



Justis- og
beredskapsdepartementet

Tildelingsbrev 2022

Kriminalomsorgen

10. januar 2022

Innhold

1.	Innledning	2
2.	Utfordringer, muligheter og prioriteringer	3
3.	Mål, styringsparametere og oppdrag for 2022	3
3.1	Mål 1: Domfelte lever et kriminalitetsfritt liv etter gjennomført straff.....	4
3.2	Mål 2: Lavt omfang av isolasjon i fengsel.....	6
3.3	Mål 3: Kapasiteten i kriminalomsorgen er effektivt utnyttet	7
3.4	Mål 4: Sikkerheten ivaretas i kriminalomsorgen	9
3.5	Øvrig rapportering, informasjon og oppdrag.....	11
3.5.1	Internasjonalt arbeid	11
3.5.2	Tilskudd til frivillige organisasjoner.....	11
3.5.3	Regelverksutvikling	11
3.5.4	Delegering av avgjørelsesmyndigheten i klagesaker om soningsoverføring.....	11
4.	Styring og kontroll.....	12
4.1	Internkontroll	12
4.2	Sikkerhetsvurderinger i forbindelse med anskaffelser	13
4.3	Saker fra Riksrevisjonen og Sivilombudet	13
5.	Fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen	13
5.1	Konsulentbruk i staten	13
5.2	Øke antallet lærlinger.....	13
6.	Styringsdialog og rapportering i 2022.....	14
6.1	Styringsdialog 2022	14
6.2	Rapportering 2022.....	15
7.	Budsjettrammen og fullmakter for 2022	15
7.1	Budsjettrammen	15
8.	Vedlegg.....	18

1. Innledning

Det vises til Prop. 1 S (2021–2022) fra Justis- og beredskapsdepartementet (JD), Prop. 1 S Tillegg 1 (2021–2022) og Innst. 6 S (2021–2022). Tildelingsbrevet er utarbeidet på bakgrunn av Stortingets endelige budsjettvedtak 15. desember 2021 og presenterer de økonomiske rammene for virksomheten i 2022, jf. økonomireglementet § 7 og Bestemmelser om økonomistyring i staten punkt 1.5.

JD har fastsatt følgende overordnede sektormål for justis- og beredskapssektoren:

- Rettssikkerhet
- Trygghet i samfunnet
- Godt og tilgjengelig lovverk
- Kontrollert og bærekraftig innvandring
- Lav kriminalitet
- Godt forvaltede polarområder

Tildelingsbrevet tar utgangspunkt i målene og hovedutfordringer for kriminalomsorgen i 2022. Kriminalomsorgen skal særlig bidra til å nå følgende sektormål:

- Rettssikkerhet
- Trygghet i samfunnet
- Godt og tilgjengelig lovverk
- Lav kriminalitet

De virksomhetsmål, styringsparametere, resultatkrav og oppdrag som fremkommer i dette tildelingsbrevet vil være førende for departementets oppfølging av kriminalomsorgen i 2022. Eventuelle endringer eller ytterligere tildelinger vil bli formidlet gjennom supplerende tildelingsbrev i løpet av året. Departementet forutsetter at oppdrag gitt gjennom tildelingsbrev fra tidligere år, og som ikke er avsluttet, ferdigstilles selv om de ikke er særskilt omtalt i dette tildelingsbrevet.

Departementet understreker at tildelingsbrevet ikke er uttømmende for hvilke oppgaver kriminalomsorgen skal utføre. Utover de prioriteringer og krav som omtales i tildelingsbrevet, legger departementet til grunn at den løpende virksomheten videreføres innenfor de føringer som følger av hovedinstruksen for kriminalomsorgen, samt øvrig gjeldende regelverk og instruks. Departementet gjør for øvrig oppmerksom på at Kriminalomsorgsdirektoratet (KDI) har et selvstendig ansvar for å informere departementet om vesentlige risikoer og avvik sammenlignet med kriminalomsorgens oppgaver slik de fremkommer av tildelingsbrev og instruks, og fremme forslag til mulige korrigerende tiltak, jf. pkt. 2.3.2 i Bestemmelser om økonomistyring i staten.

2. utfordringer, muligheter og prioriteringer

Mange domfelte og innsatte har betydelige levekårsproblemer og psykiske utfordringer. Isolasjon i fengsel og utelukkelse fra fellesskap kan føre til skader for den innsatte. En viktig oppgave for kriminalomsorgen i 2022 er å arbeide videre med å redusere omfanget av utelukkelse fra fellesskap og isolasjon i fengsel. Kriminalomsorgen skal videre arbeide for en mer rehabiliterende straffegjennomføring og tilrettelagt oppfølging av unge voksne i fengsel. Det er viktig at kriminalomsorgen har tilstrekkelig bemanning med rett kompetanse til å følge opp de domfelte. Sammensetningen av innsatte har endret seg de siste årene. Andelen innsatte som er dømt for alvorlige lovbrudd som drap, voldtekt og seksuallovbrudd har økt. Sikkerhetsnivået i norske fengsler skal være tilpasset risikoen de domfelte utgjør.

Meld. St. 14 (2020–2021) *Perspektivmeldingen 2021* understreker at offentlige tjenester må effektiviseres og utvikles i takt med at samfunnet endrer seg. Petroleumsnæringen vil framover miste mye av betydningen som vekstmotor i norsk økonomi. Samtidig står vi overfor betydelig utgiftsøkning til pensjon og eldreomsorg. Handlingsrommet i statsbudsjettet vil derfor bli trangere. Teknologisk utvikling i høyt tempo gir samtidig nye muligheter for å jobbe smartere, forebygge kostnadsdrivende hendelser og effektivisere offentlige tjenester.

