



Justis- og beredskapsdepartementet

Tildelingsbrev 2021

Politidirektoratet



Innhold

1. Innledning	2
2. Samfunnsoppdrag	2
3. Hovedutfordringer 2021	2
4. Mål, styringsparameter og oppdrag for 2021	3
4.1 Mål 1: Befolkningens trygghet og sikkerhet ivaretas	4
4.2 Mål 2: Redusere kriminalitet gjennom effektiv forebygging	7
4.3 Mål 3: Effektiv straffesaksbehandling med høy kvalitet	9
4.4 Mål 4: Alle som oppholder seg i Norge har avklart identitet og lovlig opphold.....	13
4.5 Mål 5: Tilgjengelige tjenester med god service	14
5. Øvrig rapportering, oppdrag og føringer	15
5.1 Øvrig rapportering	15
5.2 Øvrige oppdrag	16
5.3 Øvrige føringer	16
6. Styring og kontroll	17
6.1 Arbeidet med å forbedre og effektivisere etaten	17
6.2 Internkontroll og risikostyring	17
6.3 Særlig om kontroll med utviklingsporteføljen	18
6.4 Saker fra Riksrevisjonen og eventuelt Sivilombudsmannen	18
7. Fellesføring fra Justis- og beredskapsdepartementet	19
8. Fellesføring fra Regjeringen	19
9. Delegering til Politidirektoratet	20
10. Styringsdialog og rapportering i 2021	20
10.1 Nærmere om årsrapporten og tertialrapportene	21
10.2 Styringsdialogmøter	21
10.3 Oppdrag gitt i supplerende tildelingsbrev i 2020	21
11. Budsjettrammen for 2021	21

1. INNLEDNING

Det vises til Prop. 1 S (2020–2021) fra Justis- og beredskapsdepartementet (JD) og Innst. S. nr. 6 (2020–2021). Tildelingsbrevet er utarbeidet på bakgrunn av Stortingets endelige budsjettvedtak av 18. desember 2020 og presenterer de økonomiske rammene for Politidirektoratet (POD) i 2021, jf. økonomireglementet § 7 og bestemmelser om økonomistyring i staten punkt 1.5.

De overordnede målene for justissektoren er revidert i statsbudsjettet for 2021. Det vises til Prop. 1 S (2020–2021) for JD for nærmere beskrivelse av de nye målene. Poli- og lensmannsetaten skal særlig bidra til å nå følgende mål:

- Effektiv kamp mot kriminalitet
- Rettssikkerhet
- Trygghet i samfunnet

Politiet har også oppgaver knyttet til målet om kontrollert og bærekraftig innvandring.

Tildelingsbrevet for 2021 tar utgangspunkt i målene som er satt i Prop. 1 S (2020–2021) og de hovedutfordringene som er særlig relevante for POD og poli- og lensmannsetaten. Innenfor rammen av de nye overordnede målene for justissektoren videreføres de virksomhetsspesifikke målene for politiet fra 2020 til 2021. Disse målene, og styringsparametere, resultatkrav og oppgaver i dette tildelingsbrevet legger grunnlaget for departementets oppfølging av POD i 2021. Eventuelle endringer eller ytterligere tildelinger vil bli formidlet gjennom supplerende tildelingsbrev i løpet av året.

Departementet understreker at tildelingsbrevet ikke er uttømmende for hvilke oppgaver POD skal utføre. Departementet legger til grunn at virksomheten videreføres i samsvar med gjeldende regelverk og instruks, herunder departementets instruks til POD. Det forutsettes også at POD i nødvendig grad ved behov bistår ved henvendelser fra andre virksomheter. POD vil i 2021 få oppdrag som ikke nevnes i tildelingsbrevet. Etaten må i 2021 være forberedt på å bruke ressurser også på denne type saker.

POD har et selvstendig ansvar for å informere departementet om vesentlige risikoer og avvik i forhold til virksomhetens oppgaver slik de fremkommer av tildelingsbrev og instruks, og om nødvendig fremme forslag til mulige korrigerende tiltak, jf. pkt. 2.3.2 i bestemmelser om økonomistyring i staten.

2. SAMFUNNSOPPDRAG

Politiet skal gjennom forebyggende, håndhevende og hjelpende virksomhet være et ledd i samfunnets samlede innsats for å fremme og befeste borgernes rettssikkerhet, trygghet og alminnelige velferd for øvrig, jf. politiloven § 1.

3. HOVEDUTFORDRINGER 2021

Implementeringen av politireformen ble slutført i 2020. Reformen har gitt et løft i kapasitet og kvalitet i politiet. Målet fremover er løpende utvikling av organisasjon og arbeidsformer, for å møte den teknologiske, sikkerhetspolitiske og økonomiske utviklingen i samfunnet.

Både i Norge og internasjonalt går utviklingen i retning av mindre registrert kriminalitet. I løpet av de siste 15 årene har antallet anmeldelser til politiet totalt gått ned med rundt 25 prosent. Befolkningsundersøkelser indikerer også nedgang eller viser stabilitet. Samtidig foregår det en økende digitalisering og profesjonalisering av kriminaliteten. Politiet må i dag håndtere mer kompleks kriminalitet enn tidligere.

Regjeringen vil i 2021 legge til rette for et tilgjengelig politi som i enda sterkere grad er til stede der folk trenger dem, både ved fysiske møter og ikke minst i det digitale rom. Politidistriktene skal styrkes, og grunnberedskapen på to polititjenestepersoner per tusen innbyggere skal opprettholdes. Samtidig må politiet tilpasse kompetansen for å kunne håndtere ulike former for kriminalitet. Dette må skje både gjennom å rekruttere flere med annen fagbakgrunn enn politiutdanningen, blant annet innenfor IKT, og ved å sørge for videreutdanning av politiutdannede.

Etterforskningsløftet som en del av politireformen har gitt gode resultater. Likevel er det utfordringer knyttet til resultatene innenfor straffesaksbehandlingen, særlig når det gjelder alvorlige voldssaker og alvorlige seksuelle overgrep. Det er viktig at politiet vurderer tiltak for å sikre mer stabil kapasitet og kompetanse på etterforskningsfeltet, blant annet når det gjelder internettrelaterte seksuelle overgrep. Den positive utviklingen når det gjelder saksbehandlingstid for volds- og voldtektssaker og restanser skal fortsette.

Budsjettrammene må forventes å bli strammere framover. For å kunne ivareta prioriterte oppgaver i politiet er det nødvendig å effektivisere og prioritere ressursbruken i politiet. Departementet vil i 2021 stille krav om uttak av gevinster fra reformen samt videreføring av ABE-reformen. Det er viktig at politiet utvikler og iverksetter tiltak som kan gi mer og bedre polititjenester innenfor gjeldende budsjettrammer.

Korona-pandemien

Usikkerhet om korona-pandemiens videre utvikling tilsier at politiet framover må ha høy oppmerksomhet om pandemien og sørge for god beredskap til å opprettholde funksjonsevnen og ivareta samfunnsoppdraget i krisetider. Politiet er en viktig bidragsyter i arbeidet med å hindre smittespredning, og det vil i 2021 fremdeles kunne være behov for ekstraordinær innsats i forbindelse med blant annet grensekontroll og håndheving av smittevernregler.

4. MÅL, STYRINGSPARAMETER OG OPPDRAG FOR 2021

Målene for politiet i 2020 videreføres i 2021:

1. Befolkningens trygghet og sikkerhet ivaretas
2. Redusere kriminalitet gjennom effektiv forebygging
3. Effektiv straffesaksbehandling med høy kvalitet
4. Alle som oppholder seg i Norge har avklart identitet og lovlig opphold
5. Tilgjengelige tjenester med god service.

Politiets viktige rolle i en rekke strategier og handlingsplaner er i stor grad ivaretatt gjennom prioriteringer innenfor disse målene. Strategier og handlingsplaner som innebærer en særlig prioritering av politiets virksomhet i 2021 er eksplisitt omtalt under det relevante målet.

4.1 Mål 1: Befolkningens trygghet og sikkerhet ivaretas

Politiet har en sentral rolle i å ivareta samfunnets sikkerhet og håndtere ekstraordinære hendelser og kriser. Som del av dette brede arbeidet skal også politiet underbygge og bidra til det samlede arbeidet mot terrortrusler og aspekter ved trusselen fra fremmede stater, som vil påvirke nasjonal sikkerhet fremover.

I 2020 oppnådde politiet en politidekning på to politiutdannede tjenestepersoner per tusen innbyggere og dermed en styrket grunnberedskap i hele landet. I budsjettet for 2021 økes bevilgningen til politiet med om lag 578 mill. kroner til styrking av politidistriktene. Dette innebærer blant annet at de 400 politistillingene som ble opprettet som følge av virusutbruddet, videreføres. På den måten legger regjeringen til rette for å opprettholde en styrket grunnberedskap, og POD må sørge for en nasjonal dekningsgrad på minst to per tusen gjennom hele 2021.

