitetsutnyttelse fengsel og elektronisk kontroll (EK)
Rapportering	Tertialvis og årsrapport
<p>For å sikre god flyt i straffesakskjeden, må eksisterende kapasitet for straffegjennomføring og varetekt utnyttes best mulig.</p> <p>KDI skal redegjøre for kapasitetsutnyttelsen i fengslene for høyt og lavere sikkerhetsnivå, og for bruk av elektronisk kontroll.</p> <p>Resultatkrav: Som følge av pandemien og økningen i soningskø i 2020, bør kapasitetsutnyttelsen være så høy som mulig. Utnyttelsen av kapasitet skal hensynta et tilstrekkelig beredskapsnivå.</p>	

STYRINGSPARAMETER 8:	Soningskø
Rapportering	Månedlig og årsrapport
<p>Det er viktig for domfelte at ventetiden fra dom til oppstart av straffegjennomføring ikke er for lang. Det er et mål at straffegjennomføringen skal påbegynnes senest 60 dager etter at rettskraftig dom er mottatt i kriminalomsorgen.</p>	

OPPDRA	Rapportering
<p>O 6: Rehabilitering av Ila fengsel og forvaringsanstalt KDI skal følge opp og gjennomføre oppgaver i henhold til oppdragsbrev og styringsdokument for prosjektet.</p>	Eget løp i prosjektet og tertialvis
<p>O 7: Felles statistikk i straffesakskjeden Departementet ber Domstoladministrasjonen, Politidirektoratet, Riksadvokaten, Sekretariatet for konfliktrådene og Kriminalomsorgsdirektoratet om å videreføre samarbeidet som ble etablert i arbeidsgruppen for å kartlegge konsekvensene av koronatiltak for straffesakskjeden. I 2021 ser departementet behov for å kartlegge saksflyten i straffesakskjeden utover krisesituasjonen. Arbeidsgruppen skal derfor fortsette å produsere felles statistikk, men også vurdere mulige forbedringspunkter for den videre samordnede rapporteringen for straffesakskjeden. Arbeidsgruppen skal bl.a. se på muligheten for å utvikle en sammenhengende</p>	Rapportering hver 4. uke første halvår 2021. Dersom smittesituasjonen er under kontroll fra andre halvår, ber departementet om rapportering tertialvis fra 2. tertialrapport.

<p>fremstilling av saksvolum og saksbehandlingstid for alle ledd, samt felles, grafiske fremstillinger av situasjonsbildet. Departementet vil vurdere behovet for ytterligere utviklingsarbeid blant annet knyttet til dagens statistikkssystem og eventuelt komme tilbake til dette i eget brev. Arbeidsgruppen ledes av JD, og Kriminalomsorgsdirektoratet har sekretariatsfunksjonen.</p>	
<p>O 8: Prognoser og plassregnskap KDI skal utarbeide prognoser for forventet behov for straffegjennomføringskapasitet for fem og ti år utover inneværende år. Det skal gjøres beregninger for hvert år i prognoseperioden. Behovet for fengselskapasitet skal fordeles på høyt og lavere sikkerhetsnivå for hver region.</p> <p>KDI skal oversende oppdatert «plassregnskap» som beskriver netto behov for nye fengselsplasser på høyt og lavere sikkerhetsnivå. Behovet for fengselskapasitet skal fordeles på høyt og lavere sikkerhetsnivå for hver region.</p> <p>Ev. forslag om utvidelser og/eller nedleggelse av straffegjennomføringskapasitet skal alltid vurderes og sees i sammenheng med prognosene før oversendelse til JD.</p>	<p>Egen rapport ca. 18. oktober (samtidig med satsingsforslag)</p>
<p>O 9: Følge opp rapport om tidsbruk fra lovbrudd til gjennomføring av ungdomsstraff/ungdomsoppfølging Bidra i samarbeid med Sekretariatet for konfliktrådene (Sfk), Politidirektoratet, Domstoladministrasjonen og Riksadvokaten om å følge opp rapport fra 2020 om tidsbruk fra lovbrudd begås til gjennomføring av ungdomsstraff og ungdomsoppfølging starter. I 2021 skal virksomhetene arbeide videre på tvers med felles problemforståelse og omforente tiltak som virksomhetene selv kan iverksette. Sfk vil lede og koordinere arbeidet.</p>	<p>Årsrapport</p>
<p>O 10: Rapport om utvidelse av straffegjennomføring med EK KDI skal oppdatere rapporten «Utvidelse av straffegjennomføring med elektronisk kontroll?» utarbeidet av Justis- og beredskapsdepartementet i samarbeid med Kriminalomsorgsdirektoratet i 2016. Utredningen skal særskilt vurdere muligheter for videre utvidelse av bruken av straffegjennomføring med elektronisk kontroll og kostnadsinnsparing knyttet til utvidet bruk.</p>	<p>Innen 1. juli</p>

