

Høringsnotat

FORDELINGSMODELL FOR NORSK TIPPINGS OVERSKUDD ØREMERKET SAMFUNNSNYTTIGE OG HUMANITÆRE ORGANISASJONER

1. BAKGRUNN

Kulturdepartementet sendte 30. april 2013 på høring forslag om endringer i fordelingen av Norsk Tippings overskudd øremerket samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner. Formålet med endringene er å sikre en langsiktig og robust modell for fordeling av spillemidler til samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner og å videreføre viktige samfunnsoppgaver som utføres av landsdekkende samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner.

Endringene i fordelingen av Norsk Tippings overskudd kommer som følge av en evaluering av automatereformen som trådte i kraft i 2007. Automatereformen førte til at det ble forbudt for private aktører å operere gevinstautomater. Mange frivillige organisasjoner hadde store inntekter fra slike automater, og disse organisasjonene fikk derfor fra 2008 en kompensasjon for inntektsbortfallet gjennom å motta en del av spilleoverskuddet til Norsk Tipping. Departementet så det imidlertid som vanskelig å forsvare at organisasjoner som ikke hadde automatinntekter skulle være utelukket fra å motta spillemidler på permanent basis. På denne bakgrunn initierte departementet endringer i ordningen i høringsbrevet av 30. april 2013. For ytterligere informasjon om bakgrunnen for endringene vises det til dette høringsnotatet.¹

Departementet har lagt opp til å innføre endringene i fordelingen av midlene i to faser. I etterkant av høringen 30. april 2013 besluttet regjeringen vilkårene for at en organisasjon faller inn under ny ordning. Regjeringen besluttet også rammene for en overgangsordning for perioden 2014 – 2017. I tillegg besluttet regjeringen at tre beredkapsorganisasjoner (Røde Kors, Redningsselskapet og Norsk Folkehjelp) skulle sikres en fast andel i en ny fordelingsmodell fra 2018, for fortsatt å kunne utføre viktige rednings- og beredkapsoppgaver som disse organisasjonene utfører i dag. Kongen fastsatte 9. august 2013 forskriftsendringer som innførte de nye vilkårene, samt overgangsordningen. Øvrige forskriftsendringer vil fastsettes etter at foreliggende høring er gjennomført.

¹ Høringsnotatet finnes på Kulturdepartementets hjemmesider under høringer. Direkte lenke: http://www.regjeringen.no/pages/38315808/Hoeringsnotat_fordeling_av_NTs_overskudd_oremerket_samfunnsnyttige_og_humanitaere_organisasjoner.pdf

I dette høringsdokumentet foreslår departementet endringer i forskrift 12. juni 2009 nr. 640 om tilskudd til samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner fra spilleoverskuddet til Norsk Tipping. Endringene vil innføre en ny modell for fordeling av midler til samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner. I overgangsperioden vil fordelingskriteriene kun gjelde for organisasjoner som ikke har deltatt i ordningen tidligere. Fra og med utbetalinger i 2018 vil fordelingskriteriene gjelde for alle organisasjoner.

Det legges i høringsnotatet opp til at de tre beredskapsorganisasjonene (Røde Kors, Redningsselskapet og Norsk Folkehjelp) som er sikret en fast andel i en ny fordelingsmodell mottar samme andel som disse har under dagens ordning.

2. GJELDENDE RETT

Etter lov 28. august 1992 nr. 103 om pengespill m.v. (pengespilloven) § 10 skal 18 % av overskuddet fra Norsk Tippings spillevirksomhet fordeles til samfunnsnyttige eller humanitære organisasjoner som ikke er tilknyttet Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité. Alle organisasjonene som omfattes av ordningen hadde tidligere inntekter fra lovlig oppstilte gevinstautomater.

Den nærmere fordeling av midlene reguleres av forskrift 12. juni 2009 nr. 640 om tilskudd til samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner fra spilleoverskuddet til Norsk Tipping. Etter forskriften skal 82,9 % av disse midlene fordeles til de 10 humanitære (10H)² uten søknad. De resterende 17,1 % fordeles av Lotteri- og stiftelsestilsynet etter søknad. Søkere kan bare være humanitære og samfunnsnyttige organisasjoner som hadde inntekter fra lovlig oppstilte gevinstautomater i 2002, og som var godkjent som lotteriverdig organisasjon av Lotteritilsynet etter tidligere § 10 i lotteriloven jf. lovens § 5. For å få tilskudd må organisasjonen fortsatt være godkjent. Det kan søkes om beløp tilsvarende det organisasjonen hadde som inntekt fra automater i 2001.