Mindre handlingsrom og teknologisk utvikling vil medføre krevende prioriteringer også for justissektorens virksomheter. Langsiktig planlegging, systematisk kunnskapsarbeid, digitalisering og effektiv oppgaveløsning vil fremover bli enda viktigere, og vil bidra til å gjøre kriminalomsorgen best mulig i stand til å møte fremtidens utfordringer og utnytte de muligheter som finnes i dag. Kriminalomsorgen skal sikre dette blant annet gjennom å videreutvikle kunnskapsgrunnlag og analyser og levere relevante beslutningsgrunnlag av høy kvalitet. Kriminalomsorgens desentraliserte struktur skal opprettholdes. Det er også behov for å videreutvikle samarbeidet mellom kriminalomsorgen og tilbyderne av velferdstjenester gjennom forvaltningssamarbeidet. Tilbudet av velferdstjenester er avgjørende for en vellykket tilbakeføring av domfelte til samfunnet.

3. Mål, styringsparametere og oppdrag for 2022

Det er fastsatt følgende mål for kriminalomsorgen:

1. Domfelte lever et kriminalitetsfritt liv etter gjennomført straff
2. Lavt omfang av isolasjon i fengsel
3. Kapasiteten i kriminalomsorgen er effektivt utnyttet
4. Sikkerheten ivaretas i kriminalomsorgen

Kriminalomsorgen skal prioritere tiltak som bidrar til bedre resultater innenfor de målene som er satt.

3.1 Mål 1: Domfelte lever et kriminalitetsfritt liv etter gjennomført straff

Det er et overordnet mål at domfelte ikke faller tilbake til ny kriminalitet, men kommer i jobb eller utdanning etter gjennomført straff. Forebygging av tilbakefall til kriminalitet er et felles ansvar på tvers av sektorer og forvaltningsnivåer. Kriminalomsorgen har et særlig ansvar for å legge til rette for et godt samarbeid med andre sektorer, jf. straffegjennomføringsloven § 4. Samarbeidet skal bidra til å dekke domfelte og innsattes behov og fremme deres tilpasning til samfunnet. I 2022 skal det særlig rettes oppmerksomhet mot oppfølging av innsatte med helseproblemer, herunder innsatte med alvorlige psykiske lidelser.

Godt samordnet tilbakeføringsarbeid og forebygging av ny kriminalitet krever et tilrettelagt og individuelt tilpasset tilbud under straffegjennomføring, både i fengsel og i samfunnet. Hensiktsmessig progresjon i straffegjennomføringen til den enkelte domfelte er viktig for å redusere tilbakefall til ny kriminalitet.

Helsedirektoratet, Arbeids- og velferdsdirektoratet, Utdanningsdirektoratet, Husbanken og Kriminalomsorgsdirektoratet bes om å videreføre samarbeidet på direktoratsnivå for å bidra til at innsatte i fengsel mottar tjenester i henhold til sektorlovverk, basert på kunnskap om målgruppenes behov og rettigheter. Kriminalomsorgsdirektoratet gis koordineringsansvaret for dette.

MÅL 1:	Domfelte lever et kriminalitetsfritt liv etter gjennomført straff
Rapportering:	Tertial- og årsrapport
KDI skal i tertialrapportene vurdere risikoer for at målet ikke nås og redegjøre for eventuelle tiltak som settes i verk for å sikre måloppnåelse. I årsrapporten skal KDI gi en kort og overordnet beskrivelse av hvordan virksomhetens aktiviteter og resultater har påvirket målet.	

STYRINGSPARAMETER 1:	Prosent tilbakefall
Rapportering:	Årsrapport
Tilbakefall er en indikasjon på om ansvarlige sektorer og forvaltningsnivåer jobber godt og riktig med rehabilitering og tilbakeføring, og om samfunnet får den ønskede effekten i form av at flere går fra straffegjennomføring til en kriminalitetsfri tilværelse i frihet. KDI bes beskrive og gi en overordnet vurdering av utviklingen i tilbakefallsprosenten. KDI bes ta utgangspunkt i en lengst mulig tidsserie. Tallene bør også skille mellom lovbruddstyper og type straffereaksjoner. Tallene bør vurderes og ses opp mot tall om tilbakefall fra SSB og sammenlignbare tall fra andre land.	

STYRINGSPARAMETER 2:	Progresjon og kvalitet i straffegjennomføringen
Rapportering	Årsrapport

KDI bes beskrive kvaliteten på arbeidet med å forebygge tilbakefall til ny kriminalitet, herunder arbeidet med å sikre at domfelte har en forsvarlig og hensiktsmessig progresjon i straffegjennomføringen.

Beskrivelsen skal ta utgangspunkt i flere sentrale måleparametere for å belyse utviklingen, herunder blant annet omfanget av straffegjennomføring i institusjon i medhold av strgfjfl. § 12, anvendelsen av kartleggingsverktøyet BRIK, omfanget av programvirksomheten, andel fengselsdøgn med aktivisering, andel domfelte som gjennomfører deler av straffen med elektronisk kontroll og bruken av rusmestringsenheter.