Gjennom politireformen har det vært nødvendig å bygge opp sterke faglige enheter, blant annet funksjonelle driftsenheter, i politidistriktene. Dette har medført at styrkingen av politiet har gitt en sterkere oppbygging av de faglige enhetene enn av de geografiske driftsenhetene lokalt i distriktene. Når den ekstraordinære situasjonen er over, skal de 400 politistillingene overføres til politidistriktene. Budsjettøkningen på om lag 578 mill. kroner skal i hovedsak gå til å styrke de geografiske driftsenhetene.

Antall tjenestesteder skal i utgangspunktet beholdes på dagens nivå de kommende årene. Det kan gjøres unntak der det er lokal tilslutning til sammenslåing. I tillegg vil det være mulig for større byer å se på hva som er hensiktsmessig lokalisering.

JD leder arbeidet med en ny nasjonal kontraterrorstrategi. Departementet legger til grunn at politiet bidrar til utviklingen av strategien. Det samme gjelder det pågående arbeidet med utvikling av en nasjonal plan for politiet, PST og påtalemyndigheten.

Ekstremvær, flom, skred og skogbrann øker. Det kan ha effekter både i form av flere og mer omfattende akutte hendelser, og behov for at politiet iverksetter evakuering og organiserer og koordinerer hjelpeinnsatsen, ev. frem til en annen aktør overtar. Slike ikke-villede handlinger vil politiet måtte håndtere i samarbeid med andre samfunnsaktører, og ha en beredskap for.

Politiets nasjonale beredskapssenter som åpnet i slutten av 2020, vil styrke politiets evne til å håndtere ekstraordinære hendelser og kriser. Bevilgningen til politiet økes med 26 mill. kroner slik at innsatspersonell i politidistriktene får mulighet til å trene ved politiets nasjonale beredskapssenter. Formålet er å bedre den lokale beredskapen. POD skal legge til rette for at det kan gjennomføres en evaluering av den operative kapasiteten, herunder beredskap og responstid for de nasjonale beredskapsressursene, to år etter driftssetting.

Politiet skal være en pådriver for godt samarbeid mellom nødetatene og de øvrige beredskapsaktørene i forbindelse med beredskapsplanlegging, øvelser og krisehåndtering. Politiet må sette av ressurser til planlegging og deltakelse i øvelsene Nordlys, Gemini, Polaris Gram og CMX som er planlagt gjennomført i 2021. Politiet må også i 2021 planlegge og forberede øvelsene Nordlys, Gemini, Barents Rescue, Artic Rein og Cold Response som skal finne sted i 2022. Norges vertskap for Barents Rescue i 2022 og forskyvninger av øvelser på grunn av pandemien i flere sektorer, fører til at 2021 og 2022 øvingsmessig blir ressurskrevende for Politidirektoratet og enkelte politidistrikter.

Slike øvelser bidrar til god samhandling mellom politiet og Forsvaret, og understøtter politiets rolle i totalforsvaret. Samhandling er avgjørende i arbeidet med å sikre beredskapen nasjonalt, i hele krisespekteret, og skal legges til rette for også fremover.

POD har med samtykke fra JD, besluttet å innføre midlertidig nasjonal bevæpning frem til 5. mars. Bakgrunnen var PSTs trusselvurdering og skjerpelsen av terrortrusselen. Departementet legger til grunn at POD har oversikt over hendelser og konsekvenser av bevæpningen, samt at det gjøres vurderinger av bevæpningens innvirkninger på politiets oppgaveløsning og møte med publikum. For å sikre at bevæpningen ikke varer lenger enn nødvendig og ikke er mer omfattende enn nødvendig, er det viktig at POD fremover vurderer bevæpningens omfang og varighet.

Tilknytningen til Schengen-samarbeidet er den viktigste justispolitiske avtalen mellom Norge og EU. Implementeringen av nye Schengen-relaterte IKT-systemer for bl.a. grensek kontroll er grunnleggende for ivaretagelsen av samfunnssikkerheten, herunder kriminalitetsbekjempelsen og det å motvirke terror, og skal prioriteres.

Styringsparameter 1:	Opplevd trygghetsfølelse
Rapportering:	Årsrapport
Resultatkrav/ambisjonsnivå: Andelen av befolkningen som i politiets nasjonale innbyggerundersøkelse svarer at de føler seg trygge der de bor og ferdes skal være lik eller bedre enn i 2020.	

Styringsparameter 2:	Responstid ved ekstraordinære hendelser		
Rapportering:	Tertial- og årsrapport		
Resultatkrav/ambisjonsnivå: Nasjonale krav til responstid i hele minutter:			
Krav	20 000 innbyggere eller mer	2000 - 19999 innbyggere	Mindre enn 2000 innbyggere
Krav 80 prosentil	11	19	30

Styringsparameter 3:	Aksesstid på nødnummer 112
Rapportering:	Tertial- og årsrapport
Resultatkrav/ambisjonsnivå: 95 prosent av alle anropene til nødnummer 112 skal være besvart innen 20 sekunder.	

Oppdrag 1:	Framtidig løsning for nød- og beredskapskommunikasjon
Rapportering:	Tertial- og årsrapport
<p>POD bes sette av ressurser til planlegging av framtidig løsning for nød- og beredskapskommunikasjon og overgang fra Nødnett. Det innebærer blant annet å forberede egen organisasjon på overgangen og identifisere tiltak som har avhengigheter til, eller vil bli påvirket av, arbeidet med fremtidig nødnett, inkludert nødvendige gevinstrealiseringsprosjekter.</p> <p>Arbeidet med forprosjektet ledes av Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) og JD. Dokumentasjon av forprosjektet skal etter planen leveres til kvalitetssikring medio 2021 (KS2).</p>	

Oppdrag 2:	POD skal bidra aktivt til gjennomføring av regjeringens strategi for bekjempelse av hvitvasking, terrorfinansiering og finansiering av spredning av masseødeleggelsesvåpen POD skal herunder samarbeide med PST om utarbeidelsen av ny/oppdatert nasjonal risikovurdering (NRA 2022) vedrørende hvitvasking, terrorfinansiering og finansiering av spredning av masseødeleggelsesvåpen. Risikovurderingen utarbeides hvert annet år.
Rapportering:	Årsrapport

Oppdrag 3:	Samlokalisering av 112- og 110-sentraler
Rapportering:	Årsrapport
Politidirektoratet skal, i samarbeid med DSB, fortsette arbeidet for å gjennomføre samlokalisering av politiets operasjonssentraler med brann- og redningsvesenets 110-sentraler.	

Oppdrag 4:	Mobilbasert befolkningsvarsling
Rapportering:	Tertial- og årsrapport
KMD og JD arbeider med en ny og moderne løsning for mobilbasert befolkningsvarsling. POD må bistå DSB i arbeidet med denne løsningen.	

Oppdrag 5:	Implementeringen av nye Schengen-relaterte ikt-systemer
Rapportering:	Månedlig
POD skal prioritere implementering av nye Schengen-relaterte ikt-systemer. Rapporteringen skal vise en samlet status over tid, kostnad og kvalitet på samtlige	

prosjekter i plan- og gjennomføringsfase, og med oversikt over identifiserte risikofaktorer og konkrete risikoreduserende tiltak. POD skal delta i prosjektrådet som er etablert for tverrdepartemental oppfølging av implementeringsløpet, og delta i ekstraordinære styringsmøter etter fremsendt statusrapport.

Oppdrag 6:	Politiets operative kapasitet
Rapportering:	Årsrapport
POD skal planlegge for gjennomføring av pilot i et til to politidistrikt hvor tjenestepanlegging gir grunnlag for bedre samsvar mellom bemanning sett opp mot når hendelser og oppdrag skjer gjennom uken. POD bes se hen til erfaringene politiet i Sverige har gjort gjennom sin pilot på området, og ta med relevant informasjon og tiltak i arbeidet.	

	Lokal tilstedeværelse
Rapporteringskrav 1	Tertial- og årsrapport
POD skal redegjøre for den styrkede lokale tilstedeværelsen på bakgrunn av regjeringens satsing i 2020 og 2021. Tallgrunnlaget skal ta utgangspunkt i utviklingen for politiårverk på geografiske driftsenheter (GDE) og funksjonelle driftsenheter (FDE). Redegjørelsen skal ta utgangspunkt i en nullpunktsmåling.	

4.2 Mål 2: Redusere kriminalitet gjennom effektiv forebygging

Når kriminaliteten i økende grad foregår i det digitale rom er det nødvendig at politiet også er til stede digitalt, både for å øke tilgjengeligheten for befolkningens henvendelser og for å få større tilgang til informasjon som kan bidra til effektiv forebygging. Politiet skal i 2021 bidra til å øke kunnskapsgrunnlaget om kriminalitet i det digitale rom og med digitale virkemidler. Politiet må i tillegg utvikle og benytte digitale løsninger når de skal løse arbeidsoppgavene. JD vil i 2021 starte arbeidet med å utforme policy og strategier for politiets forebyggende rolle i det digitale rom. Det innebærer blant annet å avklare ansvarsdelingen mellom virksomheter i justissektoren. POD må bistå i dette arbeidet, blant annet gjennom egne oppdrag. JD kommer tilbake til arbeidet.

Selv om det har vært en generell nedgang i registrert kriminalitet, har det vært en økning i seksuallovbrudd mot barn og unge. Forebygging og bekjempelse av vold og overgrep, herunder vold og overgrep mot barn og mishandling i nære relasjoner, er prioriterte områder. Det pågår arbeid med en tverrdepartemental *handlingsplan mot vold i nære relasjoner* og en tverrdepartemental *strategi mot internettrelaterte overgrep*. Departementet vil komme nærmere tilbake til dette.