3. DEPARTEMENTETS FORSLAG

3.1 Fordeling av midler til samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner

Det skal utarbeides en ny modell for fordeling av midler til samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner, jf. forskrift 12. juni 2009 nr. 640 om tilskudd til samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner fra spilleoverskuddet til Norsk Tipping.

Den fremtidige fordelingsmodellen skal fremme frivillig aktivitet og gjøre det mulig å videreføre viktige samfunnsoppgaver. I henhold til vilkårene som allerede er fastsatt for den nye ordningen, vil andre organisasjoner enn før få mulighet til å motta tilskudd. Det er en viktig forutsetning at mottakerne ikke påføres unødige administrative byrder. Departementet legger derfor opp til en modell hvor det i stor grad er mulig å gjenbruke

² 10H består av Norges Røde Kors, Redningsselskapet, Handikapforbundet, Kreftforeningen, LHL, Blindeforbundet, Flyktningehjelpen, Redd Barna, Nasjonalforeningen for folkehelsen og Norsk Folkehjelp.

eksisterende datagrunnlag. Departementet har lagt vekt på at fordelingsmodellen skal være enkel og forutsigbar for både staten og mottakere.

Modellen skal legges til grunn for fordeling av midler til organisasjoner som fases inn i ordningen i overgangsperioden 2014 - 2017. Fra 2018 vil modellen være gjeldende for alle organisasjonene som fyller vilkårene for ordningen, med unntak av tre beredskapsorganisasjoner (Røde Kors, Redningsselskapet og Norsk Folkehjelp) som er sikret en fast andel av ordningen fra 2018.

3.1.2 Fast andel til tre beredskapsorganisasjoner

Prosentatsene for fordeling til de tre beredskapsorganisasjonene (Røde Kors, Redningsselskapet og Norsk Folkehjelp) foreslås opprettholdt etter overgangsordningen. Disse tre mottar i dag følgende prosentatser fra potten som går til samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner: Røde Kors 34,9 %, Redningsselskapet 21,5 % og Norsk Folkehjelp 2,6 %. Øvrige midler skal fordeles blant organisasjonene som møter ordningens vilkår.

3.1.3 Fordelingsmodell for øvrige organisasjoner som møter vilkårene

Fordelingsmodellen vil gjelde for organisasjoner som oppfyller vilkår for å motta tilskudd etter ordningen, jf. forskrift 12. juni 2009 nr. 640 om tilskudd til samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner fra spilleoverskuddet til Norsk Tipping, se spesielt § 6a.

Den foreslåtte modellen tar utgangspunkt i en utredning som Oxford Research har utført på oppdrag fra Kulturdepartementet i 2013.³ Oxford Research har i rapporten skissert seks ulike alternativer for fordeling basert på følgende:

- Historiske inntekter fra gevinstautomater (alternativ 1)
- Kriterier basert på verdiskapning (alternativ 2a)
- Kriterier basert på frivillighet og avgrensede driftskostnader (alternativ 2b)
- Kriterier supplert med skjønnsmessige vurderinger (alternativ 3)
- Kriterier og søknad (alternativ 4)
- Kriterier og kontrakt (alternativ 5)

Departementet ba i høringsnotatet av 30. april 2013 om høringsinstansenes syn på hvilken fordelingsmodell som skal legges til grunn i ny ordning. Flere høringsinstanser har pekt på modell 2b som den mest hensiktsmessige fordelingsmodellen fra Oxford Research. Et gjennomgående innspill var at organisasjonene ønsker en enkel, forutsigbar ordning som i liten grad påfører unødige administrative byrder.

