

## Tabell B-k

### Inntektsgarantiordninga for kommunane 2025

Inntektsgarantiordninga (INGAR) skal sikre at ingen kommunar har ein berekna vekst i rammetilskotet frå eit år til det neste som er meir enn 400 kroner per innbyggjar lågare enn berekna vekst på landsbasis, før finansieringa av sjølve ordninga. Ordninga blir finansiert med eit likt trekk per innbyggjar frå alle kommunar.

Inntektsgarantiordninga ser på den totale endringa i rammetilskotet. Kommunar med låg vekst i rammetilskotet vil med INGAR få kompensasjon uavhengig av om den låge veksten skuldast innlemming av øyremerkte tilskot, systemendringar, nedgang i folketalet, endringar i regionalpolitiske tilskot, endringar i kriteriedata eller andre forhold.

Endringar i inntektene som følgje av endra inntektsutjamning eller skatteinngang blir ikkje kompenserte gjennom inntektsgarantiordninga. Endringar i skjønstilskotet, veksttilskotet, regionsentertilskotet eller saker med særskild fordeling (tabell C-k) blir heller ikkje kompenserte gjennom INGAR, sidan dette er tilskot som blir gjeve til særskilde føremål eller i ein tidsavgrensa periode.

Kommunar som slår seg saman får kompensasjon for reduksjonen i rammetilskotet som følgje av samanslåinga. Kompensasjonen gjeld bortfall av basistilskot og netto nedgang i distriktstilskot som følgje av samanslåing. Kompensasjonen blir i sin heilskap gjeve gjennom inndelingstilskotet og vil òg inngå i grunnlaget for berekninga av inntektsgarantiordninga i inntektssystemet. Kommunar som slår seg saman får dermed ikkje kompensasjon både gjennom inndelingstilskotet og INGAR. Kommunar får heller ikkje kompensasjon gjennom INGAR for endringar i innbyggjartilskotet som følgje av grenseendringar og kommunedelingar.

#### Berekning av INGAR

Inntektsgarantiordninga for 2025 blir berekna med utgangspunkt i rammetilskotet til kommunane etter revidert nasjonalbudsjett 2024. Dette rammetilskotet blir korrigert for skjønstilskot, veksttilskot og regionsentertilskot i 2024, og saker med særskild fordeling i 2024 med unntak av inndelingstilskotet og nokre andre saker. Saker med særskild fordeling er viste i tabell C-k i Grønt hefte for 2024. Rammetilskotet i 2024 er vidare justert for korreksjonar i rammetilskotet i 2025 (kol. 7 – kol. 10), slik at rammetilskota for dei to åra er samanliknbare.

Rammetilskotet til kommunane i 2025 blir tilsvarande korrigert for skjønstilskot og veksttilskot i 2025, og saker med særskild fordeling i 2025, med unntak av inndelingstilskotet, og nokre andre saker:

I nytt inntektssystem er vekta til kriteriet personar med utviklingshemming redusert i kostnadsnøkkelen, i samsvar med analyseresultata som ligg til grunn for den nye pleie- og omsorgsnøkkelen. For å dempe fordelingsverknadene av dette blir halvparten av fordelingsverknaden tilbakeført gjennom ei eiga ordning med særskild fordeling. I berekninga av inntektsgarantiordninga tek ein omsyn til denne fordelinga, slik at ein kommune ikkje får kompensasjon/fråtrekk både gjennom inntektsgarantiordninga og i

den særskilte fordelinga. Tabell C-saken knytt til personar med utviklingshemming er derfor inkludert i ordninga i 2025 på same måte som inndelingstilskotet.

I utrekninga av innbyggjar- og veksttilskotet til den einskilde kommune i 2024 vart det nytta innbyggjartal per 1. juli 2023, henta frå folkeregisteret. På grunn av situasjonen med mottak av flyktningar frå Ukraina til transittmottak i kommunen, hadde kommunane Råde og Våler eit for høgt registrert innbyggjartal per 1. juli 2024 og derfor eit for høgt utrekna innbyggjar- og veksttilskot i 2024 som dei vart trekte for i ei eiga tabell C-sak i 2024. I grunnlaget for utrekninga av inntektsgarantiordninga for 2025 tek ein med den delen av den særskilte fordelinga i tabell C som er knytt til for høgt utrekna innbyggjartilskott i 2024.

Dei seinare åra har kommunane fått eit større ansvar for medfinansiering for det statlege barnevernet, og det er lagt inn ein auke i rammetilskotet til kommunane for å kompensere for dette. Desse midlane er fordelt etter kostnadsnøkkelen for barnevern. Endringar i den kommunale medfinansieringa av det statlege barnevernet gjeld ikkje Oslo kommune, som har det heilskaplege ansvaret for barnevernet i Oslo. Sidan det ikkje er teknisk mogleg å halde Oslo kommune utanfor fordelinga av midlane etter kostnadsnøkkelen blir rammetilskotet til Oslo kommune korrigert for dette, slik at Oslo skal gå i null på desse endringane. I berekninga av inntektsgarantiordninga er endringa i denne korreksjonen teke med slik at den berekna auken i rammetilskotet i Oslo ikkje blir vesentleg påverka av innlemming av midlar i samband med barnevernreforma. Sjå òg kolonne 17 med korreksjonar etter kostnadsnøkkelen for heile landet.