STYRINGSPARAMETER 3:	Andel fengselsdøgn med aktivitet
Rapportering:	Tertialvis ved avvik og årsrapport
Resultatkrav:	85 %
<p>Flere innsatte må få et aktivitetstilbud som i størst mulig grad bidrar til å fremme tilbakeføring til samfunnet etter gjennomført straff. Et godt tilbud om opplæring og/eller arbeidstrening kan gi økt overgang til arbeid og opplæring etter endt straffegjennomføring eller varetekt. Andelen arbeid, utdanning, program og andre tiltak skal synliggjøres. Utviklingen i aktivitet de siste ti år skal skisseres.</p>	

OPPDRA	Rapportering
<p>O1: Revidering av G8-rundskrivet Kriminalomsorgsdirektoratet skal, i samarbeid med Helsedirektoratet, revidere rundskriv G8 om samarbeid mellom kommunehelsetjenesten, spesialisthelsetjenesten, og kriminalomsorgen overfor innsatte og domfelte med rusmiddelavhengighet og psykiske lidelser. Arbeidet skal sees i sammenheng med pågående revisjon av nasjonal veileder for helse og omsorgstjenester for innsatte i fengsler. Kriminalomsorgsdirektoratet leder arbeidet.</p>	31.12.2022
<p>O2: Pilotprosjekt med livssynsmedarbeidere i kriminalomsorgen Kriminalomsorgsdirektoratet gjennomfører et prosjekt for livssynsmedarbeidere i kriminalomsorgen i samarbeid med Barne- og familiedepartementet. Ordningen skal gjennomføres i ett år før den evalueres. Kriminalomsorgsdirektoratet skal bidra med ressurser til planlegging, administrasjon og evaluering av pilotprosjektet innenfor en ramme på om lag 1,5 mill. kroner.</p>	Status, fremdrift og avvik Tertial- og årsrapport
<p>O3: Samarbeid om utsatte barn og unge Kriminalomsorgsdirektoratet skal delta i og bidra til tverrsektorielt samarbeid om utsatte barn og unge på direktoratsnivå. Direktoratene skal i fellesskap etablere en struktur for samarbeidet som støtter opp kjernegruppepiloten for</p>	Årsrapport

utsatte barn og unge. Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet skal koordinere arbeidet.	
O4: Samarbeid om arbeidet mot vold i nære relasjoner For å sørge for god koordinering, erfaringsutveksling og samvirke skal Kriminalomsorgsdirektoratet bidra i arbeidet med å foreslå en struktur for samarbeidet mellom direktoratene i arbeidet mot vold i nære relasjoner. Ansvaret for å ta initiativ til å starte opp en slik prosess er lagt til Sekretariatet for konfliktrådene.	Årsrapport
O5: Nasjonalt tilbud for kvinner som gjennomfører straff Kriminalomsorgsdirektoratet skal, bl.a. gjennom samarbeid med krisesentrene, søke å etablere et nasjonalt tilbud for kvinner som gjennomfører straff. Tilbudet skal bistå kvinnelige innsatte som er eller har vært utsatt for vold i nære relasjoner.	Årsrapport

3.2 Mål 2: Lavt omfang av isolasjon i fengsel

Kriminalomsorgen skal motvirke isolasjon og negative konsekvenser av isolasjon ved å fremme aktivitet og fellesskap med andre. Innsatte som er isolert skal følges opp. Riktig rettsanvendelse er viktig for å sikre den enkelte innsatte sine rettigheter.

MÅL 2:	Lavt omfang av isolasjon i fengsel
Rapportering:	Tertial- og årsrapport
KDI skal i tertialrapportene vurdere risikoer for at målet ikke nås og redegjøre for eventuelle tiltak som settes i verk for å sikre måloppnåelse. I årsrapporten skal KDI gi en kort og overordnet beskrivelse av hvordan virksomhetens aktiviteter og resultater har påvirket målet.	

STYRINGSPARAMETER 4:	Omfang av isolasjon
Rapportering:	Tertial- og årsrapport
Isolasjon kan medføre psykiske skader. Isolasjon som følge av bygnings- og bemanningsmessige forhold skal ikke finne sted i fengslene. KDI bes redegjøre for utviklingen med utgangspunkt i tilgjengelig nøkkeltall/statistikk de siste årene.	

STYRINGSPARAMETER 5:	Utvikling i tilbud om isolasjonsreducerende tiltak
Rapportering:	Tertialvis ved avvik og årsrapport
KDI bes gi en kvalitativ vurdering av utviklingen med utgangspunkt i tilgjengelig nøkkeltall/statistikk de siste årene. Vurderingen må se hen til omfanget av isolasjonsreducerende tiltak og kvaliteten på tilbudet som er gitt.	

STYRINGSPARAMETER 6:	Tid utenfor cellen
Rapportering:	Tertialvis ved avvik og årsrapport
Resultatkrav:	Gjennomsnittlig tid utenfor cellen skal øke i 2022.
KDI bes gi en kvalitativ vurdering av tilstanden i fengslene når det gjelder utlåsningstid. Vurderingen skal ta utgangspunkt i tilgjengelig nøkkeltall/statistikk de siste årene.	

KDI bes i tillegg rapportere på følgende:

STATISTIKK		Rapporteringsfrekvens
S1	Statistikk over bruk av sikkerhetscelle og sikkerhetsseng	Tertial- og årsrapport
S2	Statistikk over bruk av tvangsmidler	Årsrapport

3.3 Mål 3: Kapasiteten i kriminalomsorgen er effektivt utnyttet

En effektiv straffesakskjede forutsetter god samhandling mellom aktørene, effektive arbeidsverktøy og tilstrekkelig kapasitet i alle ledd. Dette for raskt å iverksette avsagte dommer, at varetektsfengslinger skjer innenfor fristene og soningskøene holdes på et stabilt lavt nivå. God utnyttelse av all kapasitet, og et godt samarbeid med politi, påtalemyndighet og øvrige myndigheter, skal bidra til dette. Det vil også være avgjørende med god kapasitetsplanlegging, bl.a. gjennom utredninger og utarbeidelse av prognoser og langtidsplanlegging for fremtidig behov for straffegjennomføringskapasitet.