³ Rapporten finnes på Kulturdepartementets hjemmesider under rapporter og planer. Direkte lenke: http://www.regjeringen.no/pages/38315808/Utredning-Fordeling_av_NTs_overskudd_oeremerket_humanitaere_og_samfunnsnyttige_organisasjoner.pdf

Etter vurdering av de ulike modellene er det departementets syn at alternativ 2 b er mest egnet som utgangspunkt for fordeling. De øvrige alternativene er mindre relevante med tanke på å sikre en mest mulig objektiv fordeling. Det er uheldig om en ny fordelingsmodell baserer seg på historikk eller skjønnsmessige vurderinger. Det er departementets vurdering at alternativ 2b best vil ivareta kravet om forutsigbarhet og mulighet til at nye organisasjoner kan komme inn i ordningen også etter at ordningen er endelig etablert i 2018. En modell basert på driftskostnader gir best mulighet for gjenbruk av eksisterende data.

På bakgrunn av vilkårene for ordningen antar departementet at flertallet av aktuelle søkere til ordningen om tilskudd til samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner deltar i ordningen om merverdiavgiftskompensasjon til frivillige organisasjoner. For å bidra til en enkel ordning foreslår departementet derfor å legge opp til gjenbruk av data fra merverdiavgiftskompensasjonsordningen.

I tråd med forslaget i rapporten fra Oxford Research foreslår departementet en fordelingsmodell som tar utgangspunkt i sentralleddets/hovedorganisasjonens driftskostnader som innrapporteres i forbindelse med søknad om merverdiavgiftskompensasjon i forenklet modell. Dette vil bidra til å sikre en enkel og forutsigbar modell, med gjenbruk av relevante opplysninger fra organisasjonene. Departementet foreslår videre å bruke tilsvarende egenerklæringsskjema for frivillig innsats som benyttes i søknad om merverdiavgiftskompensasjon. Med dette forslaget vil det ikke være behov for å anvende informasjon fra Satellittregnskapet for ideelle og frivillige organisasjoner for å fange opp verdien av ulønnet arbeidsinnsats. Departementet ser det forøvrig ikke som hensiktsmessig at organisasjonene skal utarbeide detaljerte oversikter over ulønnede årsverk eller lage timelister for frivillig innsats. Dette vil medføre en unødig administrativ byrde for organisasjonene.

Det er allerede forskriftsfestet at for å være tilskudsberettiget i en framtidig ordning, må en organisasjon være landsdekkende, med formål og aktivitet av nasjonalt omfang utover det regionale, og ikke-fortjenestebasert, med frivillig innsats som en viktig del av virksomheten, jf. forskrift 12. juni 2009 nr. 640 § 6a. På bakgrunn av disse vilkårene for tilskudsberettigede organisasjoner foreslår departementet at det er den nasjonale virksomheten knyttet til den frivillige og ikke-fortjenestebaserte delen av organisasjonens virksomhet som ligger til grunn for fordelingen. Det foreslås derfor at følgende fradragsposter i ordningen for merverdiavgiftskompensasjon skal trekkes fra de totale driftskostnadene:

- a) kostnader som faller utenfor den frivillige og ikke-fortjenestebaserte delen av virksomheten,
- b) kontantoverføringer til egen organisasjon og samarbeidspartnere i utlandet og
- c) lønnskostnader til personell stasjonert i utlandet som ikke er omfattet av punktet om kontantoverføringer

På bakgrunn av foreslåtte modell blir grunnlag for fordeling som følger:

1. Beløp til fordeling (Z)
2. Fordelingsgrunnlag for den enkelte søker som består av sentralleddets totale driftskostnader i henhold til forrige års regnskap og redusert med fradragposter (X)
3. Totalt fordelingsgrunnlag som består av sum driftskostnader for alle godkjente søkere redusert med fradragposter (Y)

Hver søker som tilfredsstillere kriteriene for å ta del i Norsk Tippings overskudd øremerket samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner får en andel av beløpet til fordeling som tilsvarer søkerens andel av det totale fordelingsgrunnlaget. Formelen for fordelingen blir derfor:

Tildelt beløp = fordelingsgrunnlag den enkelte godkjente søker / fordelingsgrunnlag alle godkjente søkere * beløp til fordeling (X/Y*Z)

3.1.4 Nærmere om søknadsprosessen

Departementet foreslår en søknadsbasert ordning. Dette vil bidra til en mer objektiv ordning enn dagens modell og sikre at organisasjoner som ikke hadde automatinntekter får mulighet til å søke, samt at nye søkere kan komme til på et senere tidspunkt. En søknadsbasert ordning vil sikre at alle midlene blir fordelt til tross for at antall organisasjoner som deltar i ordningen ikke er konstant. Hver organisasjon vil få en forholdsmessig andel av det totale beløpet til fordeling etter søknad.

