

Forskrift xx 2017 nr. xx om tilskudd til drift av organisasjoner for nasjonale minoriteter (*høringsutkast pr. 2. november 2017*)

Fastsatt av Kommunal- og moderniseringsdepartementet xx 2017 med hjemmel i Stortingets årlige budsjettvedtak over kap. 567, post 70.

§ 1 Formålet med tilskuddsordningen

Formålet med tilskuddsordningen er å styrke nasjonale minoriteters kultur, språk og egenorganisering. Det er et mål at nasjonale minoriteters egne organisasjoner kan fremme sine interesser overfor ulike myndigheter.

§ 2 Hvem forskriften gjelder for

Tilskudd kan gis til frivillige organisasjoner som har som formål å fremme interessene og ivareta rettighetene til en av de nasjonale minoritetene, samt å bevare og utvikle den nasjonale minoritetens kultur, identitet, språk, tradisjon og/eller kulturarv.

Nasjonale minoriteter er følgende grupper med langvarig tilknytning til Norge: Jøder, rom (sigøynere), kvener/norskfinner, romanifolk/tatere og skogfinner.

Tilhørighet til en nasjonal minoritet tar utgangspunkt i personers egen oppfatning av om de hører til minoriteten. Personer som har flyttet til Norge i nyere tid, og deres etterkommere, regnes som hovedregel ikke å høre til en nasjonal minoritet.

Organisasjoner som har religiøs eller partipolitisk virksomhet som sitt hovedformål, er ikke omfattet av tilskuddsordningen.

§ 3 Vilkår for driftsstøtte

Organisasjonens formål må komme klart fram av vedtektene.

Organisasjonen må i tillegg oppfylle følgende krav for å kunne få driftsstøtte:

- være registrert i Enhetsregisteret
- være registrert i Frivillighetsregisteret, med gjeldende vedtekter
- være medlemsbasert og ha basis i en nasjonal minoritet som er nevnt i § 2
- ha minst 100 tellende medlemmer, jf. § 4
- være demokratisk oppbygd, med vedtekter som er fastsatt av et styre som er valgt på organisasjonens årsmøte
- etterleve sentrale bestemmelser i egne vedtekter
- ha aktiviteter som bidrar til å oppfylle formålet med organisasjonen
- arbeide for å fremme samarbeid og dialog, både innad i den nasjonale minoriteten og mellom minoritetsgruppen og majoritetssamfunnet
- ha utarbeidet årsrapport og årsregnskap som dokumenterer at den har eksistert i 12 måneder ved søknadsfristens utløp
- ha god økonomistyring, herunder ikke ha betalingsanmerkninger på søknadstidspunktet
- kunne dokumentere at tidligere tildelt offentlig tilskudd er brukt i henhold til vilkårene for tilskuddet

Departementet kan fravike kravet om minst 100 tellende medlemmer når det gjelder de tallmessig minste minoritetene, og i tilfeller hvor det ikke finnes andre organisasjoner innenfor den aktuelle minoriteten. Departementet kan i særlige tilfeller også fravike kravet om at organisasjonen må ha årsrapport og årsregnskap som dokumenterer at den har eksistert i 12 måneder ved søknadsfristens utløp.

Organisasjoner med medlemsforeninger under seg, som ikke kan framlegge revisorbekreftet medlemstall, kan også søke om driftstilskudd, jf. §7.

Lokallag kan ikke motta driftsstøtte fra tilskuddsordningen dersom organisasjonen sentralt mottar driftsstøtte etter forskriften her.

Departementet kan stille krav om at organisasjonen påtar seg plikt til å rapportere regnskapsopplysninger til regnskapsregisteret etter frivillighetsregisterloven § 7.

§ 4 Tellende medlemmer

For å regnes som tellende medlem må medlemmet:

- være oppført i organisasjonens medlemsregister per 31. desember i siste regnskapsår
- være frivillig innmeldt
- har fylt 15 år
- ha fulle demokratiske rettigheter i organisasjonen, dvs. at medlemmet skal ha stemme-, møte-, tale- og forslagsrett og rett til å la seg velge som representant
- ha betalt kontingent i løpet av siste regnskapsår, på en måte som er sporbar i organisasjonens regnskap

Medlemskontingenten må være på minst 50 kroner for enkeltmedlem eller minst 100 kroner for familiemedlemskap.

Organisasjonen må på forespørsel kunne dokumentere at oppgitt antall tellende medlemmer oppfyller disse kravene.

Dersom oppgitt medlemstall eller kontingentinnbetalingene på søknadstidspunktet er vesentlig endret sammenholdt med tilsvarende tall på samme tid året før, kan departementet skjønnsmessig anslå medlemstallet som blir lagt til grunn i søknadsbehandlingen.

Medlemmene i organisasjonen må i utgangspunktet tilhøre den aktuelle nasjonale minoriteten for å utløse tilskudd. Departementet kan be organisasjonen anslå hvor stor andel av medlemmene som tilhører den aktuelle nasjonale minoriteten. Dersom en organisasjon har en betydelig andel medlemmer som ikke hører til en nasjonal minoritet, kan departementet skjønnsmessig fastsette et lavere antall tellende medlemmer for organisasjonen.