POD tildeles 60 mill. kroner til tiltak mot ungdoms- og gjengkriminalitet. Det skal legges vekt på forebygging av ungdomskriminalitet og rekruttering av unge til kriminelle gjengmiljøer, og den bekjempende innsatsen mot kriminelle gjenger skal intensiveres.

Samlet og koordinert innsats fra relevante aktører er viktig for å effektivisere forebyggingen og redusere kriminaliteten. Politiet skal ta initiativ til etablering av avtaler med kommuner de ikke har avtale med i dag.

Etterretning på kriminalitetsområdet bidrar til mer effektiv forebygging og håndtering av kriminalitetstruslene. Politiet skal videreutvikle dette arbeidet, både når det gjelder innhenting og bearbeiding av informasjon, og bruk av etterretning.

Styringsparameter 4:	Effekten av kriminalitetsforebygging
Rapportering:	Årsrapport
POD skal belyse og vurdere innsatsen og effekten av politiets forebyggende arbeid.	

Styringsparameter 5:	Forebyggende samarbeid med kommunene og andre lokale aktører
Rapportering:	Årsrapport
POD skal gi en kvalitativ vurdering av hvordan politiråd, politikontaktordningen, radikaliseringskontaktene samt næringslivskontaktene bidrar til forebygging og samhandling med kommunene og andre relevante aktører. POD skal gi en kvalitativ vurdering av hvordan etterretningsbasert kunnskap formidles og benyttes i samarbeidet i politirådene.	

Oppdrag 7:	Oppfølging av regjeringens strategi mot arbeidslivskriminalitet.
Rapportering:	Etatene skal innen 15. mars 2022 utarbeide en felles årsrapport for 2021 hvor det redegjøres for prioriteringer og resultater av arbeidet mot arbeidslivskriminalitet. I årsrapporten skal etatene rapportere om effekter av innsatsen ved hjelp av effektindikatorer som etatene har definert i fellesskap. Etatene skal gi en overordnet vurdering av tilstand og utvikling av arbeidslivskriminalitet i rapporten.
<p>Formål/hensikt: Arbeidstilsynet, Arbeids- og velferdsetaten, politiet og Skatteetaten skal prioritere innsatsen mot arbeidslivskriminalitet også i 2021.</p> <p>Det overordnede målet er redusert arbeidslivskriminalitet. For å redusere arbeidslivskriminalitet, skal de samarbeidende etatene innrette innsatsen mot å oppnå felles mål:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sentrale trusselaktører har fått sin kapasitet og intensjon betydelig redusert • Utenlandske arbeidstakere er satt i stand til å ivareta sine rettigheter og oppfylle sine plikter • Oppdragsgivere og forbrukere bidrar ikke til arbeidslivskriminalitet ved kjøp av varer og tjenester <p>Etatenes samlede ressurser og sanksjonsmuligheter skal ses i sammenheng og utnyttes effektivt. Ved lovbrudd som etatene har forutsetninger for å avdekke og sanksjonere på en tilstrekkelig måte, skal det benyttes forvaltningssanksjoner. Politiet og påtalemyndigheten skal i 2021 prioritere å følge opp lovbrudd som er av alvorlig karakter, eller som ikke anses å kunne sanksjoneres tilstrekkelig gjennom forvaltningsporet. Etatene skal også følge opp felles forebyggende strategi mot arbeidslivskriminalitet og rapport om målrettet informasjon mot utenlandske arbeidstakere og arbeidsgivere, begge lagt frem i 2020. Etatenes a-kriminnsats må ses i sammenheng med tiltak i regjeringens strategi mot arbeidslivskriminalitet.</p> <p>Etatenes innsats skal være kunnskapsstyrt. Etatene skal sørge for en mer effektiv behandling og deling av informasjon i det tverretatlige samarbeidet, samt sikre nødvendig teknologistøtte. Videre skal etatene bidra i JDs arbeid med forskrift om deling og behandling av personopplysninger i a-krimisamarbeidet.</p>	

4.3 Mål 3: Effektiv straffesaksbehandling med høy kvalitet

En velfungerende påtalemyndighet er en forutsetning for rettssikkerheten.

Forbedringsområdet på straffesaksområdet skal fortsette. Det forventes at politiet har stor oppmerksomhet om etterforskning, påtalearbeid og irettføring og en virksomhetsstyring som sikrer disse områder prioritet og legitimitet. Det forventes videre at politiet har god dialog med statsadvokatembetene i forbindelse med embetenes fagledelse, og at POD innretter virksomheten slik at bidrag til å bedre kvaliteten og effektiviteten etterleves og implementeres.

Politiet har utfordringer med å sikre at straffesaker blir påtaleavgjort innen rimelig tid, og at antallet påtaleavgjorte, men ikke rettskraftige saker reduseres. Saksbehandlingstiden, særlig i alvorlige voldssaker og alvorlige seksuelle overgrep, er fremdeles for høy. Oppklaringsprosenten, særlig for disse sakskategoriene, er fremdeles for lav. Politiet skal ha stor oppmerksomhet rettet mot disse problemstillingene.

Politiet skal prioritere straffesaker innenfor alvorlig kriminalitet høyt, og ha god fremdrift i alle faser. Det er viktig at politiet vurderer ressursbruken på straffesaksområdet, og sørger for at straffesakene får effektiv og god behandling i tråd med riksadvokatens føringer og prioriteringer. Ressursbruk i den enkelte sak må veies opp mot alvorlighetsgrad og sannsynligheten for oppklaring. I de sakene hvor det er hensiktsmessig bør konfliktråd benyttes i større grad enn i dag. Det vises også til at en sunn restanseportefølje ikke har for stort volum, ikke har overvekt av for mange gamle saker, ikke har for mange alvorlige saker, eller saker som kun krever mindre arbeid for å ferdigstilles.

Politiet har utfordringer med etterforskning av saker om kriminalitet i det digitale rom og med digitale virkemidler. Det er viktig at politiet retter oppmerksomhet mot sikring, håndtering og bruk av digitale bevis i straffesaker. Det pågår et arbeid med en tverrdepartemental *strategi mot internettrelaterte overgrep*. Departementet vil komme nærmere tilbake til dette.

Videre understrekes innsatsen for å bekjempe organisert kriminalitet og økonomisk kriminalitet. Forebygging av hatkriminalitet skal styrkes, og det er bevilget syv mill. kroner til å opprette et nasjonalt kompetansemiljø som skal være til støtte for alle politidistrikt. POD tildeles videre 12 mill. kroner til å opprette enheter for dyrepoliti i resterende seks politidistrikt.

Pandemisituasjonen førte i 2020 til økte restanser innenfor domstolene, mens antallet straffesaksrestanser i politiet ble redusert i løpet av det første halvåret. Bevilgningen øker i 2021 med 39 mill. kroner til påtalejurister i politiet for å bygge ned restansene i domstolene samtidig som det ikke bygges opp nye restanser i politiet. Økningen tilsvarer en videreføring av styrkingen som ble gitt i 2020 for å holde restansene nede.

Departementet legger til grunn at samarbeidet om elektronisk samhandling mellom aktørene i straffesakskjeden (ESAS) videreføres i 2021.

Styringsparameter 6:	Straffesaksrestanser for ikke påtaleavgjorte saker
Rapportering:	Tertial- og årsrapport
Resultatkrav/ambisjonsnivå:	
<ul style="list-style-type: none"> - Antall ikke påtaleavgjorte saker eldre enn 3 måneder skal være på samme nivå eller lavere enn 2. tertial 2020 - Antall ikke påtaleavgjorte saker eldre enn 12 måneder skal være på samme nivå eller lavere enn 2. tertial 2020 	

Styringsparameter 7:	Saksbehandlingstid for alvorlig integritetskrenkende kriminalitet
Rapportering:	Tertial- og årsrapport
Resultatkrav/ambisjonsnivå: <ul style="list-style-type: none"> - Andelen oppklarte saker som gjelder grov kroppskrenkelse, kroppsskade og grov kroppsskade og hvor saksbehandlingstiden ikke overstiger 90 dager fra anmeldelse til påtalevedtak i politiet skal være på samme nivå eller høyere enn 2. tertial 2020 (43 prosent) - Gjennomsnittlig saksbehandlingstid i voldtektssaker skal ikke overstige 130 dager fra anmeldelse til påtalevedtak i politiet. 	

Styringsparameter 8:	Oppklaringsprosent for alvorlig integritetskrenkende kriminalitet
Rapportering:	Tertial- og årsrapport
Resultatkrav/ambisjonsnivå: <ul style="list-style-type: none"> - Oppklaringsprosenten i saker som gjelder grov kroppskrenkelse, kroppsskade og grov kroppsskade skal øke fra nivået i 2. kvartal 2020 (49 prosent) - Oppklaringsprosenten i voldtektssaker skal øke fra nivået i 2. tertial 2020 (33 prosent). 	

