



Innspill stortingsmelding om offentlige anskaffelser

På vegne av Kristiansund kommune vil vi takke for muligheten til å komme med innspill til kommende stortingsmelding om offentlige anskaffelser. Vi vil med dette rette fokus mot følgende tema:

Effektivisering av anskaffelsesprosesser

Å gjennomføre en anskaffelsesprosess er ressurskrevende. I følge KS sine undersøkelser bruker kommunene 244 timer og 275 timer på henholdsvis en åpen anbudskonkurranse og konkurranse med forhandling under EØS-terskelverdi. Særlig forarbeidsfasen er tidkrevende, spesielt om man ønsker å ha utstrakt dialog med markedet og fremme innovative løsninger.

De fleste anskaffelser som gjøres i én kommune, gjøres tilsvarende i en annen kommune. Likevel sitter kommunene i stor grad hver for seg og lager sine egne konkurransegrunnlag. Vi mener det er et potensiale i bedre samhandling og erfaringsdeling. Dette kan skje på ulike måter:

1) Erfaringsdeling

Doffin.no fungerer i dag som et oppslagsverk for innkjøpere. I forarbeidet til en anskaffelse er det svært vanlig å hente inspirasjon fra andre kommuner sine konkurranser. Det blir snart et krav om at alle offentlige aktører skal gjennomføre alle anskaffelsesprosesser heldigitalt. Dette er i utgangspunktet bra, men det er vår erfaring at elektroniske konkurransegjennomføringsverktøy gjør det verre å hente ut informasjon om andre konkurranser. Dette vil vi forsøke å forklare nærmere:

Dersom en oppdragsgiver har lyst ut en konkurranse på Doffin ved hjelp av et elektronisk konkurransegjennomføringsverktøy må andre som ønsker informasjon om anskaffelsen hente ned dokumentene i verktøyet gjennom en link fra Doffin. Dersom konkurransen er avsluttet er det mange av disse verktøyene som fjerner muligheten til å få innsyn i alle de utlyste dokumentene. Dette er meget uheldig, og vi frykter at muligheten til å lære av andre på denne måten blir svært begrenset, særlig når alle offentlige blir pliktige til å gjennomføre konkurranser gjennom elektroniske verktøy.

2) Planlegging og samkjøring av anskaffelser på tvers av organisasjoner

Ikke alle kommuner er store nok til å gjennomføre konkurranser som driver frem innovasjon i markedet. Selv en mellomstor kommune som Kristiansund, som også er en del av et større innkjøpssamarbeid, vil ha problemer med å gjøre dette i mange sammenhenger. Større grad av samarbeid mellom kommuner vil kunne føre til bedre anskaffelser.

For eksempel dersom vår kommune har behov for å kjøpe en ny brannbil er det vanlig å utarbeide egne konkurranser og krav til disse. De fleste kommuner kjøper brannbiler, og mange har sikkert planer om å gjøre dette innenfor samme tidsperiode. Om vi muliggjorde



Økonomiseksjonen

større grad av samarbeid mellom disse kunne det offentlige spart mye tid, og trolig lagt opp til anskaffelsesprosesser som bidro til mer innovative løsninger og bedre betingelser.

En forutsetning for dette er at kommunene kjenner til hverandres planer. En felles offentlig database for planlagte innkjøp vil representere en mulighet for ulike offentlige aktører til å gå sammen om anskaffelsesprosesser. For eksempel kan man avholde felles dialogkonferanser, dele på arbeidet med å lage kravspesifikasjoner eller utnytte spesialkompetanse som kanskje er ulikt fordelt i kommunene. Nasjonalt program for leverandørutvikling fungerer i noe grad som et slikt koordinerende nav (for de som er aktive medlemmer), men her finnes etter vår mening et stort, uforløst potensiale til samhandling.

3) Synliggjøring av beste praksis

Selv om kommunene er ulike og det er ulike behov er det etter vår mening mye som er likt. Vi bør derfor ikke være engstelige for å dele så mye som mulig, da dette etter vår mening driver innovasjon. Anskaffelser.no kan for eksempel inneholde flere eksempler på konkurranser som er gjennomført som har vært spesielt vellykkede.

Å dele på konkurransegrunnlag, erfaringer fra prosessen og vurderinger som ble gjort underveis vil kunne være til god inspirasjon for andre. Vi tror ikke dette vil føre til uhensiktsmessige og innovasjonsbegrensende «blåkopier», vår erfaring er derimot at dette vil føre til mer effektive og innovative konkurranser. Kommunene kopierer det som er relevant, og derigjennom sparer tid, og så gjør man egne tilpasninger der man ønsker. Dersom 90% er direkte overførbart kan man konsentrere seg om de 10% som er annerledes og der man eksempelvis kan utfordre markedet og således fremme innovasjon eller andre mål.

Økt tilgang på spesialkompetanse

Offentlige anskaffelser er et område som er i stadig endring, sterkt drevet av politiske målsetninger. Gjennom gode anskaffelsesprosesser skal det offentlige drive frem innovasjon samtidig som man tar viktige samfunnshensyn. Kristiansund kommune støtter denne tankegangen, og har i vår egen anskaffelsesstrategi listet opp leverandørutvikling og miljørettet innovasjon som to av fire hovedmål.

Etter hvert som kravene og målsetningene øker er det et økende behov for tilgang på gode ressurser som understøtter arbeidet i det daglige. Eksempelvis er det et stort behov for tilgang på gode veiledere, eksempler og erfaringer knyttet til hvordan man best mulig kan ta miljøhensyn gjennom anskaffelser. På de mye brukte fagsidene anskaffelser.no er det kun vist til andre land sine miljøkriterier. Det er behov for å styrke disse fagsidene slik at de kan gi bedre støtte til innkjøpere som ønsker å finne gode verktøy for å evaluere livssyklus kostnader, karbonfotavtrykk og miljøbelastning for ulike produkter og tjenester.

Med vennlig hilsen,

Per Sverre Ersvik

Asle Orseth

Assisterende rådmann

Innkjøpssjef



Økonomiseksjonen

Postadresse
Postboks 178, 6501 Kristiansund
E-post
postmottak@kristiansund.kommune.no

Besøksadresse
Kristiansund Servicekontor
Langveien 19
www.kristiansund.no

Telefon
71 57 40 00
Telefaks
71 57 40 35

Bank
8640.11.79250
Org.nr
NO 991 891 919