KDI skal i tillegg rapportere på følgende punkter:

RAPPORTERINGSKRAV	Rapportering
--------------------------	---------------------

R4	Antall uteksaminerte fengselsbetjenter i 2021. Ved opptak skal det tas høyde for at noen aspiranter slutter underveis i studieløpet og at antall <i>uteksaminerte</i> aspiranter skal være i tråd med budsjettforutsetningene.	Første tertial
R5	Utvikling i beleggsituasjonen, antall i varetekt, mottatte ubetingede fengselsdommer og antall døgn. Mottatte dommer som skal gjennomføres i samfunnet.	Månedlig, tertialvis og årsrapport som eget vedlegg
R6	Gjennomsnittskostnad i 2020 pr. fengselsplass for hhv. høyt og lavere sikkerhetsnivå og straffegjennomføring med elektronisk kontroll.	Årsrapport
R7	Nytt IKT-system i kriminalomsorgen, KODA. Status, fremdrift og økonomi. Overordnet rapportering sendes i et eget vedlegg til tertialrapportene.	Tertialvis og årsrapport
R8	Antall soningsoverføringer	Månedlig

3.4 Mål 4: Sikkerheten ivaretas i kriminalomsorgen

Straffen skal gjennomføres på en måte som motvirker planlegging av og gjennomføring av nye straffbare handlinger under soning. Straffegjennomføringen skal være sikkerhetsmessig forsvarlig. Det er et mål for kriminalomsorgen å hindre at innsatte radikaliserer andre innsatte. Et viktig ledd i dette er å identifisere personer som antas å utgjøre en fare for å radikaliserer andre, og å identifisere personer som er sårbare for påvirkning som kan lede til voldelig ekstremisme.

Et forsvarlig sikkerhetsnivå bidrar til å hindre rømning og hindre at innsatte og domfelte kan planlegge ny kriminalitet. Dette stiller strenge krav til blant annet kommunikasjonskontroll, besøkskontroll, oppfølging under permisjoner, sikre IKT-løsninger og vurdering av hvem som kan gjennomføre straff sammen. I tillegg kreves gode risikovurderinger av progresjonstiltak og permisjoner og eventuelle vilkår knyttet til disse.

MÅL 4:	Sikkerheten ivaretas i kriminalomsorgen
Rapportering:	Årsrapport
KDI skal i sin årsrapport gi en kort og overordnet beskrivelse av hvordan virksomhetens aktiviteter og resultater har påvirket målet «sikkerheten ivaretas i kriminalomsorgen».	
KDI skal i tertialrapporten vurdere risikoer for at målet ikke nås og redegjøre for eventuelle tiltak som settes i verk for å sikre måloppnåelse.	

STYRINGSPARAMETER 9:	Sikker straffegjennomføring
Rapportering	Tertialvis ved avvik og årsrapport

KDI bes om å presentere sikkerhetstilstanden i kriminalomsorgen, både i fengsel og for straffegjennomføring i samfunnet. Det sentrale aspektet i vurderingen skal være samfunnssikkerheten, men også sikkerhetssituasjonen for innsatte og ansatte skal omtales. Straffbare forhold begått under straffegjennomføring bør også inkluderes i vurderingen til KDI. Omtalen skal baseres på tilgjengelig statistikk. Der det er mulig skal tall sammenliknes med tilsvarende tall de siste ti årene.