Det foreslås at søknadsfristen settes til 1. september, tilsvarende søknadsfristen for merverdiavgiftskompensasjonsordningen. Hensikten er å lette gjenbruk av data for organisasjonene. Departementet ber om innspill til søknadsfrist.

Lotteri- og stiftelsestilsynet vil forvalte ordningen og vurdere hver enkelt søker ut fra forskriftens vilkår. Departementet vil gi nærmere instruks til Lotteri- og stiftelsestilsynet og Brønnøysundregistrene for vurdering av vilkår for tilskuddsberettigede organisasjoner, jf. forskrift 12. juni 2009 nr. 640 § 6 a⁴. Søkere må påregne at det vil kunne bli reist spørsmål fra Brønnøysundregistrene vedrørende deres registrering i Frivillighetsregisteret under gitte ICNPO-kategorier. Hensikten er å unngå tilpasninger som følge av ny ordning og sikre at kategoriinndelingen gjøres i tråd med innsendt dokumentasjon og praksis ved kategorisering for øvrig, jf. forskrift 15. oktober 2008 nr. 1214 til lov om register for frivillig virksomhet § 4.

For søkere som ikke deltar i ordningen om merverdiavgiftskompensasjon eller benytter dokumentert modell i merverdiavgiftskompensasjonsordningen må nødvendig datagrunnlag innhentes i søknadsprosessen. For disse søkerne vil det tas utgangspunkt i sentralleddets/hovedorganisasjonens driftskostnader etter gjeldende fradrag fra forrige års regnskap på lik linje med de som benytter forenkelt modell i merverdiavgiftskompensasjonsordningen. Organisasjoner som ikke deltar i ordningen

⁴ Paragrafen trer i kraft 1. januar 2014.

om merverdiavgiftskompensasjon eller benytter dokumentert modell må også beregne fradragspostene i fordelingsmodellen og rapportere disse som en del av søknaden om tilskudd.

3.1.5 Sanksjonsmuligheter, klagebehandling og tilsyn

Det foreslås at Lotteri- og stiftelsestilsynet kan gjøre vedtak om midlertidig stans i utbetaling av tilskudd til organisasjoner som er under gransking for misbruk av andre statlige støtteordninger. Dette skal sikre at feilaktig informasjon som en organisasjon har gitt i sammenheng med andre tilskuddsordninger ikke samtidig legges til grunn for beregning av tilskudd fra Norsk Tippings spilleoverskudd.

Departementet foreslår videre at dersom uberettiget tilskudd utbetales på bakgrunn av at en organisasjon har gitt ufullstendige eller uriktige opplysninger, kan det uberettigede beløpet kreves tilbakebetalt av Lotteri- og stiftelsestilsynet. Et uberettiget tilskudd kan være hele tilskuddsbeløpet, f.eks. dersom en organisasjon har gitt feilaktig informasjon for å kunne falle inn under vilkårene for ordningen, eller deler av tilskuddsbeløpet, f.eks. i tilfeller hvor tilskuddet er beregnet ut fra feil driftskostnader.

Et krav om tilbakebetaling på grunn av feilaktige opplysninger i søknaden vil være tvangsgrunnlag for utlegg. I tilfeller hvor det er gitt tilsagn om tilskudd, men hvor tilskuddet ikke er utbetalt, kan tilskudd holdes tilbake for å dekke det uberettigede beløpet. En organisasjon kan ikke søke på nytt om tilskudd før et uberettiget tilskudd er tilbakebetalt.

Klageadgangen gjelder i dag vedtak om foreløpig tilsagn om tilskudd, avslag på søknad om tilskudd og beslutning om avvisning av søknader. Det foreslås at tilsvarende klageadgang gjøres gjeldende for vedtak fattet av Lotteri- og stiftelsestilsynet som gjelder om en organisasjon oppfyller vilkårene i § 6a for å bli tilskuddsberettiget, samt vedtak om midlertidig stans i utbetaling og vedtak om krav om tilbakebetaling.

Lotterinemnda er klageinstans for Lotteri- og stiftelsestilsynets vedtak, jf. forskriften § 8.