Kriminalomsorgen skal overføre utenlandske domfelte til videre straffegjennomføring i opprinnelseslandet der dette er mulig. Domfelte som har begått alvorlig kriminalitet, herunder domfelte dømt for seksuallovbrudd, skal ha høyeste prioritet ved innkalling til gjennomføring av straff.

MÅL 3:	Kapasiteten i kriminalomsorgen er effektivt utnyttet
Rapportering:	Tertial- og årsrapport
KDI skal i tertialrapportene vurdere risikoer for at målet ikke nås og redegjøre for eventuelle tiltak som settes i verk for å sikre måloppnåelse. I årsrapporten skal KDI gi en kort og overordnet beskrivelse av hvordan virksomhetens aktiviteter og resultater har påvirket målet.	

STYRINGSPARAMETER 7:	Kapasitetsutnyttelse fengsel og elektronisk kontroll (EK)
Rapportering:	Tertialvis ved avvik og årsrapport
Resultatkrav:	Kapasitetsutnyttelsen skal være så høy som mulig. Utnyttelsen skal hensynta et tilstrekkelig beredskapsnivå.

For å sikre god flyt i straffesakskjeden, må eksisterende kapasitet for straffegjennomføring og varetekt utnyttes best mulig. KDI skal redegjøre for kapasitetsutnyttelsen i fengslene for høyt og lavere sikkerhetsnivå og for bruk av elektronisk kontroll.

STYRINGSPARAMETER 8:	Soningskø
Rapportering	Månedlig og årsrapport
<p>Det er viktig for domfelte at ventetiden fra dom til oppstart av straffegjennomføring ikke er for lang. Det er et mål at straffegjennomføringen skal påbegynnes senest 60 dager etter at rettskraftig dom er mottatt i kriminalomsorgen. KDI skal rapportere månedlig på utviklingen av soningskøen, jf. pkt S4. KDI bes i årsrapporten gi en kvalitativ vurdering av utviklingen i soningskøen og prognoser for fremtidig utvikling.</p>	

OPPDRA		Rapportering
06	<p>Rehabilitering av Ila fengsel og forvaringsanstalt KDI skal følge opp og gjennomføre oppgaver i henhold til oppdragsbrev og styringsdokument for prosjektet.</p>	Eget løp i prosjektet og tertialvis
07	<p>Forprosjektering Ullersmo KDI skal følge opp og gjennomføre oppgaver i henhold til oppdragsbrev og styringsdokument for prosjektet.</p>	Eget løp i prosjektet og tertialvis
08	<p>Samarbeid om felles statistikk i straffesakskjeden Departementet ber Domstoladministrasjonen, Politidirektoratet, Sekretariatet for konfliktrådene og Kriminalomsorgsdirektoratet om å videreføre arbeidet med en prognosemodell for straffesakskjeden. Departementet ber også om at Riksadvokatembetet deltar inn i dette arbeidet. Modellen skal kunne brukes til å analysere og forutse fremtidig kapasitetsbehov for de ulike aktørene i straffesakskjeden. For departementet er det viktig at modellen kan brukes i budsjettprosessen. Modellen skal også kunne benyttes til å fremskaffe sentrale indikatorer knyttet til blant annet tidsbruk i straffesakskjeden. Det skal utarbeides en plan for arbeidet med prognosemodell som skal inneholde en tentativ tidsplan bestående av sentrale milepæler og forventede gevinster av arbeidet. Frem til prognosemodellen er utarbeidet skal de omtalte virksomhetene fortsette å produsere felles statistikk for straffesakskjeden. Dette skal rapporteres på til departementet i tertialrapportene og inneholde overordnet utviklingstrekk medfølgende analyse. Kriminalomsorgsdirektoratet leder og koordinerer arbeidet.</p>	<p>Plan for arbeidet med prognoserapport skal leveres i KDI sin 2. tertialrapport.</p> <p>Statistikk for straffesakskjeden skal rapporteres tertialvis.</p>
09	<p>Prognoser og plassregnskap KDI skal utarbeide prognoser for forventet behov for straffegjennomføringskapasitet for fem og ti år utover</p>	Egen rapport 1. november

<p>inneværende år. Det skal gjøres beregninger for hvert år i prognoseperioden. Behovet for fengselskapasitet skal fordeles på høyt og lavere sikkerhetsnivå for hver region.</p> <p>KDI skal oversende oppdatert «plassregnskap» som beskriver utvikling av nye fengselsplasser på høyt og lavere sikkerhetsnivå fra og med 2019.</p> <p>Ev. forslag om utvidelser og/eller nedleggelse av straffegjennomføringskapasitet skal alltid vurderes og sees i sammenheng med prognosene før oversendelse til JD.</p>	
--	--

KDI skal i tillegg rapportere på følgende:

RAPPORTERINGSKRAV 1:	Nytt IKT-system i kriminalomsorgen, KODA
Rapportering	Tertial- og årsrapport
KDI skal rapportere overordnet på tid, kost og kvalitet i henhold til målene i KDIs prosjektplan.	