OPPDRA	Rapportering
O 11: Bidra i samarbeidet med Sfk om nye metoder for reintegrering etter endt straffegjennomføring, jf. tiltak i handlingsplan mot radikaliserings og voldelig ekstremisme	Status og fremdrift i årsrapport

KDI bes i tillegg rapportere på følgende:

RAPPORTERINGSKRAV		Rapportering
R9	Statistikk over tilfeller av vold og trusler mellom innsatte og mot ansatte. KDI skal gjøre rede for utviklingen, vesentlige risikoer og tiltak på området.	Tertialvis ved avvik og årsrapport
R10	Statistikk over antall fremmedkrigere, voldelige ekstremister og terrorister som er under straffegjennomføring, samt personer som er sårbare for påvirkning. KDI skal ved avvik, eller ved særskilte forhold knyttet til statistikken, gjøre rede for utviklingen, vesentlige risikoer og tiltak på området.	Tertialvis og årsrapport

3.5 Øvrig rapportering, informasjon og oppdrag

3.5.1 Internasjonalt arbeid

Gjennom EØS-finansieringsmekanismene bidrar Norge til å styrke og videreutvikle kriminalomsorgen i andre land. KDI skal videreføre inngåtte oppdrag som programpartner. Vurdering av eventuelle nye partnerskap skjer i samråd med JD. KDI skal bidra til at flere utenlandske innsatte overføres til gjennomføring av straff og tilbakeføring i sitt hjemland. JDs samarbeid med Russland er regulert i avtale av 29. mars 2006 og tilhørende tidsavgrensede samarbeidsprogram. KDI er tildelt midler av UD for å gjennomføre et fromsorgsprogram i Ukraina.

RAPPORTERINGSKRAV		Rapportering
R11	KDI skal gi en redegjørelse for hovedprioriteringer, utvikling og måloppnåelse i KDIs internasjonale arbeid foregående år, samt føringer og prioriteringer for inneværende år. KDI skal oppdatere	Årsrapport

	oversikten over deltakelse i internasjonale fora, samt gi en oversikt over internasjonale besøk til kriminalomsorgen.	
--	---	--

3.5.2 Tilskudd til frivillige organisasjoner

Tilskuddsforvaltningen av post 70 over kap. 430 er delegert til KDI og skal forvaltes i tråd med bestemmelser om økonomistyring i staten kapittel 6. Tilskuddspotten er på 37,234 mill. kroner, jf. Stortingets budsjettvedtak. Det gis følgende øremerkede tilskudd, jf. Innst. 6 S.

- Frelsesarmeens rusomsorg *Mellom oss*, kr. 1 000 000.
- Sammen for livet AS, kr. 2 300 000.

Den resterende tilskuddspotten på totalt 33,934 mill. kroner fordeles av KDI etter søknad og i tråd med gjeldende forskrift.

4. Styring og kontroll i KDI

Som det fremgår av hovedinstruks til KDI legger departementet til grunn at KDI har en tilfredsstillende intern kontroll. God intern styring innebærer at eventuelle vesentlige avvik forebygges, avdekkes og korrigeres i nødvendig utstrekning. Departementet ber om at årsrapportens kapittel IV inneholder informasjon om blant annet følgende:

RAPPORTERINGSKRAV		Rapportering
R12	<p>KDI skal gi følgende rapportering om styring og kontroll (kapittel IV i årsrapporten):</p> <ul style="list-style-type: none"> - Overordnet redegjørelse og vurdering av kvaliteten på den interne kontrollen i virksomheten - Nærmere omtale av vesentlige forhold ved KDI's styring og kontroll (vesentlige forhold virksomheten mener det er viktig for departementet å kjenne til for å ivareta sitt overordnede ansvar) - Vurdering av hvor det finnes utfordringer - Omtale av konkrete svakheter som er avdekket og hvilke tiltak som eventuelt er satt i verk og effekten av tiltakene - Omtale av hvordan KDI planlegger for sikker drift, herunder vedlikeholdsplaner og beredskapsplaner for ev. stengninger av kritisk kapasitet - Bemanningssituasjonen, herunder arbeidet med å sikre riktig og tilstrekkelig kompetanse 	Årsrapport (del IV)