3.1.6 Økonomiske og administrative konsekvenser

Gjennom de foreslåtte endringene vil flere organisasjoner enn i dag få muligheten til å søke om spillemidler som fordeles til samfunnsnyttige og humanitære formål. Omleggingen av ordningen vil kunne medføre et visst merarbeid for Lotteri- og stiftelsestilsynet og Lotterinemnda, særlig i oppstartsåret. Eventuelle kostnader knyttet til merarbeid i forbindelse med innføring av ny modell dekkes innenfor gjeldende utgiftsbevilgninger for Lotteri- og stiftelsestilsynet og Lotterinemnda.

4. FORHOLDET TIL EØS-AVTALENS REGLER OM OFFENTLIG STØTTE (STATSSTØTTE)

De foreslåtte endringene i ordningen for fordeling av Norsk Tippings overskudd til samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner innebærer at spillemidlene i utgangspunktet må regnes som statsstøtte, i den grad den går til organisasjoners økonomiske virksomhet. Departementet foreslår derfor regler som skal sikre at midlene ikke bidrar til å krysssubsidiere økonomisk virksomhet eller vri konkurransen. På denne måten unngår man å måtte notifikere den nye ordningen til EFTAs overvåkningsorgan (ESA). Spørsmålet om en enhet driver økonomisk virksomhet er uavhengig av enhetens juridiske status og måten virksomheten finansieres på. Med økonomisk virksomhet menes virksomhet som består i å tilby varer og tjenester i et marked. Dette kan eksempelvis være utleie av kurs- eller kontorlokaler, kursvirksomhet mot betaling eller salg av ambulansetjenester.

Departementet understreker at utbetalt tilskudd som senere blir ansett som ulovlig offentlig støtte av ESA kan resultere i et krav om at tilskuddet skal betales tilbake med renter og renters rente. Departementet foreslår derfor et rammeverk som skal sikre at spillemidlene utelukkende går til ikke-økonomisk virksomhet. Dette innebærer en noe større administrativ byrde for organisasjonene, men i lys av konsekvensene av et potensielt tilbakebetalingskrav anser departementet dette som nødvendig.

Departementet legger opp til et tosporet system med ett sett regler for organisasjonene som totalt mottar mer enn bagatellmessig støtte (200 000 euro over tre år) og ett sett regler for organisasjoner som mottar mindre.

a) Organisasjoner med økonomisk virksomhet som mottar mer enn bagatellmessig støtte

For å sikre at den nye fordelingen av midler øremerket samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner ikke blir rammet av forbudet mot offentlig støtte, foreslår departementet tre vilkår for spillemidler som går til organisasjoner som mottar mer enn bagatellmessig støtte. Disse vilkårene skal sikre at spillemidlene ikke går til organisasjonenes økonomiske virksomhet:

- 1) Støttebeløp utbetalt etter denne forskriften skal ikke krysssubsidiere økonomisk virksomhet eller vri eller true med å vri konkurransen i EØS-området.
- 2) Organisasjoner som mottar tilskudd må føre separate regnskap for den økonomiske og ikke-økonomiske virksomheten.⁵
- 3) Organisasjoner som har økonomisk virksomhet må sikre at felleskostnader fordeles på en forholdsmessig måte mellom økonomisk og ikke-økonomisk virksomhet. Med en forholdsmessig fordeling av kostnader menes at utgifter som eksempelvis kontorleie, administrasjonsutgifter, lønnskostnader og

⁵ Vurderingen av om en organisasjon driver økonomisk virksomhet skal fortolkes i samsvar med foretaksdefinisjonen i EØS-retten.

lignende fordeles på en forholdsmessig måte mellom den økonomiske og ikke-økonomiske virksomheten i organisasjonene.

b) Organisasjoner som driver økonomisk virksomhet og som mottar bagatellmessig støtte

Departementet antar at fåtallet av organisasjonene som vil motta tilskudd fra spillemidlene vil ha økonomisk virksomhet. Videre vil sannsynligvis mange av organisasjonene som driver økonomisk virksomhet motta offentlig støtte av et relativt beskjedent omfang. Reglene i forrige avsnitt vil for disse organisasjonene fremstå som unødig omfattende og ressurskrevende. Departementet foreslår derfor av forenklingshensyn en egen bestemmelse for organisasjoner som har økonomisk virksomhet og samlet mottar statlig tilskudd under terskelen for bagatellmessig støtte i EØS-avtalen. I disse tilfellene kan støtten brukes på både økonomisk og ikke-økonomisk virksomhet.