§ 5 Krav til søknadens innhold og form

Søker skal benytte søknadsskjema som finnes på departementets nettsider om tilskuddsordningen.

Søknaden må inneholde følgende opplysninger:

- organisasjonens navn med adresse, organisasjonsnummer, web-adresse, telefonnummer, epostadresse, kontonummer, og kontaktperson for søknaden med adresse og telefonnummer
- oversikt over leder, kasserer og øvrige styremedlemmer
- oversikt over eventuelle lokallag
- plan for tiltak og aktiviteter for det året det søkes midler for, og begrunnelse for disse
- antall medlemmer som det er blitt innbetalt kontingent for på søknadstidspunktet

Følgende dokumenter må legges ved søknaden:

- Regnskapsstatus pr. 30. september i søknadsåret, eller senere.
- Organisasjonens vedtekter, dersom det ikke er registrert i Frivillighetsregisteret. Formål og når organisasjonen ble stiftet skal klart fremgå av vedtektene.
- Budsjett med finansieringsplan for året det søkes midler for. Budsjettet skal inneholde alle forventede utgifter og inntekter i forbindelse med virksomheten. Budsjettet skal være spesifisert på ulike regnskapsposter og skal senere kunne samholdes med regnskapet. Det skal fremgå hvilke andre finansieringskilder organisasjonen har søkt eller mottatt tilskudd fra, med beløp.
- En spesialrapport fra et kredittopplysningsfirma som viser at organisasjonen ikke har betalingsanmerkninger.

En organisasjon som søker om driftstilskudd for første gang, må legge følgende ved søknaden:

- Årsregnskap og årsrapport for siste regnskapsår. Årsregnskapet skal inneholde spesifisering av eventuelle private og/eller offentlige driftstilskudd. Årsrapporten skal kunne dokumentere at gjennomførte aktiviteter er i tråd med tilskuddsordningens formål og organisasjonens egne formål og vedtekter
- Dersom organisasjonen har mottatt et offentlig tilskudd i det siste regnskapsåret, må det legges ved en egen redegjørelse om hvordan tilskuddet er benyttet, hvis dette ikke kommer fram i årsrapporten
- Bekreftelse fra statsautorisert eller registrert revisor på antall betalende medlemmer – fordelt på enkelt- og familiemedlemskap, og eventuelt andre medlemskategorier organisasjonen opererer med.
- En spesialrapport fra et kredittopplysningsfirma som viser at organisasjonen ikke har betalingsanmerkninger.

§ 6 Behandling av søknaden

Dersom det er nødvendig for å vurdere søknaden, kan departementet kreve at søkeren gir andre opplysninger i tillegg til opplysningene i søknaden. Departementet kan også kontrollere søknadsopplysninger mot opplysninger som andre myndigheter kan utlevere.

§ 7 Beregning og utbetaling av driftstilskudd

Beregningen av driftstilskudd til den enkelte organisasjon fastsettes ut fra størrelsen på tilskuddsposten og en samlet skjønsmessig vurdering. Vurderingen vil bli basert blant annet på antall tellende medlemmer, antall aktive lokallag og aktiviteter i organisasjonen det siste regnskapsåret. Ved betydelige endringer siden siste regnskapsår kan situasjonen ved søknadstidspunktet legges til grunn ved vurdering av nivået på tilskuddet.

For paraplyorganisasjoner fastsetter departementet driftstilskuddet skjønnsmessig på et lavere nivå enn for øvrige organisasjoner.

Departementet fastsetter i tilskuddsbrevet om tilskuddet skal utbetales i delutbetalinger, avhengig av tilskuddets størrelse og søkerens virksomhet.

§ 8 Vilkår for bruk av tilskuddet

Tilskuddet skal benyttes i tråd med denne forskriften, budsjett etter § 5 tredje ledd og øvrige vilkår i tilskuddsbrevet. En eventuell omdisponering av tilskuddsmidler fra innsendt budsjett skal godkjennes av departementet på forhånd. Dersom det blir vesentlige avvik i gjennomføringen av planene for organisasjonen i løpet av året, må departementet informeres, uten unødig opphold.

Vedtak om eventuelle ansettelser og fastsettelse av eventuell lønn og honorarer må fattes i tråd med organisasjonens vedtekter, og skal være dokumentert skriftlig, for eksempel i styrereferat. Lønn og honorarer skal synliggjøres i organisasjonens budsjetter og regnskaper. Arbeidsgiveravgift av eventuelle lønnsutgifter inngår i tilskuddsbeløpet. Tilskuddsmottaker er ansvarlig for innrapportering til ligningsmyndighetene.