Styringsparameter 9:	Saksbehandlingstid for ungdomskriminalitet
Rapportering:	Tertial- og årsrapport
Resultatkrav/ambisjonsnivå: <ul style="list-style-type: none"> - Andelen saker mot personer som var under 18 år på handlingstiden, hvor spørsmålet om tiltale avgjøres innen seks uker etter at vedkommende er å anse som mistenkt i saken, skal være på samme nivå eller høyere enn 2. tertial 2020 (71 prosent). 	

Styringsparameter 10:	Oppklaringsprosent for ungdomskriminalitet
Rapportering:	Tertial- og årsrapport
Resultatkrav/ambisjonsnivå: <ul style="list-style-type: none"> - Oppklaringsprosenten i saker mot personer som var under 18 år på handlingstiden skal opprettholdes eller øke på nivået fra 2. tertial 2020 (81 prosent). 	

Oppdrag 8:	Utvikling av et nasjonalt kompetansemiljø innen hatkriminalitet som skal være til støtte for alle politidistrikt.
Rapportering:	Tertial og årsrapport
Beskrivelse:	

POD skal sørge for at det utvikles et nasjonalt kompetansemiljø innen hatkriminalitet. Miljøet skal tilby politidistriktene kompetanseheving på feltet og, ved behov, gi bistand i konkrete saker. Kompetansemiljøet skal bygge på og forsterke allerede eksisterende miljøer som har kunnskap om feltet.

Oppdrag 9:	Etablering av dyrepoliti
Rapportering:	Årsrapport
Beskrivelse: POD skal opprette enheter for dyrepoliti i resterende seks politidistrikt.	

Oppdrag 10:	Felles oppdrag for Riksadvokaten og POD om felles resultatansvar for straffesaksavviklingen
Rapportering:	Struktur for felles resultatrapportering sendes departementet innen 1. oktober 2021 sammen med 2. tertialrapport.
Beskrivelse: Riksadvokaten og POD skal i felleskap: <ul style="list-style-type: none"> - utarbeide en struktur for felles resultatrapportering: - finne fram til elementer/virkemidler i resultatoppfølgingen som egner seg for å drives i fellesskap og avklare hvilke elementer/virkemidler som ikke egner seg - vurdere hvilke av de førstnevnte elementer som antas å gi best resultatforbedrende effekt mv. - finne fram til en struktur for felles resultatvurdering - utarbeide en modell for plan om felles resultatoppfølging med prioriterte tiltak - finne fram til en struktur for endring/tilpasning av mål, styringsparametere og resultatkrav for politiets straffesaksbehandling. 	

Oppdrag 11:	POD skal, i samarbeid med Domstolsadministrasjonen, Kriminalomsorgsdirektoratet, Riksadvokaten og Sekretariatet for konfliktrådene følge opp rapport fra 2020 om tidsbruk fra lovbrudd begås til gjennomføring av ungdomsstraff og ungdomsoppfølging starter.
Rapportering:	Årsrapport.
Virksomhetene analyserte i 2020 tidsbruk fra lovbrudd begås til straffegjennomføring starter. Virksomhetene identifiserte også flere tiltak som kan bidra til å begrense tidsbruken. I 2021 skal virksomhetene arbeide videre på tvers med felles problemforståelse og omforente tiltak som virksomhetene selv kan iverksette. Sekretariatet for konfliktrådene vil lede og koordinere arbeidet.	

Oppdrag 12:	Felles oppdrag mellom Domstoladministrasjonen, Riksadvokaten, POD, Sekretariatet for konfliktrådene og Kriminalomsorgsdirektoratet.
-------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Rapportering:	Rapportering hver 4. uke første halvår 2021. Dersom smittesituasjonen er under kontroll fra andre halvår, ber departementet om rapportering tertialvis fra 2. tertialrapport.
Beskrivelse:	Departementet ber Domstoladministrasjonen, Riksadvokaten, POD, Sekretariatet for konfliktrådene og Kriminalomsorgsdirektoratet om å videreføre samarbeidet som ble etablert i arbeidsgruppen for å kartlegge konsekvensene av koronatiltak for straffesakskjeden. I 2021 skal arbeidsgruppen fortsette å produsere felles statistikk, men også vurdere mulige forbedringspunkt for den samordnede rapporteringen for straffesakskjeden. Arbeidsgruppen skal bl.a. se på muligheten for å utvikle en sammenhengende fremstilling av saksvolum og saksbehandlingstid for alle ledd, samt utarbeide felles, grafiske fremstillinger av situasjonsbildet. Departementet vil vurdere behovet for ytterligere utviklingsarbeid blant annet knyttet til dagens statistikkssystem og eventuelt komme tilbake til dette i eget brev. Arbeidsgruppen ledes av JD, og Kriminalomsorgsdirektoratet har sekretariatsfunksjonen.

4.4 Mål 4: Alle som oppholder seg i Norge har avklart identitet og lovlig opphold

Gjennomføring av retur er de senere årene blitt vesentlig mer krevende. Politiet skal prioritere retur som gir effektiv utnyttelse av ressurser, kriminalitetsforebygging, viktige signaleffekter og god måloppnåelse for hele migrasjonskjeden. Politiet skal i 2021 transportere ut personer uten lovlig opphold i Norge i tråd med prognosen på dette området. Videre skal politiet bidra til iverksetting av utlendingsforvaltningens overordnede returstrategi for perioden 2017-2022.

POD skal bidra til gjennomføringen av ny asylprosess (PUMA) på Nasjonalt ankomstsenter. Politiet skal legge til rette for god informasjonsflyt mellom førstelinjen og Utlendingsdirektoratet (UDI) for å få til effektiv saksflyt i utlendingsforvaltningen. Saksbehandlingen for utlendinger som kan utgjøre en fare for grunnleggende nasjonale interesser skal prioriteres i tråd med nye lovhjemler og rutinene for prioritert saksgang i slike saker.

Pandemisituasjonen og en stor økning i søknader om statsborgerskap har medført økte ventetider for registrering av utlendingsaker. Bevilgningen til politiet økes med 36 mill. kroner til å styrke førstelinjen i politiet for å håndtere flere statsborgerskapsaker. Politiet skal i 2021 behandle søknader om oppholdstillatelse fra briter og deres familiemedlemmer i medhold av Separasjonsavtalen mellom Storbritannia og EØS/EFTA-landene, og prioritere søknader fra personer som ikke har registrert seg etter EØS-regelverket innen 31. desember 2020.

Styringsparameter 11:	Saksbehandlingstid for oppholdssaker fra søknad fremmes til vedtak i Utlendingsdirektoratet
Rapportering:	Tertial- og årsrapport
Resultatkrav/ambisjonsnivå:	

<ul style="list-style-type: none"> - Saksbehandlingstid fra søknad er registrert i DUF til vedtak er fattet i politidistrikt eller saken oversendes til UDI skal reduseres sammenlignet med 2020. - Færre restanser i 2021 enn ved utgangen av 2020.

Styringsparameter 12:	Saksbehandlingstid fra asylsøknaden fremmes hos politiet til søknaden er behandlet i Utlendingsdirektoratet
Rapportering:	Tertial- og årsrapport
Resultatkrav/ambisjonsnivå:	
<ul style="list-style-type: none"> - 70 prosent av nye asylsøknader skal være oversendt ferdig registrert fra politiet til UDI innen ni dager. 	

4.5 Mål 5: Tilgjengelige tjenester med god service

Det er fremdeles et stort potensial for å digitalisere publikumsløsninger, for å styrke publikums kontakt med politiet, redusere kostnader og få ned saksbehandlingstiden. POD må fortsette dette arbeidet i 2021. Publikums-tjenestene skal oppleves sammenhengende for brukerne, og digital samhandling med andre offentlige tjenester skal styrkes.

I 2019 og 2020 har det vært en negativ utvikling i tiden namsmannen bruker på saksbehandling for utlegg og gjeldsordning. Spesielt vil lang saksbehandlingstid i gjeldsordningssaker gå utover rettssikkerheten for de involverte, som ofte er i en vanskelig livssituasjon. Midlene til 45 midlertidige stillinger til namsmannen for å redusere restanser i utleggsforretninger fra 2020 videreføres ut 2021.

I tråd med politiets grunnleggende strategi om forebygging skal det legges til rette for at medarbeiderne innen forvaltning og sivil rettspleie utnytter mulighetene for å bidra i det forebyggende arbeidet.

Styringsparameter 13:	Effektivitet og kvalitet i forvaltningstjenestene og i sivil rettspleie
Rapportering:	Tertial- og årsrapport
Resultatkrav/ambisjonsnivå:	
<ul style="list-style-type: none"> - Forvaltningssaker og saker innen sivil rettspleie skal avgjøres uten ugrunnet opphold. POD skal rapportere på utviklingen i alle sakstypene og publisere relevant resultatinformasjon på politiet.no. 	

Styringsparameter 14:	Befolkningens tillit til politiet
Rapportering:	Årsrapport
Resultatkrav/ambisjonsnivå:	
<ul style="list-style-type: none"> - Andelen av befolkningen som svarer i politiets innbyggerundersøkelse at de har ganske eller svært stor tillit til politiet skal være lik eller høyere enn i 2020. 	

