



## Avtale mellom staten og Fredrikstad kommune om områdesatsing i Fredrikstad

### 1. Bakgrunn

Fredrikstad kommune ved Bystyret har vedtatt å inngå en avtale med staten ved Kommunal- og distriktsdepartementet om en områdesatsing i Fredrikstad.

Levekårskartleggingen i Fredrikstad viser at sosial ulikhet i helse og levekårsutfordringer er blant kommunens største samfunnsutfordringer. Det er en geografisk opphoping av belastninger innen helse, utdanning, yrkesdeltakelse og bolig. Kartleggingen viser også at forskjellene vedvarer over tid og er økende.

Med bakgrunn i dette vedtok bystyret i 2021 en strategi for områdesatsing. Arbeidet i områdene hittil har avdekket at utfordringene krever en bredere og mer koordinert satsing, og en revidert strategi for områdesatsing er vedtatt (*Strategi for områdesatsing i Fredrikstad kommune 2023-2033*). Revidert strategi følger opp de funn og erfaringer som er gjort til nå, og danner grunnlaget for etableringen av et program for områdesatsing som skal sikre en mer konsentrert og koordinert ressursbruk.

Levekårssonene Holmen/Seut/sentrum øst og vest, Nøkleby/Lisleby og Sellebakk/Sorgenfri peker seg ut med særskilt store og økende levekårsutfordringer. Tilliggende områder, med tilsvarende levekårsutfordringer, kan inkluderes i arbeidet, om dette vurderes som hensiktsmessig.

Staten v/ Kommunal- og distriktsdepartementet og kommunen ser behovet for en ekstra innsats i områdene og inngår en avtale om områdesatsing i fem år fra og med 2023.

### 2. Innholdet i avtalen mellom staten og Fredrikstad kommune

Områdesatsingen i Fredrikstad skal legge til rette for å bedre den sosiale bærekraften i tre levekårsutsatte områder. Dette skal skje gjennom en områdeinnsats som er basert på kunnskap og tverrfaglig og tverrsektorielt samarbeid, hvor innbyggerne står i sentrum. Kommunen skal styrke den sosiale bærekraften gjennom stedsutvikling, ressursmobilisering og tjenesteutvikling.

*Ressursmobilisering* innebærer å se og samspille med innbyggerne og andre ressurser i et område for å styrke områdets utviklingskapasitet, samtidig som det gir deltakerne mestringsopplevelser og troen på egne evner. Det handler om å kartlegge og aktivisere nærmiljøkvaliteter og gjøre disse tilgjengelige for innbyggerne.

*Stedsutvikling* handler om tilrettelegging og fysisk utforming av lokalsamfunnet. I dette arbeidet er kvalitet, nærhet og tilgjengelighet viktig. Kommunen vil involvere næringsliv, frivillige organisasjoner og innbyggere for å få til gode prosesser. Stedsutvikling skal bidra til å skape områder som er attraktive og funksjonelle å bo i.

*Tjenesteutvikling* handler om å forbedre de offentlige tjenestene rettet mot innbyggerne i området. Dette innebærer å videreutvikle tjenester slik at de blir så nyttige, brukervennlige, attraktive og effektive som mulig, ofte gjennom å se flere tjenester i sammenheng.

Basert på utfordringsbildet i Fredrikstad, etableres det et program med tre delprogrammer avledet av *Plan for folkehelse og levekår 2023–2033*. Målet er å bidra til at alle kommunens innbyggere skal ha mulighet til god livskvalitet, uansett helse, alder, funksjonsnivå eller sosioøkonomisk status. Barn, voksne og deres familier skal kunne ta eierskap over eget liv og helse.

Gjennom arbeidet i programmet vil kommunen legge bedre til rette for å styrke offentlige tjenester, lokalsamfunn og sosiale nettverk. Sivilsamfunnet skal spille en viktig rolle, og medvirkning fra beboere, lokalbefolkning og frivillige står sentralt.

Delprogrammenes temainndeling er basert på de utfordringer som trer tydeligst fram i områdene som omfattes av områdesatsingen:

- **Oppvekst og utdanning**

Alle barn og unge i Fredrikstad skal ha gode muligheter til å utvikle tillit, oppleve mestring og utvikle ferdigheter. Å prioritere tidlige leveår i form av tiltak for barn og familier tidlig i livsløpet, men også innsats tidlig i årsakskjeden, er avgjørende for å påvirke folkehelse, levekår og økonomisk bærekraft. Områdesatsingen skal bidra til utvikling og samordning av denne innsatsen.

- **Sysselsetting**

Det å være i arbeid gir bedre økonomi og et styrket sosialt miljø og nettverk. Økonomi gir muligheter. Områdesatsingen i Fredrikstad kommune skal bidra til at flere, i særdeleshet unge voksne, kan mestre levekårsforhold som arbeid og økonomi.

- **Bo- og nærmiljø**

Alle i Fredrikstad skal vokse opp og bo i gode, trygge og inkluderende nærmiljøer, med nærhet til grønne områder for rekreasjon og aktivitet. Boligen og kvaliteten på det sosiale og fysiske miljøet i lokalsamfunnet er grunnleggende faktorer for folkehelse. Til tross for geografiske forskjeller i levekår, skal innbyggerne i Fredrikstad oppleve tillit, trygghet og trivsel i bolig- og nærmiljø. Områdesatsingen skal bidra til dette.

Nye erfaringer, innovative arbeidsformer og modeller som utvikles i satsingen skal dokumenteres for å kunne deles med bydeler og kommuner over hele landet. Fredrikstad kommune skal også bidra til formidling av kunnskap og erfaringer fra arbeidet med områdesatsingen.

Det skal gjennomføres en sluttevaluering av områdesatsingen. Kommunen er hovedansvarlig for at sluttevalueringen gjennomføres.

### **3. Organisering og programbeskrivelse**

Fredrikstad kommune og Kommunal- og distriktsdepartementet vil høsten 2023 starte arbeidet med en felles programbeskrivelse med plan for gjennomføring av satsingen. Programbeskrivelsen skal avklare mål og strategier, organisering, plan for evaluering, hvilke

tiltak som skal settes i verk og hvilke roller staten og kommunen skal ha.  
Programbeskrivelsen skal være ferdig innen utgangen av første kvartal 2024.

Programmet vil utarbeide årlige handlingsplaner som framlegges departementet. Sammen med avtale og programbeskrivelse utgjør dette styringsdokumentene for områdesatsingen i Fredrikstad kommune. Handlingsplanene legges også til grunn ved statens vurdering av årlige tilskudd til kommunens områdesatsing.

#### 4. Varighet

Avtalen mellom staten og Fredrikstad kommune om en områdesatsing skal ha en varighet på 5 år, dvs. ut 2027, med mulighet for forlengelse.

#### 5. Økonomi

Konkrete økonomiske rammer til satsingen fra stat og kommune avklares i de ordinære årlige budsjettprosessene i avtaleperioden. Det tas forbehold om bevilgninger over statsbudsjettet.

Fredrikstad, 5. september 2023

  
Sigbjørn Gjelsvik  
kommunal- og distriktsminister

  
Siri Martinsen  
ordfører i Fredrikstad kommune