Reiseutgifter kan dekkes opp til hva det koster å reise på rimeligst mulig måte, og må ikke overstige satsene i statens reiseregulativ. Begrunnelse for bruk av egen bil, taxi, leiebil mv. skal gå fram av regnskapet. Driftstilskuddet skal ikke benyttes til reiser utenfor Norden, unntatt ved kontakt med minoritetspolitiske organer i Europarådet eller i FN eller OSSEs kontorer i Europa.

Driftstilskuddet skal benyttes det året det er gitt for. Dersom det er avvik i løp av året som fører til et stort mindreforbruk av tilskuddet, kan departementet sette ned tilskuddsbeløpet i løpet av året eller unnlate å utbetale hele årets tildeling. Dersom en organisasjon ikke har benyttet hele driftstilskuddet ved årets slutt, kan departementet kreve midlene tilbakebetalt eller avkorte utbetaling av eventuell senere års tilskudd. Vilkårene i §§ 3,4 og bestemmelsen her må være oppfylt hele året tilskuddet gjelder for.

§ 9 Rapport og regnskap

Tilskuddsmottakeren skal levere årsrapport og årsregnskap for året tilskuddet gjelder for, innen 31. mars påfølgende år. For en organisasjon som har påtatt seg plikt til å levere årsregnskap i Frivillighetsregisteret, er plikten til å levere årsregnskap oppfylt dersom det er levert til Frivillighetsregisteret innen samme frist. Årsrapport og årsregnskap skal være godkjent av årsmøtet. Dersom årsmøtet ikke finner sted innen 31. mars påfølgende år, kan departementet gi tilskuddsmottakeren utsatt frist.

Årsregnskapet skal være satt opp i samsvar med det budsjettet som er tilsendt departementet, og de planlagte aktivitetene ifølge søknaden. Dersom det har vært avvik fra planen, eller dersom ikke hele tilskuddsbeløpet er benyttet, må dette forklares. Regnskapet skal være spesifisert, slik at bruk av tilskudd går klart fram samt hvor mye organisasjonen har brukt på de ulike regnskapspostene.

Regnskapet skal revideres av statsautorisert eller registrert revisor. I tillegg til vanlig revisjonsgjennomgang krever departementet bekreftelse fra revisor på at offentlige tilskudd er spesifisert i regnskapet, og på antall medlemmer som har betalt kontingent i løpet av det aktuelle kalenderåret. Bekreftelsen skal være basert på ISRS 4400 Avtalte kontrollhandlinger. Organisasjonen må gjøre revisor kjent med disse kravene. Revisor skal fortrinnsvis benytte departementets mal for revisorbekreftelse.

Årsrapporten skal inneholde en beskrivelse av organisasjonens virksomhet i løpet av året, og dokumentere at gjennomførte aktiviteter er i tråd med tilskuddsordningens formål og organisasjonens egne formål og vedtekter. Departementet kan kreve delrapporteringer gjennom året.

§ 10 Opplysningsplikt og kontroll med at midlene benyttes etter forutsetningene

Departementet har adgang til å iverksette kontroll med at midlene blir benyttet etter forutsetningene i denne forskriften og/eller vilkårene fastsatt i tilskuddsbrevet, og at opplysninger i søknaden og rapporteringen er korrekte. I den grad det er nødvendig, kan departementet gjennomføre bokettersyn gjennom dokumentkontroll eller stedlig kontroll hos organisasjonene som mottar driftsstøtte. Departementet kan også innhente opplysninger fra andre myndigheter som har adgang til å utlevere opplysningene. Departementet kan velge ut tilskuddsmottaker for kontroll basert på stikkprøveuttrekk eller en konkret vurdering av risiko for mislighold.

Tilskuddsmottaker skal på forespørsel legge fram nødvendige opplysninger, og bidra til å gjøre kontrollarbeidet mulig. Ved behov må blant annet antall betalende medlemmer og inntektsførte kontingenter kunne kontrolleres av departementet.

§ 11 Uriktige opplysninger og mislighold av tilskudd

Departementet kan kreve at organisasjonen helt eller delvis tilbakebetaler utbetalt tilskudd dersom:

- tilskuddet ikke blir brukt i tråd med forutsetningene i denne forskriften og/eller vilkårene fastsatt i tilskuddsbrevet
- tildeling av tilskuddet bygger på uriktige opplysninger fra søker
- tilskuddsmottaker ikke har levert regnskap og rapport innen fastsatt frist
- rapport og regnskap ikke gir tilstrekkelig informasjon for å vurdere om kravene i forskriften og tilskuddsbrevet er oppfylt

På samme vilkår kan departementet avgjøre at innvilget tilskudd som ikke er utbetalt, faller bort. Departementet kan også, på samme vilkår, trekke beløpet fra et tilskudd som måtte tildeles senere.

§ 12 Klageadgang og partsinnsyn

Det er ikke klagerett til Kongen i statsråd over vedtak om fordeling av midler over denne posten, jf. forvaltningslovforskriften § 23. Søker (organisasjonen) kan be om at søknaden behandles på nytt i departementet innen tre uker etter at søker har mottatt brev med vedtaket.

§ 13 Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft straks.