STATISTIKK		Rapporteringsfrekvens
S3	Antall uteksaminerte fengselsbetjenter i 2022.	Årsrapport
S4	Månedlig statistikk over utvikling i beleggssituasjonen, antall i varetekt, mottatte ubetingede fengselsdommer og antall døgn, i tillegg til mottatte dommer som skal gjennomføres i samfunnet, antall soningsoverføringer, antall barn i fengsel, utvikling i soningskøen og gjennomsnittlig ventetid.	Månedlig
S5	Gjennomsnittskostnad i 2022 pr. fengselsplass for hhv. høyt og lavere sikkerhetsnivå og straffegjennomføring med elektronisk kontroll.	Årsrapport

3.4 Mål 4: Sikkerheten ivaretas i kriminalomsorgen

Straffen skal gjennomføres på en måte som motvirker planlegging av og gjennomføring av nye straffbare handlinger under gjennomføring av straff. Straffegjennomføringen skal være sikkerhetsmessig forsvarlig. Det er også viktig å forebygge selvskading og selvmord blant innsatte i fengsel. Det er et mål for kriminalomsorgen å legge til rette for god reintegrering til samfunnet av terrordømte og andre radikaliserede innsatte, samt hindre at innsatte radikaliserer andre innsatte.

Et forsvarlig sikkerhetsnivå bidrar til å hindre rømning og hindre at innsatte og domfelte kan planlegge ny kriminalitet. Dette stiller strenge krav til blant annet kommunikasjonskontroll,

besøkskontroll, oppfølging under permisjoner, sikre IKT-løsninger og vurdering av hvem som kan gjennomføre straff sammen.

MÅL 4:	Sikkerheten ivaretas i kriminalomsorgen
Rapportering:	Tertial- og årsrapport
KDI skal i tertialrapportene vurdere risikoer for at målet ikke nås og redegjøre for eventuelle tiltak som settes i verk for å sikre måloppnåelse. I årsrapporten skal KDI gi en kort og overordnet beskrivelse av hvordan virksomhetens aktiviteter og resultater har påvirket målet.	

STYRINGSPARAMETER 9:	Utvikling i sikkerhetstilstanden i kriminalomsorgen
Rapportering	Tertialvis ved avvik og årsrapport
KDI bes om å presentere sikkerhetstilstanden i kriminalomsorgen, både i fengsel og for straffegjennomføring i samfunnet. Det sentrale aspektet i vurderingen skal være samfunnssikkerheten, men også sikkerhetssituasjonen for innsatte og domfelte og ansatte i både kriminalomsorgen og samarbeidende etater skal omtales. Straffbare forhold begått under straffegjennomføring bør også inkluderes i vurderingen til KDI. Omtalen skal baseres på tilgjengelig statistikk. Der det er mulig skal tall sammenliknes med tilsvarende tall de siste ti årene.	

OPPDRA		Rapportering
O10	Gjenopprettende prosess skal prøves ut for personer som er dømt for terrorrelaterte handlinger. Kriminalomsorgen skal legge til rette for at gjenopprettende prosess kan gjennomføres og konfliktrådene skal prøve ut metodikken med utvalgte domfelte. Hensikten er å legge til rette for en bedre tilbakeføring til samfunnet.	Årsrapport

KDI bes i tillegg rapportere på følgende:

STATISTIKK		Rapportering
S6	Statistikk over tilfeller av vold og trusler mellom innsatte og mot ansatte i kriminalomsorgen og samarbeidende etater. KDI skal gjøre rede for utviklingen, vesentlige risikoer og tiltak på området.	Tertialvis ved avvik og årsrapport
S7	Statistikk over antall fremmedkrigere og andre domfelte som er under straffegjennomføring etter brudd på terrorlovgivningen, samt personer som anses å være sårbare for radikaliserings. KDI skal ved avvik, eller ved særskilte forhold knyttet til statistikken, gjøre rede for utviklingen, vesentlige risikoer og tiltak på området.	Tertialvis og årsrapport

3.5 Øvrig rapportering, informasjon og oppdrag

3.5.1 Internasjonalt arbeid

Gjennom EØS-finansieringsmekanismene bidrar Norge til å styrke og videreutvikle kriminalomsorgen i andre land. Samarbeidet er også nyttig for norsk kriminalomsorg. KDI skal videreføre inngåtte oppdrag som programpartner og bidra til synergieffekter for å styrke straffesakskjedens mål om et tilgjengelig rettssystem, effektiv bekjempelse av vold i nære relasjoner og økt bruk av alternative straffereaksjoner.

RAPPORTERINGSKRAV 2:	Redegjørelse om internasjonalt arbeid
Rapportering	Årsrapport
KDI skal gi en redegjørelse for hovedprioriteringer, utvikling og måloppnåelse i KDIs internasjonale arbeid foregående år, samt føringer og prioriteringer for inneværende år.	

3.5.2 Tilskudd til frivillige organisasjoner

Tilskuddsforvaltningen av post 70 under kap. 430 er delegert til KDI og skal forvaltes i tråd med Bestemmelser om økonomistyring i staten, kapittel 6. Bevilgningen for 2022 er på 36,2 mill. kroner, jf. Stortingets budsjettvedtak. Det gis i 2022 følgende øremerkede tilskudd:

- Frelsesarmeens prosjekt *Mellom oss*, kr. 1 000 000.
- Sammen for livet AS, kr. 2 300 000.