De organisasjonene som har økonomisk virksomhet kan i tråd med regelverket for bagatellmessig støtte samlet motta opptil 200 000 euro (ca 1.5 mill. kroner) i statsstøtte over tre år uten at myndighetene må notisere støtten til ESA. Støttetaket gjelder all offentlig støtte per organisasjon og per sammenslutning. Hvis et sentralledd har lokallag som mottar annen statsstøtte, vil denne måtte medregnes med når man beregner det samlede tilskudd.

Departementet foreslår at alle mottagerne før utbetaling av førstegangs tilskudd må fylle ut et skjema der de avklarer om de har økonomisk virksomhet⁶. De organisasjonene som har økonomisk virksomhet må i tillegg hvert år angi hvor mye de samlet mottar fra statlige støtteordninger. Hvis en organisasjon iverksetter økonomisk aktivitet, må det meldes fra om dette til departementet.

Noen organisasjoner som har økonomisk virksomhet vil trolig samlet motta bagatellmessig støtte over terskelverdien på 1.5 mill. kroner over en treårsperiode. Dette kan løses på to ulike måter:

- 1) de kan få avkortet støtte slik at samlet støttebeløp blir lavere enn terskelverdien for bagatellmessig støtte.
- 2) de kan velge å følge reglene som gjelder for organisasjoner som mottar mer enn terskelverdien for bagatellmessig støtte.

Departementet har valgt å legge til grunn at den foreslåtte forskriftsteksten dekker alternativ 2. Vi har ikke innarbeidet alternativ 1 i forskriftsteksten, men ber likevel om innspill på også dette alternativet.

De organisasjonene som ikke har økonomisk virksomhet og samlet mottar statlig tilskudd under terskelen for bagatellmessig støtte i EØS-avtalen vil ikke omfattes av bestemmelsene i § 11a.

⁶ Vurderingen av om en organisasjon driver økonomisk virksomhet skal fortolkes i samsvar med foretaksdefinisjonen i EØS-retten.

Vedlegg

FORSLAG TIL FORSKRIFT OM ENDRING AV FORSKRIFT 12. JUNI 2009 NR. 640 OM TILSKUDD TIL SAMFUNNSNYTTIGE OG HUMANITÆRE ORGANISASJONER

I.

I forskrift 12. juni 2009 nr. 640 om tilskudd til samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner fra spilleoverskuddet til Norsk Tipping gjøres følgende endringer:

§ 2 tredje ledd skal lyde:

Tilskuddsordningen som følger av § 3, § 4 og § 6b gjelder utbetalinger fra og med året 2014 til og med året 2017. For utbetalinger fra og med 2018 må alle organisasjoner som skal motta tilskudd oppfylle vilkårene i § 6a og vil motta tilskudd i henhold til § 6c.

Overskriften i § 6 skal lyde:

Søknad om tilskudd etter § 4

Nytt § 6b annet til fjerde ledd skal lyde:

Tilskuddet fordeles mellom organisasjonene etter følgende formel:

$$\text{Tilskudd} = \frac{\text{Fordelingsgrunnlag for den enkelte søker}}{\text{Fordelingsgrunnlag for alle godkjente søkere}} \times \text{beløp til fordeling}$$

Fordelingsgrunnlag for den enkelte søker, jf. annet ledd, består av sentralleddets driftskostnader i henhold til forrige års regnskap, med fradrag for kostnader som faller utenfor den frivillige og ikke-fortjenestebaserte delen av virksomheten, kontantoverføringer til egen organisasjon og samarbeidspartnere i utlandet og øvrige lønnskostnader til personell stasjonert i utlandet.

Fordelingsgrunnlag for alle godkjente søkere, jf. annet ledd, består av sum driftskostnader for alle godkjente søkeres sentralledd, med fradrag for kostnader som nevnt i tredje ledd.

Ny § 6c skal lyde:

Beregning av tilskudd til organisasjoner fra 2018

Fra 2018 fordeles 34,9 % av tilgjengelige midler til Røde Kors, 21,5 % av tilgjengelige midler til Redningsselskapet og 2,6 % av tilgjengelige midler til Norsk Folkehjelp.

