



Justis- og  
beredskapsdepartementet

# Oppdragsbrev 2021

## Tilsynsrådet for advokatvirksomhet

18. desember 2020

## Innhold

1.	Innledning .....	2
2.	Samfunnsoppdrag.....	2
3.	Mål og resultatforventninger for 2021.....	2
4.	Styring og kontroll i Tilsynsrådet .....	3
4.1.	Særskilt om forebyggende sikkerhet.....	3
4.2.	Saker fra Riksrevisjonen.....	3
5.	Fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen .....	3
5.1.	Inkluderingsdugnaden .....	3
5.2.	Oppfølging av FNs bærekraftsmål .....	4
6.	Lønnsforhandlinger .....	4
7.	Financial Action Task Force.....	5
8.	Dialog og rapportering i 2021.....	5

## 1. Innledning

Tilsynsrådet for advokatvirksomhet (Tilsynsrådet) er et uavhengig statlig organ tilknyttet Justis- og beredskapsdepartementet. Oppgavene som fremkommer av oppdragsbrevet vil være førende for departementets oppfølging av virksomheten.

## 2. Samfunnsoppdrag

Tilsynsrådet skal føre tilsyn og kontroll med advokater, advokatforetak og rettshjelpere etter domstolloven kapittel 11 og advokatforskriften 20. desember 1996 nr. 1 161. I hvitvaskingsloven er det angitt at Tilsynsrådet er tilsynsmyndighet for rapporteringspliktige advokater og andre som yter rettshjelp. I tillegg skal Tilsynsrådet utføre oppgaver knyttet til utstedelse av tillatelser til å drive som advokat, advokatfullmektig og rettshjelper.

Tillit til advokatstanden og øvrige tilbydere av rettshjelp i Norge er av stor betydning for en velfungerende straffesakskjede og for tilliten til rettspleien for øvrig. Tilsynsrådets rolle som tilsyns- og kontrollorgan er viktig i denne sammenheng.

Tidlig innsats gjennom veiledning for å forebygge hvitvasking og annen kriminalitet sparer samfunnet for belastninger og bygger tillit. Det samme gjør synlig tilstedeværelse som kontrollorgan gjennom tilsynsbesøk og bokettersyn som sikrer at virksomhetene drives i samsvar med regelverket. Kunnskapsutveksling og andre former for kompetansehevede tiltak for å bedre det forebyggende arbeidet og knytte kontakter med andre aktører er viktig for å styrke innsatsen mot kriminalitet, skape tillit og få en effektiv straffesakskjede.

### *Korona-pandemien*

Usikkerhet knyttet til korona-pandemiens videre utvikling tilsier at Tilsynsrådet framover må ha høy oppmerksomhet om pandemien og sørge for god beredskap til å opprettholde driften og ivareta samfunnsoppdraget i krisetider.

## 3. Mål og resultatforventninger for 2021

Departementet gir ikke styringssignaler om Tilsynsrådets faglige virksomhetsutøvelse og setter ikke egne resultatmål for virksomheten. Retningslinjene og rammene som gis i oppdragsbrevet er kun knyttet til de overordnede målene i justissektoren.

De overordnede målene for justissektoren er revidert i statsbudsjettet for 2021. Det vises til Prop. 1 S (2020–2021) for Justis- og beredskapsdepartementet for nærmere beskrivelse av målene. De nye målene for 2021 er:

- Effektiv kamp mot kriminalitet
- Rettssikkerhet
- Kontrollert og bærekraftig innvandring
- Trygghet i samfunnet
- Godt forvaltede polarområder
- Godt og moderne lovverk

Tilsynsrådet skal gjennom sin virksomhet bidra til å nå de målene som er relevante for Tilsynsrådet. Departementet forventer at resultatene for 2021 skal være minst like gode som foregående år.

## **4. Styring og kontroll i Tilsynsrådet**

Departementet legger til grunn av Tilsynsrådet har god intern kontroll, jf. § 14 i økonomireglementet og pkt. 2.4 i bestemmelser om økonomistyring i staten, slik at driften er formåls- og kostnadseffektiv, utføres i samsvar med gjeldende lover og regler og at rapporteringen er pålitelig og nøyaktig. God intern styring innebærer at eventuelle vesentlige avvik forebygges, avdekkes og korrigeres i nødvendig utstrekning. Det skal i årsrapportens kapittel IV redegjøres for styring og kontroll i Tilsynsrådet.

### **4.1. Særskilt om forebyggende sikkerhet**

Virksomheten skal i årsrapporten for 2021 redegjøre for arbeidet med forbedring av sikkerheten i virksomheten, med særlig fokus på sikkerhetskulturen. Videre skal det rapporteres på hvordan arbeidet er integrert i den interne virksomhetsstyringen.

### **4.2. Saker fra Riksrevisjonen**

Merknader fra Riksrevisjonen skal ha høy prioritet. Riksrevisjonen har gjennomført en undersøkelse om godkjenning av utdanning og yrkeskvalifikasjoner fra utlandet, Dok. 3:12 (2018–2019). Tilsynsrådet er ansvarlig for godkjenningsordninger som inngikk i revisjonen. Det fremkommer blant annet at statistikken over utenlandske søkere må bli bedre. Departementet ber Tilsynsrådet følge opp funnene til Riksrevisjonen og utvikle en konkret plan for oppfølging av eventuelle feil og mangler påpekt av Riksrevisjonen. Dette blir tema i dialogmøtet våren 2021 og skal omtales i årsrapporten.