Den resterende tilskuddspotten på totalt 32,9 mill. kroner fordeles av KDI etter søknad og i tråd med gjeldende forskrift.

I tråd med hovedinstruksen skal KDI publisere oversikt over de årlige tildelingene på egne hjemmesider og videresende oversikt til departementet for publisering på regjeringen.no.

RAPPORTERINGSKRAV 3:	Vurdering av måloppnåelse tilskuddsordning
Rapportering	Første tertial
KDI skal foreta en samlet vurdering av måloppnåelse for tilskuddsordningen på kap. 430, post 70 i 2021. Vurderingen skal baseres på tilskuddsmottakernes søknader og rapporter.	

3.5.3 Regelverksutvikling

Departementets lovarbeid om straffegjennomføring vil fordre dialog og bistand fra direktoratet om regelverksutvikling, herunder om økonomiske og administrative konsekvenser.

3.5.4 Delegering av avgjørelsesmyndigheten i klagesaker om soningsoverføring

Avgjørelsesmyndigheten i klagesaker om soningsoverføring delegeres til Kriminalomsorgsdirektoratet med virkning fra 1. januar 2022. Delegering av

klagebehandlingen forutsetter at førsteinstansbehandlingen delegeres videre til underliggende nivå i kriminalomsorgen og at det etableres interne mekanismer som sikrer tilstrekkelig uavhengighet i saksbehandlingen mellom nivåene. Oppgaven skal løses innenfor gjeldende budsjettammer.

RAPPORTERINGSKRAV 4:	Redegjørelse om klagesaker om soningsoverføring
Rapportering	Årsrapport
KDI skal i årsrapporten redegjøre for erfaringer med forvaltningen av klagesaker om soningsoverføring det siste året.	

4. Styring og kontroll

4.1 Internkontroll

Virksomhetsleders internkontrollansvar er regulert i økonomireglementet § 14 og utdypet i hovedinstruksen til kriminalomsorgen. For å nå kriminalomsorgens mål i møte med fremtidige utfordringer er tilfredsstillende internkontroll særlig viktig. Enhetlige rutiner og praksis er viktig for å sikre de innsatte og domfeltes rettssikkerhet. God internkontroll kan sikre at eventuelle vesentlige avvik forebygges, avdekkes og korrigeres i nødvendig utstrekning.

De statlige regnskapsstandardene (SRS) gjøres obligatorisk for alle statlige virksomheter med en innføringsperiode på fem år fra 2022, jf. nærmere omtale i [rundskriv R-114](#) av 31. august 2021 fra Finansdepartementet. KDI skal fastsette tidspunktet for overgang til SRS i samråd med departementet.

RAPPORTERINGSKRAV 5:	Innføring av statlige regnskapsstandarder (SRS)
Rapportering	2. tertial
KDI skal lage plan for innføring av statlige regnskapsstandarder (SRS) med forslag til tidspunkt for når overgangen kan finne sted.	

Som nevnt i kapittel 2, må statlige virksomheter fremover forvente strammere budsjetter. Kriminalomsorgen skal arbeide kontinuerlig for å effektivisere oppgaveløsningen, med særlig fokus på digitalisering av arbeidsprosesser og tjenester. KDI har i 2021 bistått med kunnskapsgrunnlag for langtidsplanlegging, og arbeidet vil fortsette i 2022. KDI skal påse at det er sammenheng mellom dette arbeidet og virksomhetens egne strategiske mål. Også øvrige innspill til departementet skal sees i sammenheng med den langsiktige planleggingen og være forankret i kriminalomsorgens strategiske mål. KDI skal arbeide videre med å forbedre og implementere identifiserte effektiviseringstiltak innenfor egen ramme.

RAPPORTERINGSKRAV 6:	Plan for prioritering av utviklingsbehov
-----------------------------	---

Rapportering	1. mai. 2022
I 2021 har kriminalomsorgen levert et grunnlag for langtidsplanlegging gjennom en analyse av dagens situasjon og utfordringsbilde, og fremtidig behov. KDI bes i 2022 om å følge opp dette arbeidet ved å levere en plan over prioriterte utviklingsområder i kriminalomsorgen. Planen skal presenteres for Justis- og beredskapsdepartementet.	

4.2 Sikkerhetsvurderinger i forbindelse med anskaffelser

De fleste virksomhetene i justissektoren utøver eller understøtter funksjoner som er kritiske for samfunnet, og flere har i tillegg funksjoner, infrastruktur og tjenester som er omfattet av sikkerhetsloven. Ved anskaffelser av utstyr og infrastruktur som er av vesentlig betydning for utøvelsen av slike funksjoner eller ivaretagelsen av konfidensialitet, integritet, eller tilgjengelighet i utstyr og infrastruktur som er av vesentlig betydning for tjenestene, skal virksomhetene gjennomføre særskilte og dokumenterbare risikovurderinger før slikt materiell anskaffes fra land vi ikke har et sikkerhetsmessig samarbeid med.

4.3 Saker fra Riksrevisjonen og Sivilombudet

Merknader fra Riksrevisjonen og Sivilombudet skal ha høy prioritet. KDI skal utvikle en konkret plan for oppfølging av eventuelle feil og mangler som er pekt på av Riksrevisjonen og/eller Sivilombudet. Oppfølgingsplanen skal være tema i styringsdialogen og omtales i årsrapporten.

5. Fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen

5.1 Konsulentbruk i staten

Arbeidet med effektivisering utgjør en integrert del av den ordinære styringsdialogen mellom departement og virksomhet, og følger de allmenne prinsippene for styring i staten. I 2022 skal kriminalomsorgen arbeide for å redusere konsulentbruken på områder der det ligger til rette for å benytte interne ressurser og kompetanse. Utover informasjons- og holdningskampanjer skal tjenester fra kommunikasjonsbransjen som hovedregel ikke benyttes. Kriminalomsorgsdirektoratet skal rapportere om konsulentbruken i årsrapporten for 2022.

5.2 Øke antallet lærlinger

Statlige virksomheter skal ha lærlinger tilknyttet seg, der antallet lærlinger skal stå i et rimelig forhold til virksomhetens størrelse. Virksomheter med mer enn 75 ansatte skal til enhver tid ha minst en lærling, og større virksomheter bør ha ambisjon om flere enn en lærling. Kriminalomsorgen skal også hvert år vurdere om det er mulig å tilby opplæring i nye lærefag

og om antall lærlinger kan økes. Alle statlige virksomheter skal knytte seg til opplæringskontoret OK stat eller et annet opplæringskontor.

I årsrapporten for 2022 skal Kriminalomsorgsdirektoratet rapportere følgende: Antall lærlinger, om det er vurdert å øke antall lærlinger og eventuelt innenfor hvilke fag samt hvilket opplæringskontor virksomheten er tilknyttet. Virksomheter som ikke har oppfylt kravene, må redegjøre for årsaken til dette og for hva de har gjort for å oppfylle kravene.

6. Styringsdialog og rapportering i 2022

6.1 Styringsdialog 2022

Det legges opp til ett ordinært etatsstyringsmøte basert på årsrapport, samt to kortere møter basert på avviksrapportering per første og ander tertial. Etatsstyringsmøtene vil normalt finne sted tre uker etter fristen for tertialrapportering. JD og KDI avtaler eventuelt ytterligere møter etter behov.

Nedenfor følger frister for rapporteringen i 2022 og frister for innspill til den ordinære budsjettprosessen for hhv. 2022, 2023 og 2024. Det gjøres oppmerksom på at fristene er foreløpige. Dersom fristene må endres i løpet av året vil departementet komme tilbake til dette. Det kan også bli aktuelt med særskilte bestillinger utover det som fremgår av oversikten nedenfor.

Budsjettår	Sak	Frist/tidspunkt
Statsbudsjettet 2021	Årsrapport 2021	01.03.2022
Statsbudsjettet 2022	Innspill til revidert nasjonalbudsjett	11.02.2022
Statsbudsjettet 2021	Etatsstyringsmøte	01.04.2022 kl. 09.00–11.00
Statsbudsjettet 2023	Forslag til rammefordeling – Prop. 1 S (2022–2023)	20.04.2022
Statsbudsjettet 2022	1. tertialrapport pr. 30.04.2022	27.05.2022
Statsbudsjettet 2023	Innspill til Prop. 1 S (2022–2023)	JD kommer tilbake til nærmere bestilling og frist for tilbakemelding.
Statsbudsjettet 2022	Etatsstyringsmøte	23.06.2022 kl. 09.30–11.00
Statsbudsjettet 2022	Foreløpig anslag over bevilgningsendringer til omgrupperingsproposisjonen/ nysalderingen	17.06.2022

Statsbudsjettet 2022	Forslag til tilleggsbevilgninger til omgrupperingsproposisjonen/nysalderingen	09.09.2022
Statsbudsjettet 2022	2. tertialrapport pr. 31.08.22	30.09.2022
Statsbudsjettet 2024	Innspill til satsingsforslag, budsjettiltak og konsekvensjusteringer	14.10.2022
Statsbudsjettet 2022	Etatsstyringsmøte	27.10.2022 kl. 09.30–11.00
Statsbudsjettet 2022	Årsrapport 2022	01.03.2023
Statsbudsjettet 2022	Etatsstyringsmøte	31.03.2022 kl. 09.00-11.00

6.2 Rapportering 2022

Styringsdialogen mellom KDI og departementet er innrettet etter risiko- og vesentlighet. Risikoperspektivet skal også integreres i virksomhetens rapportering.

Resultat- og regnskapsrapportering til departementet skal oversendes tertialvis. KDIs årsrapport for 2022 utgjør en del av grunnlaget for Justis- og beredskapsdepartementets rapportering til Stortinget om oppnådde resultater for budsjettåret 2022. Årsrapporten skal oversendes departementet innen 1. mars 2023 og skal følge kravene i Bestemmelser om økonomistyring i staten punkt 1.6.1. Årsrapportens kapittel 5 om framtidsutsikter skal basere seg på en strategisk vurdering av risiko og mulighetsrom for samfunnsoppdraget i et femårsperspektiv. Det vises for øvrig til DFØs veileder for årsrapportering på DFØs nettsider [Årsrapport - DFØ \(dfo.no\)](https://df0.no)

Tertialrapportene vil fokusere på eventuelle avvik og risiko opp mot måloppnåelse, samt saksutvikling og rapportering på andre styringsparametere med fastsatt rapporteringsfrist per tertial.

KDI skal sørge for god kvalitetssikring av de data og opplysninger som inngår i rapporteringen. Dette gjelder også rapportering som videresendes fra underliggende enheter. KDI har et selvstendig ansvar for å informere departementet om uheldig utvikling eller avvik innen kriminalomsorgen som fremkommer i KDIs statistikkarbeid.

