



DET KONGELIGE
ARBEIDSDEPARTEMENT

Prop. 74 L

(2009–2010)

Proposisjon til Stortinget (forslag til lovvedtak)

Lov om lønnsnemndbehandling av arbeidstvisten mellom Norsk Sykepleierforbund og NHO Service vedrørende opprettelse av tariffavtale i virksomheter innenfor helse og omsorg, attføring og bedriftshelsetjeneste

*Tilråding fra Arbeidsdepartementet av 12. februar 2010,
godkjent i statsråd samme dag.
(Regjeringen Stoltenberg II)*

1 Innledning

Arbeidsdepartementet legger med dette frem forslag om at arbeidstvisten mellom Norsk Sykepleierforbund og NHO Service, vedrørende opprettelse av tariffavtale for Norsk Sykepleierforbunds medlemmer i virksomheter innenfor helse og omsorg, attføring og bedriftshelsetjeneste, skal avgjøres av Rikslønnsnemnda. Departementet legger samtidig frem forslag om at det blir forbudt å iverksette eller opprettholde arbeidskamp for å løse tvisten.

2 Partsforhandlinger og mekling

Tvisten har oppstått i forbindelse med Norsk Sykepleierforbunds krav om opprettelse av tariffavtale for sine medlemmer ansatt i virksomheter innenfor helse og omsorg, attføring og bedriftshelsetjeneste som er medlemmer i NHO Service.

Etter brudd i forhandlingene om opprettelse av tariffavtale varslet Norsk Sykepleierforbund 6. januar 2010 plassoppsigelse for 48 av sine medlemmer, med iverksettelse 26. januar 2010 ved arbeidstidens

begynnelse. Deretter varslet forbundet plassoppsigelse for ytterligere 50 medlemmer fra 28. januar 2010. Riksmeklingsmannen nedla forbud mot arbeidsstans 8. januar 2010 og innkalte partene til mekling. Det ble avholdt meklingsmøter 18. og 25. januar 2010. Norsk Sykepleierforbund krevde meklingen avsluttet 21. januar 2010. Meklingen ble avsluttet 25. januar 2010 kl. 20.15 uten resultat. Norsk Sykepleierforbund iverksatte 26. januar 2010 den varslede streiken.

3 Omfang og virkninger av konflikten

Streiken omfattet fra 26. januar 2010 48 sykepleiere ved følgende sykehjem:

- Oppsalhjemmet (Norlandia), Oslo – 14 sykepleiere
- Midtåsenhjemmet (Adecco), Oslo – 8 sykepleiere
- Paulus sykehjem (Attendo), Oslo – 11 sykepleiere

Lov om lønnsnemndbehandling av arbeidstvisten mellom Norsk Sykepleierforbund og NHO Service vedrørende opprettelse av tariffavtale i virksomheter innenfor helse og omsorg, attføring og bedriftshelsetjeneste

- St. Hanshaugen omsorgssenter (Carema), Oslo – 5 sykepleiere
- Boganes sykehjem (Norlandia), Rogaland – 10 sykepleiere.

Fra 28. januar 2010 ble streiken utvidet med ytterligere 50 sykepleiere slik:

- Lambertseter sykehjem (Norlandia), Oslo – 15 sykepleiere
- Madserud sykehjem (Norlandia), Oslo – 11 sykepleiere
- Haukeland hotell (Medirest), Bergen – 7 sykepleiere
- Søreide sykehjem (Aleris omsorg), Bergen – 7 sykepleiere
- Gullhaug bo- og behandlingshjem (Attendo), Bærum – 6 sykepleiere
- ytterligere 3 sykepleiere ved Oppsalhjemmet
- ytterligere 1 sykepleier ved Boganes sykehjem

Senere har Norsk Sykepleierforbund varslet at ytterligere 46 medlemmer ville bli tatt ut i streik fra 13. februar 2010.

Arbeidsdepartementet har blitt holdt løpende orientert av Helse- og omsorgsdepartementet om Statens helsetilsyns vurdering av de konsekvenser streiken har medført. Om ettermiddagen fredag 5. februar 2010 mottok departementet en rapport hvor Statens helsetilsyn konkluderte med at den pågående arbeidskonflikten innebar fare for liv og helse.

Bakgrunnen for Helsetilsynets vurdering var for det første at NHO Service på formiddagen 5. februar 2010 varslet at sykehotellet ved Haukeland sykehus i Bergen som følge av streiken ville bli stengt fra kl. 22.00 samme dag. Statens helsetilsyn anmodet umiddelbart Helsetilsynet i Hordaland om å innhente en konsekvensanalyse fra direktøren ved Helse Bergen HF av hva en stengning av sykehotellet ville innebære. I tilbakemeldingen fra Helsetilsynet i Hordaland til Statens helsetilsyn fremgår det blant annet at:

«... Det er ca. 60-70 pasienter inneliggende pr. i dag, derav 18 kreftpasienter. Det å avbryte en stråleterapisekvens [vil] føre til at pasientene får betydelig endret prognose.

Søndag ettermiddag vil tallet være omtrent 150-160 pasienter.