Styringsparameter 15:	Tilgjengelighet til politiet
Rapportering:	Årsrapport
Resultatkrav/ambisjonsnivå: - Andelen av befolkningen som svarer i politiets innbyggerundersøkelse at det er lett å komme i kontakt med politiet skal være lik eller høyere enn i 2020.	

Oppdrag 13:	Mer fleksibel oppgavefordeling mellom POD, særorganene og politidistriktene
Rapportering:	Årsrapport
Formål/hensikt: I Politimeldingen, Meld. St. 29 (2019-2020), vises det til nødvendigheten av å gjennomgå oppgave- og ressursfordelingen mellom særorganene og politidistriktene, mellom Politidirektoratet og særorganene og mellom politidistriktene for å skape en mer effektiv og fleksibel organisasjon. I 2021 ber departementet POD om å gjennomgå oppgavene i direktoratet med fokus på å avklare grensesnitt mot politidistrikt og særorgan. Videre bes POD om særlig å se på Kripós rolle, ansvar og grensesnitt mot politidistriktene.	

5. ØVRIG RAPPORTERING, OPPDRAG OG FØRINGER

5.1 Øvrig rapportering

	Videre arbeid med overgang til statlig regnskapsstandard (SRS)
Rapporteringskrav 2:	Tertialrapport
I forbindelse med innføring av periodisert virksomhetsregnskap med statlige regnskapsstandarder (SRS) innen 1. januar 2021, skal åpningsbalansen godkjennes av departementet. Det er et krav om godkjent åpningsbalanse foreligger senest 30. juni 2021. POD bes rapportere i første og andre tertialrapport for 2021. JD må involveres i arbeidet.	

	Objektsikring
Rapporteringskrav 3:	Tertialrapport
Rapportering på status for arbeidet med PODs 5-årige prosjektplan for objektsikring skal være på samme format som i 2020, men følge samme rapporteringsfrekvens som	

ordinær tertialrapportering. Rapporteringen skal være et gradert vedlegg til den ordinære tertialrapporten.

5.2 Øvrige oppdrag

Oppdrag 14:	Videreutvikle JustisCERT sin rolle ift. forebygging, deteksjon og håndtering av alvorlige digitale hendelser i justissektoren
Rapportering:	Tertialrapport og årsrapport
POD skal fremme en anbefaling til JD om videreutviklingen av JustisCERT som helhetlig responsmiljø for justissektoren i tråd med nasjonalt rammeverk for håndtering av IKT-hendelser, og rapportere på status i utviklingen.	

Oppdrag 15:	Bistand til utarbeidelse av nasjonale planer for politi, PST og påtalemyndighet, samt utvikling av kontraterrorstrategi
Rapportering:	Årsrapport
<p>Formål/hensikt: JD ber POD bidra med ressurser til utarbeidelse av nasjonal plan for politiet, samt støtte departementet i utviklingen av kontraterrorstrategi, jf også supplerende tildelingsbrev nr 19 for 2020.</p> <p>Første fase i arbeidet med den nasjonale planen er å utvikle et kunnskapsgrunnlag for langsiktige prioriteringer for politiet, PST og påtalemyndigheten. Departementet sender et eget brev om saken.</p>	

Oppdrag 16:	Bistand i arbeidet knyttet til Norges medlemskap i FNs sikkerhetsråd.
Rapportering:	Årsrapport
<p>Formål/hensikt Norge er medlem av FNs sikkerhetsråd i perioden 2021–2022. I tilknytning til bl.a. forberedelser til møter i rådet, vil det være behov for å innhente grunnlag fra POD om Norges arbeid innen en rekke temaer, for eksempel fredsoperasjoner. POD bes om å bidra i dette arbeidet ved å sikre at departementets informasjonsbehov blir dekket på en god måte, og rapportere på arbeidet i årsrapporten.</p>	

5.3 Øvrige føringer

Arbeidet med lover, forskrifter og instruksjer

JD viser til arbeidet med endringer i straffeprosessloven, jf. supplerende tildelingsbrev nr. 1 for 2020 om utredning av økonomiske og administrative konsekvenser av endringer i straffeprosessloven. POD har synliggjort at endringene vil medføre behov for å gjøre endringer i IKT-systemer. Lovproposisjonen er planlagt fremmet i løpet av første del av 2021, og departementet viser til at POD må forvente å igangsette arbeidet med å gjøre

nødvendige endringer i 2021. Direktoratet må planlegge for at kostnadene må dekkes innenfor budsjettrammen for 2021.

POD skal legge til rette for at ny grenselov og ny våpenlov kan tre i kraft i løpet av 2021.

Det er behov for å styrke PODs rolle som fagorgan; både overfor etaten og overfor departementet. Større ansvar for utvikling av forskrifter og instruksjoner er et ledd i dette. POD skal i 2021 legge til rette for og overta et større ansvar for arbeid med forskrifter og instruksjoner jf. pågående dialog mellom departementet og POD.

6. STYRING OG KONTROLL

6.1 Arbeidet med å forbedre og effektivisere etaten

Departementet forutsetter at POD har en langsiktig effektiviseringsplan for å håndtere strammere budsjettrammer i fremtiden, herunder også å håndtere krav til effektivisering. Effektiviseringsplanen må være helhetlig slik at alle mulige områder for effektivisering inngår, også eiendomsporteføljen.

I årsrapporten skal POD redegjøre for arbeidet med å forbedre og effektivisere etaten, herunder digitalisering og produktivitetsutvikling. Videre ber JD om at POD rapporterer på regnskapsmessige nøkkeltall i tråd med oppsettet i vedlegg 3.

Departementet viser til at POD også har et selvstendige ansvar for å identifisere, utrede og gjennomføre digitaliseringstiltak som effektiviserer driften og gir bedre tjenester til brukere og samfunn. Dette gjelder internt i virksomheten, mellom virksomheter i justissektoren, samt på tvers av sektorer.

Det er i tillegg et mål for regjeringen at antall ansatte i sentralforvaltningen skal reduseres. Departementet forutsetter at POD bidrar til måloppnåelse, blant annet gjennom nevnte digitalisering.

Departementet vil følge opp PODs arbeid med ovennevnte gjennom styringsdialogen.

	Effektivisering og gevinster
Rapporteringskrav 4:	Tertial- og årsrapport
Det skal redegjøres for planlagte og gjennomførte effektiviseringstiltak, herunder forventende og realiserte gevinster. Redegjørelsen skal fokusere på effekter og underbygges med nøkkeltall på aggregert nivå.	

6.2 Internkontroll og risikostyring

POD skal ha en effektiv intern kontroll, jf. § 14 i reglement for økonomistyring i staten, slik at driften er formåls- og kostnadseffektiv, utføres i samsvar med gjeldende lover og regler,

og at rapporteringen er pålitelig og nøyaktig. God intern styring innebærer at eventuelle vesentlige avvik forebygges, avdekkes og korrigeres i nødvendig utstrekning.

I Rundskriv R-117 Internrevisjon i statlige virksomheter fra Finansdepartementet går det frem at årlig revisjonsplan, årlig rapport om internrevisjonens virksomhet og enkeltrapper fra internrevisjonen skal gjøres tilgjengelig for Riksrevisjonen, jf. punkt 5.4 i rundskrivet. Departementet ber om å få oversendt kopi av rapportene som sendes Riksrevisjonen til orientering, samtidig som disse sendes til Riksrevisjonen.

Spesialenheten for politisaker har som oppgave å etterforske saker som gjelder spørsmålet om ansatte i politiet eller påtalemyndigheten har begått en straffbar handling i tjenesten. Gjennom sitt virke foretar enheten vurderinger og anbefalinger som har betydning for politiet. Det er viktig at denne kunnskapen i større grad enn tidligere kommer til nytte og brukes til læring i politiet.

Oppdrag 17:	Bidra til gjennomføring av anbefalinger gitt av Europarådets antikorrupsjonsorgan GRECO
Rapportering:	Tertial- og årsrapport
Norge er medlem av Europarådets antikorrupsjonsorgan GRECO som jevnlig evaluerer medlemslandenes antikorrupsjonsinnsats på ulike områder. Siste evalueringsrunde gjaldt bl.a. integritetsfremmende og korrupsjonsforebyggende tiltak i politiet. I en evalueringsrapport fra oktober 2020 fikk Norge seks anbefalinger om ulike integritetsfremmende tiltak i politiet, herunder å utvikle en koordinert antikorrupsjonspolicy for politiet. Frist for gjennomføringen er 18 måneder. Politidirektoratet får et hovedansvar for å gjennomføre disse anbefalingene, i videre dialog med JD.	

6.3 Særlig om kontroll med utviklingsporteføljen

Evnen til å levere riktig løsning med god kvalitet innenfor fastsatte tidsfrister og kostnader skal ha klar prioritet. Det skal rapporteres tertialvis på samme format som i 2020.

Samlet økonomisk ramme for utviklingsporteføljen forvaltes likviditetsmessig av POD i det aktuelle gjennomføringsåret. POD gis fullmakt til å omdisponere midler fra et prosjekt til et annet i gjennomføringsåret. Øremerkede midler kan også midlertidig omdisponeres, men POD må dokumentere at midlertidige omfordelinger tilbakeføres og brukes til formålet i løpet av prosjektperioden.