Øvrige 41 % av tilgjengelige midler fordeles fra 2018 mellom organisasjonene som oppfyller vilkårene i § 6a etter følgende formel:

$$\text{Tilskudd} = \frac{\text{Fordelingsgrunnlag for den enkelte søker}}{\text{Fordelingsgrunnlag for alle godkjente søkere}} \times \text{beløp til fordeling}$$

Fordelingsgrunnlag for den enkelte søker, jf. annet ledd, består av sentralleddets driftskostnader i henhold til forrige års regnskap, med fradrag for kostnader som faller utenfor den frivillige og ikke-fortjenestebaserte delen av virksomheten, kontantoverføringer til egen organisasjon og samarbeidspartnere i utlandet og øvrige lønnskostnader til personell stasjonert i utlandet.

Fordelingsgrunnlag for alle godkjente søkere, jf. annet ledd, består av sum driftskostnader for alle godkjente søkeres sentralledd, med fradrag for kostnader som nevnt i tredje ledd.

§ 8 skal lyde:

Vedtak om en organisasjon oppfyller vilkårene i § 6a for å bli tilskuddsberettiget, foreløpig tilsagn, avslag, beslutning om avvising og vedtak om midlertidig stans i utbetaling eller krav om tilbakebetaling, jf. § 11, anses som enkeltvedtak etter forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav b, og kan påklages etter lovens kapittel VI. Lotterinemnda er klageinstans for Lotteritilsynets vedtak.

§ 11 skal lyde:

Opplysningsplikt, midlertidig stans i utbetaling og krav om tilbakebetaling

Lotteri- og stiftelsestilsynet kan når som helst kreve framlagt opplysninger som er av betydning for søknaden. En organisasjon plikter straks å melde fra til Lotteri- og stiftelsestilsynet dersom den blir oppmerksom på at en søknad inneholder ufullstendige eller uriktige opplysninger, eller at uberettiget tilskudd er utbetalt.

Lotteri- og stiftelsestilsynet kan gjøre vedtak om midlertidig stans i utbetaling av tilskudd til organisasjoner som ikke overholder kravene i § 11a og organisasjoner som er under gransking for misbruk av andre statlige støtteordninger.

Dersom en organisasjon gir ufullstendige eller uriktige opplysninger i forbindelse med søknad om tilskudd og dette medfører at uberettiget tilskudd utbetales, kan Lotteri- og stiftelsestilsynet kreve tilbakebetaling av det uberettigede beløpet. Dersom tilskudd ikke er utbetalt, men tilsagn om tilskudd er gitt, kan tilskudd tilsvarende det uberettigede beløpet holdes tilbake eller bortfalle. Ved manglende tilbakebetaling vil organisasjonen ikke være søknadsberettiget før tilbakebetaling er foretatt. Krav om tilbakebetaling er tvangsgrunnlag for utlegg.

Ny § 11a skal lyde:

Organisasjoner som har økonomisk virksomhet

Tilskudd utbetalt etter denne forskrift skal ikke krysssubsidiere økonomisk virksomhet eller vri eller true med å vri konkurransen i EØS-området. Begrepet økonomisk virksomhet skal fortolkes i samsvar med foretaksdefinisjonen etter EØS-avtalens regler om offentlig støtte.

Tilskuddsmottakere som har både økonomisk og ikke-økonomisk virksomhet skal ha separate regnskap for disse. Mottakerne må ha interne retningslinjer som sikrer at felleskostnader fordeles på en forholdsmessig måte mellom den økonomiske virksomheten og den ikke-økonomiske virksomheten. Transaksjoner mellom den økonomiske og ikke-økonomiske virksomheten skal baseres på forretningsmessige vilkår. Eventuelt overskudd fra den økonomiske virksomheten skal i sin helhet tilbakeføres til den ikke-økonomiske virksomheten.

Organisasjoner som mottar tilskudd etter denne forskrift som overstiger terskelen for bagatellmessig støtte skal årlig få utarbeidet en revisorrapport som bekrefter at kravene i annet ledd oppfylles.

Reglene i annet og tredje gjelder ikke organisasjoner som har økonomisk virksomhet og mottar statlig støtte under terskelen for bagatellmessig støtte i EØS-avtalen. For disse organisasjoner gjelder EØS-avtalens regler for bagatellmessig støtte.

II.

Forskriften trer i kraft 1. januar 2014.