Særskilt om forebyggende sikkerhet

RAPPORTERINGSKRAV		Rapportering
R 13	KDI skal i årsrapporten for 2021 redegjøre for arbeidet med forbedring av sikkerheten i virksomheten, med særlig fokus på sikkerhetskulturen. Videre skal det rapporteres på hvordan arbeidet er integrert i den interne virksomhetsstyringen.	Årsrapport

Særskilt om bygge- og leiekontrakter

I Instruks om håndtering av bygge- og leiesaker i statlig sivil sektor, fastsatt i kongelig resolusjon den 13. januar 2017, gis det en samlet oversikt over ansvarsforhold, fullmakter og kravene til saksbehandling ved lokalanskaffelser.

Særskilt om antall ansatte i sentralforvaltningen

Departementet vil understreke KDIs selvstendige ansvar for å identifisere, utrede og gjennomføre digitaliseringstiltak som effektiviserer driften og gir bedre tjenester til brukere og samfunn. Dette gjelder internt i virksomheten, mellom virksomheter i justissektoren, samt på tvers av sektorer.

Det er i tillegg et mål for regjeringen at antall ansatte i sentralforvaltningen skal reduseres. Departementet forutsetter at KDI bidrar til måloppnåelse, blant annet gjennom nevnte digitalisering.

Departementet vil følge opp KDIs arbeid med ovennevnte gjennom styringsdialogen.

4.1 Saker fra Riksrevisjonen og Sivilombudsmannen

Merknader fra Riksrevisjonen og Sivilombudsmannen skal ha høy prioritet. KDI skal utvikle en konkret plan for oppfølging av eventuelle feil og mangler som er pekt på av Riksrevisjonen og/eller Sivilombudsmannen. Oppfølgingsplanen skal være tema i styringsdialogen og omtales i årsrapporten.

OPPDRAG	O 12: KDI skal utvikle en konkret plan for oppfølging av eventuelle feil og mangler som er pekt på av Riksrevisjonen og/eller Sivilombudsmannen. Oppfølgingsplanen skal være tema i styringsdialogen og omtales i årsrapporten.
Rapportering:	Årsrapport

5. Fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen

5.1 Regjeringens inkluderingsdugnad

JD understreker behovet for at virksomhetene i justissektoren prioriterer arbeidet med å følge opp inkluderingsdugnaden, og vil følge dette opp i styringsdialogen i 2021. Det vises i denne forbindelse til departementets bestilling av 08.10.2020 vedrørende utarbeidelse av en handlingsplan for virksomhetens oppfølging.

KDI skal arbeide for å utvikle rutiner og arbeidsformer for å nå målene for regjeringens inkluderingsdugnad. KDI skal i årsrapporten gjøre rede for hvordan rekrutteringsarbeidet har vært innrettet for å nå målet om at 5 pst. av de nyansatte i staten skal være personer med nedsatt funksjonsevne eller hull i CV'en, vurdere eget arbeid opp mot målene og omtale utfordringer og vellykkede tiltak. Har KDI hatt nytilsetninger i faste eller midlertidige stillinger i 2021, skal det i årsrapporten rapporteres tall på de med nedsatt funksjonsevne eller hull i CV-en, sammen med nytilsetninger i faste og midlertidige stillinger totalt. KDI skal rapportere i tråd med veiledningen.

RAPPORTERINGSKRAV		Rapportering
R14	KDI skal i tråd med veiledningen rapportere om arbeidet med å nå målene i inkluderingsdugnaden og oppfølging av egen handlingsplan.	Tertial- og årsrapport

5.2 Oppfølging av FNs bærekraftsmål

Norge har sluttet seg til FNs mål for bærekraftig utvikling fram mot 2030. Nærmere informasjon finnes på regjeringen.no. Justissektoren gir gjennom sin oppgaveløsning relevante bidrag til bærekraftsarbeidet som bør synliggjøres i årsrapportene fra virksomhetene.

RAPPORTERINGSKRAV		Rapportering
R 15	Redegjøre for hvordan KDI gjennom relevante aktiviteter bidrar i arbeidet for å nå FNs bærekraftsmål.	Årsrapport

6. Styringsdialog og rapportering i 2021

Rapportering i 2021

Styringsdialogen mellom KDI og JD skal være innrettet etter risiko- og vesentlighet. I tråd med omtale i punkt 1 og 3 legger departementet til grunn at risikoperspektivet integreres i virksomhetens rapportering.