## **5. Fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen**

### **5.1. Inkluderingsdugnaden**

Justis- og beredskapsdepartementet understreker behovet for at virksomhetene i justissektoren prioriterer arbeidet med å følge opp inkluderingsdugnaden, og vil følge dette opp i

dialogen med Tilsynsrådet i 2021. Det vises i denne forbindelse til departementets bestilling av 21. oktober 2020 vedrørende utarbeidelse av en handlingsplan for virksomhetens oppfølging.

Tilsynsrådet skal arbeide for å utvikle rutiner og arbeidsformer for å nå målene for regjeringens inkluderingsdugnad. Tilsynsrådet skal i årsrapporten gjøre rede for hvordan rekrutteringsarbeidet har vært innrettet for å nå målet om 5 pst, vurdere eget arbeid opp mot målene og omtale utfordringer og vellykkede tiltak. Har Tilsynsrådet hatt nytilsetninger i faste eller midlertidige stillinger i 2021, skal det i årsrapporten rapporteres på antall med nedsatt funksjonsevne eller hull i CV-en, sammen med nytilsetninger i faste og midlertidige stillinger totalt. Tilsynsrådet skal rapportere i tråd med veiledningen.

Tilsynsrådet skal i tråd med veiledningen rapportere i årsrapporten for 2021 om arbeidet med å nå målene i inkluderingsdugnaden og oppfølging av egen handlingsplan.

## **5.2. Oppfølging av FNs bærekraftsmål**

Norge har sluttet seg til FNs mål for bærekraftig utvikling fram mot 2030. Nærmere informasjon finnes på regjeringen.no. Justissektoren gir gjennom sin oppgaveløsning relevante bidrag til bærekraftsarbeidet som bør synliggjøres i årsrapportene fra virksomhetene.

Tilsynsrådet skal i årsrapporten for 2021 redegjøre for hvordan Tilsynsrådet gjennom relevante aktiviteter bidrar i arbeidet for å nå FNs bærekraftsmål.

## **6. Lønnsforhandlinger**

Tilsynsrådet er omfattet av Hovedavtalen og hovedtariffavtalene i staten. Lønnsregulering for samtlige ansatte kan bare skje i henhold til hovedtariffavtalenes bestemmelser om dette. Justis- og beredskapsdepartementet er forhandlingssted og fører lokale lønnsforhandlinger for Tilsynsrådet.

Departementet har delegert til Tilsynsrådets styre å fastsette lønnen til direktør og foreslå lønnsjustering til assisterende direktør innenfor en gitt ramme. Det vises til hovedtariffavtalen i staten pkt. 2.5.2. Rammen fastsettes årlig av departementet ut fra en samlet vurdering av lønnsnivået til lederne i justissektoren. Lønnen til assisterende direktør drøftes deretter med tjenestemannsorganisasjonene i forbindelse med de lokale lønnsforhandlingene i Tilsynsrådet. Departementet legger opp til dialog med Tilsynsrådet under forberedelsene og gjennomføringen av lønnsforhandlingene. Tilsynsrådet kan selv regulere lønn i de tilfeller som omfattes av hovedtariffavtalenes pkt. 2.5.5 samt ved nyansettelser.

## **7. Financial Action Task Force**

The Financial Action Task Force (FATF) har i sin evalueringsrapport fra 2014 fremmet en rekke anbefalinger til Norge vedrørende hvitvasking, terrorfinansiering og finansiering av spredning av masseødeleggelsesvåpen. Regjeringen har tidligere besluttet at disse anbefalingene skal gjennomføres.

I desember 2019 publiserte FATF sin femårsoppfølgingsrapport om Norge, hvor blant annet effektiviteten av tilsyn ble vurdert. FATF peker på noen gjenstående elementer i anbefalingene fra 2014-rapporten, blant annet at Tilsynsrådet må sikre en felles og oppdatert forståelse av risiko for hvitvasking og terrorfinansiering m.v., samt at det effektivt reageres på brudd på hvitvaskingslovens bestemmelser, herunder ved bruk av lovens bestemmelser om sanksjoner.

Videre peker FATF på viktigheten av at det også føres tilsyn med de rapporteringspliktiges forpliktelser til å gjennomføre målrettede finansielle sanksjoner mot finansiering av spredning av masseødeleggelsesvåpen, samt at det under gjennomføringen av tilsyn bør inkluderes en vurdering av de verktøy som de rapporteringspliktige har for å screene egne kundedatabaser mot sanksjonslistene.

Tilsynsrådet skal i årsrapporten for 2021 rapportere på videre oppfølging av FATFs anbefalinger.

## **8. Dialog og rapportering i 2021**

Det er etablert regelmessige dialogmøter mellom departementet og Tilsynsrådet. Formålet er informasjons- og erfaringsutveksling, gjennomgang av Tilsynsrådets årsrapport og statistikk.

Departementet inviterer til dialogmøte 27. mai 2021 (kl. 14.00 til 15.30) i Nydalen.

Det er felles standard for presentasjon av årsrapport og årsregnskap i staten. Tilsynsrådets årsrapport (årsberetning) skal følge dette oppsettet, jf. bestemmelser om økonomistyring i staten pkt. 1.6.1 og pkt. 3.4.

Departementet tar sikte på å fremme Prop L om advokater og andre som yter rettslig bistand i inneværende stortingsperiode. Departementet ser frem til fortsatt god dialog med Tilsynsrådet i arbeidet med nytt regelverk.