7. Budsjettrammen og fullmakter for 2022

7.1 Budsjettrammen

På bakgrunn av Stortingets budsjettvedtak 15. desember 2021 stilles følgende midler til disposisjon for KDI i 2022:

Kap. 430/3430 Kriminalomsorgen

Tabell 1 Budsjett for 2022. Kap. 430/3430. Beløp i 1 000 kroner.

Kap. 430		
Post 01	Driftsutgifter	5 042 900
Post 21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres, kan nyttes under kap. 430, post 01</i>	103 884
Post 45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	38 715
Post 60	Refusjoner til kommunene, forvaringsdømte mv., <i>kan overføres</i>	100 441
Post 70	Tilskudd	36 234
Sum		5 322 174

Kap. 3430		
Post 02	Arbeidsdriftens inntekter	103 764
Post 03	Andre inntekter	22 140
Post 04	Tilskudd	2 570
Sum		128 474

Kap. 432/3432 Kriminalomsorgens høyskole og utdanningscenter

Tabell 2 Budsjett for 2022. Kap. 432/3432. Beløp i 1 000 kroner.

Kap. 432		
Post 01	Driftsutgifter	202 528
Sum		202 528

Kap. 3432		
Post 03	Andre inntekter	1 139
Sum		1 139

Budsjettrammen, med unntak av kap. 430, post 70, er pris- og lønnsjustert. Midler tidligere tildelt til rehabilitering av Ila fengsel og forvaringsanstalt er prisjustert og videreført i 2022 som en del av budsjettrammen.

Midler til følgende tiltak er innarbeidet i budsjettrammen for 2022:

- 50 mill. kroner til økt bemanning og bedre innhold og oppfølging i kriminalomsorgen (halvårseffekt)
- 21,3 mill. kroner for tilbakeføring av midlertidig innsparing som følge av endret tidspunkt for opptak til KRUS
 - o 17,6 mill. kroner under kap. 432, post 01

- 3,7 mill. kroner under kap. 430, post 01
- 11 mill. kroner som følge av at forventet pensjonspremie til Statens pensjonskasse, inkl. arbeidsgiveravgift av dette, tilsvarende blir økt, herunder
 - 10,5 mill. kroner under kap. 430, post 01
 - 441 000 kroner under kap. 432, post 01
- 5 mill. kroner til ungdomsteam i kriminalomsorgen
- 5 mill. kroner til nasjonalt ressursteam for kvinner ved Bredtveit fengsel og forvaringsanstalt. Midlene kommer i tillegg til midler bevilget i 2021. Fra og med 2022 vil det dermed være bevilget til sammen 10 mill. kroner til helårlig drift av ressursteamet.
- 4 mill. kroner fra Helse- og omsorgsdepartementet sitt budsjett i tilknytning til at BASIS-prosjektet går over i ordinær drift
- 3,3 mill. kroner til øremerkede tilskudd (1 mill. kroner til Frelsesarmeens prosjekt *Mellom oss* og 2,3 mill. kroner til Sammen for livet AS), jf. omtale under punkt 3.5.2.
- 408 000 kroner til innføring av ny tolkelov

Kriminalomsorgsdirektoratet tildeles også 500 000 kroner på kap. 400, post 23 til oppfølging av forskningsprosjekt om evaluering av arbeidet mot radikaliserings og voldelig ekstremisme i kriminalomsorgen. Midlene kommer i tillegg til 500 000 kroner som ble tildelt for 2021, jf. supplerende tildelingsbrev nr. 4 i 2021.

Elektronisk samhandling mellom aktørene i straffesakskjeden (ESAS III)

Det er bevilget 25 mill. kroner samlet på kap. 410, post 01 til prosjektet Elektronisk samhandling mellom aktørene i straffesakskjeden (ESAS III). De tildelte midlene skal brukes til å fortsette arbeidet med å videreutvikle automatisering og digitalisering av den elektroniske informasjonsutvekslingen mellom aktørene i straffesakskjeden. Kriminalomsorgsdirektoratet vil motta belastningsfullmakt fra Domstoladministrasjonen slik at kriminalomsorgens utgifter knyttet til ulike tiltak i prosjektet kan belastes på kap. 410, post 01. JD vil sende et eget supplerende tildelingsbrev om saken.

Følgende reduksjon er innarbeidet i budsjettrammen for 2022:

- 44 mill. kroner i tilknytning til at husleie ved nye Agder fengsel ble lavere enn tidligere beregnet
- 7 mill. kroner til aktivisering og isolasjonsforebyggende tiltak for sårbare innsatte i fengsler
- 5 mill. kroner i tilknytning til arbeid med prosjektering av nytt Oslo fengsel
- 3,7 mill. kroner pga. reduserte reiseutgifter som følge av pandemien, herunder:
 - 3,3 mill. kroner under kap. 430, post 01
 - 410 000 kroner under kap. 432, post 01
- 1 mill. kroner flyttes til kap. 433, post 70 i tilknytning til etablering av et pilotprosjekt for exit-program for gjengkriminelle
- 1 mill. kroner ifm. reduserte leiekostnader i statlig sektor, herunder

- 973 000 under kap. 430, post 01
- 36 000 under kap. 432, post 01
- 121 000 kroner til tilskudd til Justismuseet (tidligere Norsk rettsmuseum)

Følgende midler er holdt tilbake i departementet på kap 430, post 01:

- 1 mill. kroner ifm. eksternt oppdrag om innsatte i fengsler sine sosiale levekår og tilgang til velferdstjenester

8. Vedlegg

1. Budsjetfullmakter og andre fullmakter som delegeres 2022