Rapportering

Resultat- og regnskapsrapportering til departementet skal oversendes tertialvis. KDIs årsrapport for 2021 utgjør en del av grunnlaget for JDs rapportering til Stortinget om oppnådde resultater for budsjettåret 2021. Årsrapporten skal oversendes departementet innen 26. februar 2022 og skal følge kravene i Bestemmelser om økonomistyring i staten punkt 1.6.1. Årsrapportens kapittel 5 om framtidsutsikter skal basere seg på en strategisk vurdering av risiko og mulighetsrom for samfunnsoppdraget i et femårsperspektiv. Det vises for øvrig til DFØs veileder for årsrapportering på DFØs nettsider.

Tertialrapportene vil fokusere på eventuelle avvik og risiko opp mot måloppnåelse, samt saksutvikling og rapportering på andre styringsparametere med fastsatt rapporteringsfrist per tertial.

KDI skal sørge for god kvalitetssikring av de data og opplysninger som inngår i rapporteringen. Dette gjelder også rapportering som videresendes fra underliggende enheter. KDI har et selvstendig ansvar for å informere departementet om uheldig utvikling eller avvik innen kriminalomsorgen som fremkommer i KDIs statistikkarbeid.

Styringskalender for 2021

Det legges opp til ett ordinært etatsstyringsmøte basert på årsrapport, samt to kortere møter basert på avviksrapportering per 1. og 2. tertial. Etatsstyringsmøtene vil normalt finne sted tre uker etter fristen for tertialrapportering. Dette må KDI planlegge for. JD og KDI avtaler budsjettmøter og fagmøter etter behov.

Nedenfor følger frister for rapporteringen i 2021 og frister for innspill til den ordinære budsjettprosessen for hhv. 2021, 2022 og 2023. Det gjøres oppmerksom på at fristene er foreløpige. Dersom fristene må endres i løpet av året vil departementet komme tilbake til dette. Det kan også bli aktuelt med særskilte bestillinger utover det som fremgår av oversikten nedenfor.

Budsjettår	Sak	Frist/tidspunkt
Statsbudsjettet 2020	Årsrapport 2020	26.02.2021
Statsbudsjettet 2021	Innspill til revidert nasjonalbudsjett	12.02.2021
Statsbudsjettet 2020	Etatsstyringsmøte	24.03.2021 kl. 09.30-11.30

Statsbudsjettet 2022	Forslag til rammefordeling – Prop. 1 S (2021-2022)	21.05.2021
Statsbudsjettet 2021	1. tertialrapport pr. 30.04.2021	28.05.2021
Statsbudsjettet 2022	Innspill til Prop. 1 S (2021-2022)	mai/juni JD kommer tilbake til nærmere bestilling og frist for tilbakemelding.
Statsbudsjettet 2021	Etatsstyringsmøte	23. juni kl. 09.30-11.00
Statsbudsjettet 2021	Foreløpig anslag over bevilgningsendringer til omgrupperingsproposisjonen/ nysalderingen	18.06.2021
Statsbudsjettet 2021	Forslag til tilleggsbevilgninger til omgrupperingsproposisjonen/nysalderingen	10.09.2021
Statsbudsjettet 2021	2. tertialrapport pr. 31.08.20	30.09.2021
Statsbudsjettet 2023	Innspill til foreløpige satsingsforslag, budsjettiltak og konsekvensjusteringer	24.09.2021
Statsbudsjettet 2023	Endelige satsingsforslag, budsjettiltak og konsekvensjusteringer	15.10.2021
Statsbudsjettet 2021	Etatsstyringsmøte	27. oktober kl. 09.30-11.00
Statsbudsjettet 2021	Årsrapport 2021	01.03.2022
Statsbudsjettet 2021	Etatsstyringsmøte	30. mars kl. 09.00-11.00

7. Budsjettrammen og fullmakter for 2021

På bakgrunn av Stortingets budsjettvedtak 18. desember 2020 stilles følgende midler til disposisjon for KDI i 2021:

Kap. 430/3430 Kriminalomsorgen

Tabell 1. Budsjett for 2021. Kap. 430/3430. Beløp i 1 000 kroner.