6.4 Saker fra Riksrevisjonen og eventuelt Sivilombudsmannen

POD skal følge opp saker som Riksrevisjonen har tatt opp. Direktoratet skal rapportere på eventuelle avvik i oppfølgingen i henhold til fastsatt plan, årsaker til avvik, samt nødvendige tiltak i 1. og 2. tertialrapport. I årsrapporten skal POD omtale status for arbeidet med å følge opp Riksrevisjonens merknader. PODs vurderinger av når merknadene fra Riksrevisjonen antas å være utkvittert skal gå frem av rapporteringen. Dette vil være tema i styringsdialogen og skal omtales i tertialrapportene og årsrapporten.

Det skal fortsatt rapporteres på følgende saker fra Riksrevisjonen:

- Biometriske pass
- Informasjonssikkerhet og IKT-forvaltning
- Behandling av beslag i straffesaker
- Politiets behandling av våpensaker

POD skal følge opp Riksrevisjonens merknader og anbefalinger i revisjon av etterlevelse av R-112/15 og Stortingets forutsetninger for gebyrfinansiering av offentlige tjenester- (Dokument 1: 2020–2021). *Gebyrsatsene for tjenester som ytes for den sivile rettspleien på grunnplanet skal gjennomgå og vurderes opp mot selvkost i tilknytning til den årlige budsjettprosessen, jf. r-112/15 punkt 3.1.2 og 3.2.2.*

POD skal løpende holde oversikt over og synliggjøre beregninger som ligger til grunn for fastsetting av satsene. Grunnlaget for gebyrsatsene, som kostnadsutvikling, tidsstudier o.l. skal oppdateres når det er nødvendig for å foreta en forsvarlig selvkostvurdering, herunder fremme budsjettmessige konsekvenser i den ordinære budsjettprosessen.

Den pågående forvaltningsrevisjonen av politiets arbeid knyttet til IKT-kriminalitet skal offentliggjøres tidlig i 2021. Det forventes at det i revisjonen vil gis merknader og anbefalinger som vil berøre POD. POD skal i så fall gjøre rede for oppfølgingen av revisjonen i tertial- og årsrapporteringen.

7. FELLESFØRING FRA JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENTET

POD skal i årsrapporten for 2021 redegjøre for arbeidet med forbedring av sikkerheten i virksomheten, med særlig fokus på sikkerhetskulturen. Videre skal det rapporteres på hvordan arbeidet er integrert i den interne virksomhetsstyringen.

8. FELLESFØRING FRA REGJERINGEN

Inkluderingsdugnaden

JD understreker behovet for at virksomhetene i justissektoren prioriterer arbeidet med å følge opp inkluderingsdugnaden, og vil følge dette opp i styringsdialogen i 2021. Det vises i denne forbindelse til departementets bestilling av 10.11.2020 vedrørende utarbeidelse av en handlingsplan for virksomhetens oppfølging og brev av 08.01.2021 om fastsetting av virkeområde.

Politidirektoratet skal arbeide for å utvikle rutiner og arbeidsformer for å nå målene for regjeringens inkluderingsdugnad. Politidirektoratet skal i årsrapporten gjøre rede for hvordan rekrutteringsarbeidet har vært innrettet for å nå målet om 5 pst, vurdere eget arbeid opp mot målene og omtale utfordringer og vellykkede tiltak. Har Politidirektoratet hatt nytilsetninger i faste eller midlertidige stillinger i 2021, skal det i årsrapporten rapporteres tall på de med nedsatt funksjonsevne eller hull i CV-en, sammen med nytilsetninger i faste og midlertidige stillinger totalt. Politidirektoratet skal rapportere i tråd med veiledningen.

Oppfølging av FNs bærekraftsmål

Norge har sluttet seg til FNs mål for bærekraftig utvikling fram mot 2030. Nærmere informasjon finnes på regjeringen.no. Justissektoren gir gjennom sin oppgaveløsning relevante bidrag til bærekraftsarbeidet som bør synliggjøres i årsrapportene fra virksomhetene.

Følgende bærekraftsmål berører politiet:

Mål 5. Oppnå likestilling og styrke jenters og kvinners stilling, særlig delmål:

5.2 Avskaffe alle former for vold mot alle jenter og kvinner både i offentlig og privat sfære, inkludert menneskehandel, seksuell utnyttning og andre former for utnyttning

5.3 Avskaffe all skadelig praksis, som barneekteskap, tidlige ekteskap og tvangsekteskap, og kjønnslemlestelse

Mål 16: Fremme fredelige og inkluderende samfunn med sikte på bærekraftig utvikling, sørge for tilgang til rettsvern for alle og bygge velfungerende, ansvarlige og inkluderende institusjoner på alle nivåer

	FNs bærekraftsmål
Rapporteringskrav 5:	Årsrapport
Redegjøre for hvordan POD gjennom relevante aktiviteter bidrar i arbeidet for å nå FNs bærekraftsmål.	

9. DELEGERING TIL POLITIDIREKTORATET

POD delegeres myndigheten til å fremover følge opp tiltak 10 i revidert Handlingsplan mot radikaliserings og voldelig ekstremisme, om å gjennomføre en årlig, nasjonal tverrfaglig konferanse for å øke kunnskapen om forebygging av radikaliserings og voldelig ekstremisme mellom relevante samarbeidsaktører.

10. STYRINGSDIALOG OG RAPPORTERING I 2021

Risikovurderinger og rapportering i 2021

Styringsdialogen mellom POD og JD skal være innrettet etter risiko og vesentlighet. Departementet legger til grunn at risikoperspektivet er integrert i virksomhetens rapportering.

Avvik i forhold til måloppnåelse skal fremkomme av de tertialvise rapporteringene. Potensielle hendelser som kan påvirke måloppnåelse negativt, samt besluttede tiltak for å begrense risikoen for manglende måloppnåelse, skal også tas med i rapporteringen.

POD skal rapportere følgende:

- 1. og 2. tertial
- Årsrapport

- Andre rapporteringer til styringsdialogmøter som er særskilt spesifisert.

Riksadvokaten skal ha kopi av tertial- og årsrapportene. Det vises også til tildelingsbrevet for Den høyere påtalemyndighet for 2021, hvor det fremgår følgende under RAPPORTERING 1: «Riksadvokaten sammenfatter og vurderer resultatene for politiets straffesaksbehandling i eget brev sammen med tertial- og årsrapporteringen». Departementet ber POD sørge for at resultatene for politiets straffesaksbehandling (STRASAK-rapporten) blir oversendt Riksadvokatembetet som underlag for riksadvokatens vurdering.

10.1 Nærmere om årsrapporten og tertialrapportene

POD skal sende departementet årsrapporten for 2020 innen 15. mars 2021. Årsrapporten skal gi et dekkende bilde av virksomhetens resultater og gi departementet grunnlag for å vurdere måloppnåelse og ressursbruk. POD skal gi en overordnet vurdering av hvorvidt hvert enkelt av de virksomhetsspesifikke målene er nådd, og i hvilken grad politiets innsats bidrar til måloppnåelse.

PODs årsrapport for 2020 utgjør en del av grunnlaget for JDs rapportering til Stortinget om oppnådde resultater for budsjettåret 2020. Årsrapporten skal følge kravene i bestemmelser om økonomistyring i staten pkt. 1.6.1 og 2.3.3 og Finansdepartementets rundskriv R-115 om *Utarbeidelse og avleggelse av statlige virksomheters årsregnskap*. Årsrapporten for 2020 med årsregnskap skal publiseres på PODs nettsider så snart som mulig etter at etatsstyringsmøtet om årsrapporten er avholdt, og senest innen 1. mai 2021. Tidspunkt for publisering avtales i møtet.

Det vises for øvrig til departementets tilbakemelding på PODs årsrapport for 2019 i brev 29. mai 2020 og til DFØs veileder for årsrapportering på DFØs nettsider.

Tertialrapportene skal være risikobaserte og fokusere på eventuelle vesentlige avvik fra fastsatte mål og krav, og redegjøre for korrigerende tiltak. Ved eventuelle resultatavvik skal POD vurdere årsak til avvik, risiko/prognose ved årsslutt, samt eventuelle tiltak som skal iverksettes. Rapporteringen skal også inneholde regnskapsstatus samt en vurdering og prognose av budsjettet for hele året.

10.2 Styringsdialogmøter

Det vises til vedlagte styringskalender (vedlegg 1).