Sykehuset har vurdert muligheten for å omplassere pasientene, men dette er ikke mulig uten at det vil bli fare for liv og helse, da pasienthotellet er en del av sykehusets sengekapasitet.

Ledelsen for sykehuset vurderer situasjonen som uforsvarlig. Dersom pasientene skal omplasseres til andre deler av sykehuset vil det

te gå ut over beredskap og øyeblikkelig hjelp, noe som vil være uforsvarlig.»

Samme dag mottok Statens helsetilsyn også en bekymringsmelding fra Helsetilsynet i Oslo og Akershus, basert på meldinger fra Lovisenberg sykehus og Legevakten i Oslo, om bemannings situasjonen på Lambertseter sykehjem.

På bakgrunn av ovennevnte har Statens helsetilsyn konkludert med følgende:

«Statens helsetilsyn anser at stenging av pasienthotellet ved Haukeland sykehus i Bergen, vil få alvorlige konsekvenser for pasienter som er til behandling for kreftsykdommer.

Statens helsetilsyn anser at bemanningen ved Lambertseter sykehjem innebærer fare for pasientenes liv og helse.

Konklusjon:

Statens helsetilsyn finner at nevnte forhold hver i sær og samlet gjør at den pågående arbeidskonflikten innebærer fare for liv og helse.»

Arbeidsministeren innkalte Norsk Sykepleierforbund og NHO Service til et møte fredag 5. februar 2010 på ettermiddagen. Partene bekreftet på møtet at det ikke forelå noen mulighet for å komme til enighet.

Statsråden meddelte at regjeringen så alvorlig på de konsekvenser for liv og helse konflikten medførte, og at regjeringen derfor hadde besluttet å fremme forslag om tvungen lønnsnemndbehandling av tvisten. Etter henstilling fra arbeidsministeren meddelte Norsk Sykepleierforbund at de ville avslutte streiken og gjenoppta arbeidet.

4 Konklusjon

Arbeidsdepartementet vurderer situasjonen slik, særlig på grunnlag av vurderingen fra Statens helsetilsyn, at hensynet til liv og helse taler for at arbeidstvisten mellom Norsk Sykepleierforbund og NHO Service blir løst uten videre arbeidskamp.

Norge har ratifisert flere ILO-konvensjoner som verner organisasjonsfriheten og streikeretten (konvensjon nr. 87, 98 og 154). Slik konvensjonene har vært tolket av ILOs organer stilles det strenge krav for inngrep i streikeretten, men det åpnes likevel for inngrep dersom streiken setter liv, helse eller personlig sikkerhet for hele eller store deler av befolkningen i fare. Sosialpakten under Europarådet har i artikkel 6 nr. 4 en tilsvarende bestemmelse som verner streikeretten. Artikkel 6 må imidlertid ses i sammenheng med artikkel G, som åpner for at

det ved lov kan foretas begrensninger i streikeretten som er nødvendige i et demokratisk samfunn til vern av andre menneskers frihet og rettigheter, eller til vern av offentlige interesser, den nasjonale sikkerhet og moral i samfunnet.

På denne bakgrunn er Arbeidsdepartementet av den oppfatning at et vedtak om tvungen lønnsnemnd i den omhandlede arbeidskonflikten er innenfor rammen av de konvensjoner Norge har ratifisert. Dersom det skulle påvises motstrid mellom internasjonale konvensjoner og Norges bruk av tvungen lønnsnemnd, mener departementet at det uansett er nødvendig å gripe inn i konflikten.

Arbeidsdepartementet

tilrår:

At Deres Majestet godkjenner og skriver under et framlagt forslag til proposisjon til Stortinget om lov om lønnsnemndbehandling av arbeidstvisten mellom Norsk Sykepleierforbund og NHO Service vedrørende opprettelse av tariffavtale i virksomheter innenfor helse og omsorg, attføring og bedriftshelsetjeneste.

Vi **HARALD**, Norges Konge,

stadfester:

Stortinget blir bedt om å gjøre vedtak til lov om lønnsnemndbehandling av arbeidstvisten mellom Norsk Sykepleierforbund og NHO Service vedrørende opprettelse av tariffavtale i virksomheter innenfor helse og omsorg, attføring og bedriftshelsetjeneste i samsvar med et vedlagt forslag.

Forslag

til lov om lønnsnemndbehandling av arbeidstvisten mellom Norsk Sykepleierforbund og NHO Service vedrørende opprettelse av tariffavtale i virksomheter innenfor helse og omsorg, attføring og bedriftshelsetjeneste

§ 1

Twisten mellom Norsk Sykepleierforbund og NHO Service vedrørende opprettelse av tariffavtale i virksomheter innenfor helse og omsorg, attføring og bedriftshelsetjeneste skal avgjøres av Rikslønnsnemnda.

Reglene i lov 19. desember 1952 nr. 7 om lønnsnemnd i arbeidstvister får tilsvarende anvendelse.

§ 2

Det er forbudt å iverksette eller opprettholde arbeidsstans eller blokkade for å løse tvisten.

§ 3

Loven trer i kraft straks.

Loven opphører å gjelde når Rikslønnsnemnda har avsagt kjennelse i tvisten.



Trykk: A/S O. Fredr. Amesen, Februar 2010