Kap. 430		
Post 01	Driftsutgifter	4 904 378
Post 21	Spesielle driftsutgifter	96 292
Post 45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold	37 808
Post 60	Refusjoner til kommunene, forvaringsdømte mv.	86 200
Post 70	Tilskudd	37 234
Sum		5 161 912

Kap. 3430

Post 02	Arbeidsdriftens inntekter	96 175
Post 03	Andre inntekter	21 687
Post 04	Tilskudd	2 518
Sum		120 380

Kap. 432/3432 Kriminalomsorgens høyskole og utdanningscenter KRUS**Tabell 2 Budsjett for 2021. Kap. 432/3432. Beløp i 1 000 kroner.****Kap. 432**

Post 01	Driftsutgifter	179 781
Sum		179 781

Kap. 3432

Post 03	Andre inntekter	1 116
Sum		1 116

Budsjettrammen er pris- og lønnsjustert.

Midler til følgende nye (og videreførte) tiltak er innarbeidet i budsjettrammen til KDI for 2021:

- 10 mill. kroner til forebygging av isolasjon i fengsel:
 - 5 mill. kroner til oppretting av eit nasjonalt ressursteam for kvinner ved Bredtveit fengsel
 - 5 mill. kroner til aktiviseringsteam i kriminalomsorgen
- 7 mill. kroner til aktivisering og isolasjonsforebyggende tiltak for sårbare innsatte i fengsler
- 11 mill. kroner til prosjektgjennomføring av rehabilitering av Ila fengsel og forvaringsanstalt
- 183 mill. kroner til drift og husleie, Agder fengsel
- 5 mill. kroner i tilknytning til prosjektgjennomføring av rehabilitering av Ila fengsel og forvaringsanstalt
- 2,5 mill. kroner til arbeid med forprosjekt nytt Oslo fengsel
- Økning på 4,8 mill. kroner på kap. 430 post 70 *Tilskudd* fra kap. 440, post 70, knyttet til tidligere øremerkede tilskudd til tilbudet Steg for steg og til samarbeidsprosjekt mellom Bredtveit fengsel og Oslo kritesenter
- 3,3 mill. kroner til øremerkede tilskudd (1 mill. kroner til Frelsesarmeens usomsorg «Mellom oss» og 2,3 mill. kroner til Sammen for livet AS), jf. omtale under punkt 3.5.2.

KDI skal videre, innenfor rammen, bidra til 250 000 kroner til forvaltning og drift av veiviseren.no, jf. omtale under oppdrag 5.

Følgende reduksjon er innarbeidet i budsjetttrammen for KDI for 2021:

- 50,3 mill. kroner i tilknytning til nedleggelsen av fengselsplasser i forbindelse med åpning av nytt fengsel i Agder
- 41,2 mill. kroner i tilknytning til slutfasekostnader og gjennomføringskostnader ved nytt fengsel i Agder
- 31,3 mill. kroner i tilknytning til avvikling av 100 midlertidige dubleringsplasser
- 149,9 mill. kroner i tilknytning til engangsutgifter til utstyr og inventar og digitalisering i tilknytning til nytt fengsel i Agder
- 19,9 mill. kroner i tilknytning til en engangsbevilgning til sikkerhetsutstyr og vedlikeholdsprosjekt mv. i kriminalomsorgen

Følgende midler er holdt tilbake i departementet:

- 1,9 mill. kroner til eksterne oppdrag ifm arbeid med langtidsplan jf. oppdrag i supplerende tildelingsbrev nr. 2 2020 og jf. oppstartsmøte 1. september 2020.
- 1 mill. kroner til et tilleggsoppdrag til Dovre Group knyttet til ny løsning for Oslo fengsel som skal brukes som grunnlagsmateriale for endelig konseptvalg.

Det vises for øvrig til vedlegget «Budsjettfullmakter og andre fullmakter som delegeres».

8. Vedlegg

1. Budsjettfullmakter og andre fullmakter som delegeres 2021