10.3 Oppdrag gitt i supplerende tildelingsbrev i 2020

Det vises til følgende oppdrag med frister i 2021 og 2022:

- Supplerende tildelingsbrev nr. 15, jf. nr. 10 - *Utredning Magnormoen* - Frist 30.juni 2021
- Supplerende tildelingsbrev nr. 16 - *Brann- og redningsvesen og politi* - Frist januar 2022
- Supplerende tildelingsbrev nr. 17 - *Direkte tilgang til Konkursregisteret* - Frist 1. juni 2021
- Supplerende tildelingsbrev nr. 18 - *Indre grensekontroll*, jf. grenseforordningen art. 25 og 27.
- Supplerende tildelingsbrev nr. 19 - *Politiets kontraterrorarbeid* - Frist bistand etter behov

11. BUDSJETTRAMMEN FOR 2021

På bakgrunn av Stortingets budsjettvedtak 18. desember 2020 stilles følgende midler til disposisjon for POD i 2021:

Kap. 440/3440 Politiet

Kap. 440		(i 1000 kroner)
Post 01	Driftsutgifter	19 733 113
Post 22	Søk etter omkomne på havet, i innsjøer og vassdrag, kan overføres	9 680
Post 23	Sideutgifter i forbindelse med sivile gjøremål	33 212
Post 25	Variable utgifter ved ankomst, mottak og retur i politiets utlendingsforvaltning	130 159
Post 45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, kan overføres	174 649
Post 48	Tildeling fra EUs indre sikkerhetsfond, kan overføres	48 894
Post 70	Tilskudd	9 900
Post 73	Internasjonale forpliktelser, kontingenter mv.	315 729
Sum		20 455 336
Kap. 3440		
Post 01	Gebyr – pass og våpen	630 499
Post 02	Refusjoner mv.	278 210
Post 03	Salgsinntekter	79 223
Post 04	Gebyr – vakselskap	4 350
Post 06	Gebyr – utlendingssaker	284 882
Post 07	Gebyr – sivile gjøremål	1 075 285
Post 08	Refusjoner fra EUs grense- og visumfond	65 000
Sum		2 417 499

Bevilgningen under kap. 440, post 01 er disponert på følgende måte:

(i 1000 kroner)	
Tildeling POD	19 733 113
Sentrale avsetninger JD	51 200
Sum post 440.01	19 784 313

Nedenfor gjengir departementet nye føringer for tildelingen til politiet. Endringer i tildelingen som følge av tidligere budsjettvedtak er ikke omtalt.

Politistillinger og tilstedeværelse

POD tildeles 477,8 mill. kroner til videreføring av de 400 midlertidige stillingene som ble opprettet i forbindelse med Prop. 67 S (2019-2020). Stillingene skal overføres til politidistriktene når det ekstraordinære bemanningsbehovet som følger av virusutbruddet

har falt bort, og skal i hovedsak gå til å styrke de geografiske driftsenhetene. Som følge av budsjettavtalen tildeles POD 100 mill. kroner ekstra til styrking av politidistriktene, økt tilstedeværelse og flere patruljer.

Økt kapasitet i påtalemyndigheten i politiet:

POD tildeles 39 mill. kroner til økt kapasitet innenfor påtalemyndigheten i politiet som en varig økning. Formålet med bevilgningen er å redusere antall restanser i domstolene som har bygget seg opp i forbindelse med virusutbruddet og hindre at påtalemyndigheten bygger opp nye restanser.

Økt kapasitet i namsmannen for å håndtere utleggsforretninger:

POD tildeles 42,2 mill. kroner til midlertidige stillinger ut 2021 i politiet for å håndtere økt saksinnangang i utleggsforretninger. I budsjettet for 2021 er det forutsatt at stillingene skal generere økte inntekter på kap. 3440, post 07 med 132 mill. kroner.

Ungdom- og gjengkriminalitet

POD tildeles 60 mill. kroner til tiltak mot ungdoms- og gjengkriminalitet. Det skal legges vekt på forebygging av ungdomskriminalitet og rekruttering av unge til kriminelle gjengmiljøer, og den bekjempende innsatsen mot kriminelle gjenger skal intensiveres.

Gebyr – pass og nasjonale ID-kort:

POD tildeles 182,5 mill. kroner ekstra til produksjon og distribusjon av pass og nasjonale ID-kort. Bevilgningen skal også gå til nedbetaling av faste kostnader som ombyggingskostnader, lisenser, biometriopptak og drift av løsninger.

Statsborgersakssaker:

POD tildeles 36 mill. kroner til å styrke førstelinjen i politiet for å håndtere flere statsborgerskapssaker ifb. med at prinsippet om ett statsborgerskap ble avvirket fra 1. januar 2020, jf. Prop. 111 L (2017-2018) *Endringer i statsborgerloven*. Samlet er det forventet 60 000 flere søknader om norsk statsborgerskap i perioden 2020-2022 som følge av endringen.

Den europeiske grense- og kystvakt (EBCG-forordningen):

POD tildeles 183,5 mill. kroner til økt bemanning og for å håndtere økt kontingent knyttet til EBCG-forordningen.

Økt beredskap ved politiets nasjonale beredskapssenter:

POD tildeles 26 mill. kroner til at innsatspersonell i politidistriktene kan trene ved det nye beredskapssenteret.

Etablering av dyrepoliti i alle politidistrikt

POD tildeles 12 mill. kroner til å opprette enheter for dyrepoliti i resterende seks politidistrikt.

Innsats mot hatkriminalitet:

POD tildeles 7 mill. kroner til å utvikle et nasjonalt kompetansemiljø som skal være til støtte for alle politidistrikt. Kompetansemiljøet skal bygge på og forsterke allerede eksisterende miljøer som har kunnskap om feltet.

Tvangsreturer:

I budsjettet for 2021 er det lagt til grunn en innsparing på 50 mill. kroner knyttet til redusert innsats på tvangsreturer. 5,5 mill. kroner av tiltaket er på post 01 Driftsutgifter og 44,5 mill. kroner er på post 25 Variable utgifter ved ankomst, mottak og retur i politiets utlendingsforvaltning. Det legges til grunn at antall returer legges så tett opp til prognosen som mulig gitt de budsjettmessige føringene.

Det er også lagt til grunn at politiet skal effektivisere i henhold til avbyråkratiserings- og effektiviseringsreformen, samt uttak av gevinster som følge av politireformen.

Videre er det i budsjettet for 2021 lagt til grunn en effektivisering av ATK-kontrollene, høyere måltall for eksisterende ATK-punkter, samt en sterkere prioritering av fartskontroller i politiets (UPs) kontrollinnsats tilsvarende økte inntekter for staten på 60 mill. kroner. POD bes innrette virksomheten i henhold til dette.

Vedrørende kap. 440, post 70

Tildeling til POD under kap. 440, post 70 skal dekke tilskudd til Politiidrett, Politihistorisk selskap og Politiets pensjonistforbund (4,6 mill. kroner), den årlige konferansen om politi og barnevernsvakter (300 000 kroner) og tilskudd til sikringstiltak av tros- og livssynsamfunn (5 mill. kroner).

Kap. 442/3442 Politihøgskolen

Kap. 442		(i 1000 kroner)
Post 01	Driftsutgifter	633 144
Sum		633 144
Kap. 3442		
Post 02	Diverse inntekter	17 532
Post 03	Salgsinntekter	19 494
Sum		37 026

Kap. 448 Grensekommissæren

Kap. 448		(i 1000 kroner)
Post 01	Driftsutgifter	5 775
Sum		5 775

Det vises til vedlegg 2 for omtale av budsjettfullmakter til POD i 2021.

Vedlegg

1. Styringskalender
2. Budsjettfullmakter 2020
3. Regnskapsmessige nøkkeltall - rapportering
4. Statistikkrapportering

Vedlegg 1**Styringskalender for 2021**

Måned	Beskrivelse	Tidspunkt
Januar		
Februar	Forklaringer til statsregnskapet for 2020 - innspill til Meld. St. nr. 3 Forslag til budsjettendringer og større omprioriteringer 1. halvår 2021 (Revidert nasjonalbudsjett)	1. februar* 15. februar *
Mars	Årsrapport for 2020 inkludert årsregnskap + overordnede risikovurderinger for 2021	15. mars
April	Styringsdialogmøte (årsrapport 2020) Statsbudsjettet 2022 – Innspill til rammefordeling	14. april Ultimo april*
Mai	Rapportering 1. tertial + oppdaterte risikovurderinger	31. mai
Juni	Styringsdialogmøte (første tertialrapport) Statsbudsjettet 2021 – foreløpig innspill til budsjettendringer og omprioriteringer 2. halvår 2021 (nysaldering) Statsbudsjettet 2023 - Foreløpige innspill til satsingsforslag/budsjettiltak	29 juni Ultimo juni* Primo juni
Juli		
August		

September	Statsbudsjettet 2021 – innspill til budsjettendringer og omprioriteringer 2. halvår 2021 (nysaldering)	15. september*
	Innspill til langsiktige utgiftsbehov mv.	Medio september*
Oktober	Rapportering 2.tertial 2021 + oppdaterte risikovurderinger	1. oktober
	Prop. 1 S (2021-2022) legges frem	Primo oktober
	Statsbudsjettet 2023 – Endelige innspill til satsingsforslag, budsjettiltak og konsekvensjusteringer	Ultimo oktober*
November	Styringsdialogmøte (andre tertialrapport)	3. november
Desember	Stortinget behandler Prop. 1 S (2021-2022)	Medio desember
	Tildelingsbrev sendes ut etter at Stortinget har behandlet Prop. 1 S (2021-2022)	Innen 31. desember

*Departementet kommer tilbake til dette i særskilte bestillinger.

Vedlegg 2**Fullmakter 2021**

Bevilgningsreglementet har flere bestemmelser som gir Kongen fullmakt til å fastsette unntak fra de hovedprinsipper som reglementet ellers er basert på. Gjeldende vilkår for bruk av unntaksbestemmelsene fremgår av kgl.res. av 2. desember 2005 og redegjort for i Finansdepartementets rundskriv R-110 Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet. Det vises også til Finansdepartementets veileder for statlig budsjettarbeid, jf. R-0634 B, som forklarer budsjettfullmaktene nærmere. Nedenfor omtales ulike typer budsjettfullmakter. Først fullmakter som må delegeres for hvert budsjettår, jf. pkt. A nedenfor. Deretter fullmakter som Politidirektoratet må søke Justis- og beredskapsdepartementet om samtykke til å benytte seg av i hvert enkelt tilfelle, jf. pkt. B. Fullmaktene vil kunne trekkes tilbake av Justis- og beredskapsdepartementet dersom fullmaktene ikke nyttes etter forutsetningene.

- A. *Budsjettfullmakt som må delegeres hvert år, og som med dette delegeres til POD*
- Merinntektsfullmakt, jf. Prop. 1 S (2020-2021) romertallsvedtak II. Fullmakt til å overskride:
 - o Bevilgningen under kap. 440, post 01 mot tilsvarende merinntekt under kap. 3440, post 02 (Refusjoner mv.), post 03 (Salgsinntekter), post 04 (Gebyr – vakselskap)
 - o Bevilgningen under kap. 442, post 01 mot tilsvarende merinntekt under kap. 3442, post 02 (Diverse inntekter) og post 03 (Inntekter fra Justissektorens kurs- og øvingssenter).
 - Bestillingsfullmakt, jf. Prop. 1 S (2020-2021) romertallsvedtak IV. Fullmakt til å bestille varer utover den gitte bevilgning under kap. 440, post 01, men slik at samlet ramme for nye bestillinger og gammelt ansvar ikke overstiger 150 mill. kroner.
 - Nettobudsjetteringsfullmakt, jf. Prop. 1 S (2020-2021) romertallsvedtak VIII. Fullmakt til å trekke politiets direkte utgifter til oppbevaring, tilsyn og salg av beslag fra salgsinntekter, før det overskytende inntektsføres under kap. 5309 Tilfeldige inntekter, post 29 Ymse.
 - Fullmakt til nettobudsjettering ved utskiftning av utstyr på de vilkår som fremgår av rundskriv R-110 Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet.
 - Fullmakt til å inngå leieavtaler (eksklusive husleieavtaler) og avtale om kjøp av tjenester utover budsjettåret, på de vilkår som fremgår av rundskriv R-110 Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet.
 - Fullmakt til å inngå husleieavtaler på de vilkår som fremgår av instruks om håndtering av bygge- og leiesaker i statlig sivil sektor, senest oppdatert 13. januar 2017 av Kommunal- og moderniseringsdepartementet.
 - Overskridelse av investeringsbevilgninger mot tilsvarende innsparing under driftsbevilgninger under samme budsjettkapittel, begrenset til 5 prosent av bevilgningen under post 01, på de vilkår som fremgår av rundskriv R-110 Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet.

B. Budsjettfullmakt som Politidirektoratet må søke departementet om samtykke til å benytte seg av i hvert enkelt tilfelle

- Overskridelse av driftsbevilgninger til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i de fem påfølgende budsjettår, på de vilkår som fremgår av rundskriv R-110 Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet.
- Overføring av inntil 5 pst. av ubrukt driftsbevilgning fra ett år til neste, på de vilkår som fremgår av rundskriv R-110 Fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet. Politidirektoratet sendes søknad til JD i forbindelse med regnskapsrapporten per 31. desember.

C. Andre fullmakter

- Fullmakt til å regnskapsføre utgifter på kap. 471, post 71 Statens erstatningsansvar iht. retningslinjer gitt i Justis- og beredskapsdepartementets rundskriv G-01/2017.
- Fullmakt til å regnskapsføre utgifter på kap. 471, post 72 Erstatning i anledning straffeforfølgning. Bevilgningen på kap. 471, post 72 belastes ved dekning av erstatning i anledning straffeforfølgning etter straffeprosessloven kapittel 31 og ved dekning av motpartens sakskostnader etter straffeprosessloven § 438. Det er Statens sivilrettsforvaltning som avgjør krav om erstatning i anledning straffeforfølgning og utbetaler erstatning, jf. straffeprosessloven § 449 og den til enhver tid gjeldende hovedinstruks til Statens sivilrettsforvaltning. Når staten blir dømt til å betale motpartens sakskostnader etter straffeprosessloven § 438 belastes utbetalingen post 72. Utbetalingen gjøres av politidistriktet eller påtalemyndigheten som utøver statens partsstilling i saken, ikke av domstolen. Forsinkelsesrenter av sakskostnadene som påløper frem til en måned etter at dommen ble rettskraftig kan belastes kap. 471, post 72. Forsinkelsesrenter som er påløpt etter dette tidspunktet belastes virksomhetens driftsbudsjett. Blir staten dømt til å betale saksomkostninger og beløpet overstiger 2 mill. kroner skal Justis- og beredskapsdepartementet varsles om utbetalingen.
- Fullmakt til å regnskapsføre til statens utgifter til forsvarer, bistandsadvokater, tolk, og vitner og følgepersoner i forbindelse med avhør av barn og andre særlig sårbare fornærmede og vitner på kap. 414, post 01 og kap. 466, post 01, jf. Prop. 112 L (2014–2015) punkt 15.3 og 15.4, Lovvedtak 91 (2014–2015).
- Fullmakt til å regnskapsføre utgifter til godtgjørelse og kjøregodtgjørelse til forliksrådenes medlemmer og nødvendige kompetansehevende tiltak på kap. 414 Forliksråd og andre domsutgifter, post 21 Spesielle driftsutgifter.

Vedlegg 3

Regnskapsmessige nøkkeltall - rapportering

POD bes i årsrapporten rapportere på regnskapsmessige nøkkeltall i tråd med oppsettet nedenfor.

<i>(tall i %)</i>	2019	2020	2021
Personell			
<i>Personellutgifter som andel av driftsutgifter</i>			
Lønnsutgifter - andel av driftsutgifter			
Overtid - andel av driftsutgifter			
Eiendom, bygg og anlegg (EBA)			
<i>EBA-utgifter - andel av driftsutgifter</i>			
Husleieutgifter - andel av driftsutgifter			
Materiell			
<i>Materiellutgifter - andel av driftsutgifter</i>			
IKT-materiell - andel av driftsutgifter			
Transportutgifter - andel av driftsutgifter			
Tjenester			
<i>Tjenesteutgifter - andel av driftsutgifter</i>			
IKT-tjenester - andel av driftsutgifter			
Tolkeutgifter - andel av driftsutgifter			
Konsulentutgifter - andel av driftsutgifter			
IKT			
<i>IKT-utgifter - andel av driftsutgifter</i>			
Investeringer - andel av driftsutgifter			
Drift/vedlikehold - andel av driftsutgifter			

Vedlegg 4**Statistikk****Kriminalitetsutvikling og straffesaksbehandling**

POD skal sammen med Riksadvokaten hvert tertial og sammen med årsrapporten legge frem en rapport, inkludert vurderinger, som viser utviklingen i anmeldte lovbrudd og straffesaksbehandlingen (STRASAK-rapporten). Denne statistikken skal også publiseres på <https://www.politiet.no/>.

Statistikken over straffesaksbehandlingen skal omhandle:

- Saksbehandlingstid, samlet og etter kriminalitetstype
- Oppklaringsprosent, samlet og etter kriminalitetstype
- Restanser (IPA over 3 måneder og IPA over 12 måneder) samlet og etter kriminalitetstype
- Etterlevelse av frister for tilrettelagte avhør
- Inndragning; antall og beløp

Statistikk over våpenbeslag

Det forutsettes at POD har oversikt over beslaglagte skytevåpen med oversikt over hvilke våpentyper som beslaglegges i straffesaker, og om våpenet er registrert i det sentrale våpenregisteret. POD skal rapportere relevant informasjon og statistikk til UNODC (United Nations Office on Drugs and Crime). På forespørsel skal informasjon over beslaglagte skytevåpen kunne forelegges JD.

Sikkerhet og beredskap

Stortinget skal årlig informeres om omfanget av politiets punktbevæpning. POD skal derfor registrere omfanget av politiets punktbevæpning. POD skal innen 10. august hvert år rapportere på politiets omfang av punktbevæpning per 31. juli:

- Hvilke steder har det vært eller er det punktbevæpning siden siste rapportering?
- I hvilket tidspunkt har det vært punktbevæpning?

Migrasjon

POD skal legge frem følgende statistikk i årsrapporten:

POD skal legge frem følgende statistikk i årsrapporten:

- Retur av personer uten lovlig opphold
 - Gjennomsnittlig og median oppholdstid på politiets utlendingsinternat på Trandum
 - Antall uttransporterte fordelt på kategori (asyl, Dublin og bort- og utviste), straffedømte samt informasjon om saksbehandlingstid og samhandling med andre aktører.
- ID-avklaring

- Saker der det er avdekket falsk ID eller imposter, både i Norge og ved innreise til Norge
- Avdekkede saker der det er gitt opphold på uriktig grunnlag (ID)
- Antall og andel som har gyldige reisedokumenter ved søknad om asyl, og hvorvidt disse ble fremskaffet frivillig eller gjennom bruk av tvang