Det er innført gratis barnehage i innsatssona i Nord-Troms og Finnmark. Dette er kompensert gjennom ei særskild deling i tabell C. Kompensasjonen blir i 2025 påverka av at alle kommunar får midlar til redusert maksimalpris for barnehage gjennom delkostnadsnøkkelen for barnehage. I berekninga av inntektsgarantiordninga for 2025 er den særskilte fordelinga for kompensasjon for gratis barnehage i innsatssonen i Finnmark og Nord-Troms teken med slik at den berekna auken i rammetilskotet der ikkje blir vesentleg påverka av lågare prisar i heile landet. Sjå òg kolonne 7 med korreksjonar etter kostnadsnøkkelen for heile landet.

Etter dette blir den korrigerede veksten frå 2024 til 2025 berekna, på landsbasis og for kvar einskild kommune.

Den korrigerede, nominelle, veksten på landsbasis frå 2024 til 2025 er på 1 068 kroner per innbyggjar. Dersom ein kommune har ein korrigert vekst i rammetilskotet som er lågare enn 668 kroner per innbyggjar, får kommunen tilskot gjennom inntektsgarantiordninga tilsvarande differansen mellom eigen vekst i rammetilskotet og ein vekst på 668 kroner per innbyggjar. Alle kommunar er med og finansierer INGAR gjennom eit trekk i innbyggjartilskotet. I 2025 utgjer finansieringa 121 kroner per innbyggjar. INGAR blir berekna på grunnlag av innbyggjartal per 1. juli 2024.

Tala for rammetilskot for 2024 er henta frå revidert nasjonalbudsjett 2024.

### **Kolonne 1 – Rammetilskot 2024**

Kolonne 1 viser rammetilskot til kommunane etter revidert nasjonalbudsjett 2024, eksklusive ufordelte skjønsmidlar.

## **Kolonne 2 – Skjønstilskot 2024**

Kolonne 2 viser skjønsmidler fordelt av statsforvaltaren. Kolonnen inneheld ikkje ufordelte skjønsmidler. Skjønstilskot inngår ikkje i berekninga av inntektsgarantiordninga og må trekkjast ut av rammetilskotet for 2024 i berekninga av ordninga.

## **Kolonne 3 – Saker med særskild fordeling 2024**

Kolonne 4 viser fordelinga av 12 saker med særskild fordeling i 2024. Kolonnen inneheld saker som var gjeve med særskild fordeling i tabell C-k i Grønt hefte 2024. Saker med særskild fordeling inngår ikkje i berekninga av inntektsgarantiordninga og må trekkjast ut av rammetilskotet for 2024 i berekninga av ordninga.

## **Kolonne 4 – Veksttilskot 2024**

Kolonne 4 viser veksttilskotet i 2024. Tilskotet er dokumentert i tabell D-k i Grønt hefte 2024. Veksttilskotet inngår ikkje i berekninga av inntektsgarantiordninga og må trekkjast ut av rammetilskotet for 2024 i berekninga av ordninga.

## **Kolonne 5 – Regionsentertilskot 2024**

Kolonne 5 viser regionsentertilskotet i 2024. Tilskotet er dokumentert i tabell 1-k i Grønt hefte 2024. Regionsentertilskotet inngår ikkje i inntektsgarantiordninga og må korrigjerast ut av rammetilskotet for 2024 før utrekninga av ordninga. Regionsentertilskotet er avvikla frå og med 2025.

## **Kolonne 6 – Saker med særskild fordeling som inngår i 2024**

Dei fleste sakene med særskild fordeling er utanfor inntektsgarantiordninga. I kolonne 3 er alle dei særskilde sakene i 2025 først trekt frå. Kolonne 6 vises saker med særskild fordeling som er inkludert i ordninga:

- Inndelingstilskotet i 2024
- Korreksjon for barnevern i Oslo i 2024
- Kompensasjon for gratis barnehage i innsatssona i Finnmark og Nord-Troms 2024
- Trekk i innbyggjartilskotet i 2024 på grunn av for høgt innbyggjartal i Råde og Våler kommunar

## **Kolonne 7 – Sum korreksjonar utan inngåande fordeling**

Kolonne 7 viser summen av korreksjonar i rammetilskotet i 2025 utan inngåande fordeling som det blir korrigerert for i berekninga av inntektsgarantiordninga for 2025. Korreksjonane er fordelt etter kostnadsnøkkelen. Korreksjonar for tabell C-saker og skjønstilskotet er ikkje inkluderte i tabellen.

Tabellen under gjev ei oversikt over dei ulike sakene det blir korrigerert for i 2025 (beløp i 2024-kroner). Sjå Prop. 1 S (2024–2025) frå Kommunal- og distriktsdepartementet for ein nærare omtale av sakene rammetilskotet er korrigerert for.

<b>Korreksjonar i 2025 (beløp i 2024-kroner)</b>	<b>(1 000 kr)</b>
Statlege og private skular – endring i elevtal	-125 599
Redusert maksimalpris for barnehage	1 639 910
Nominell vidareføring av maksimalpris for barnehage	184 284
Gratis timer i skulefritidsordninga	1 068 188
Vinstuttak ny prøve-/eksamensløyising	-5 400
Overgangsordning for spesialiserte fosterheim	8 198
Auka minstesats kvalifiseringsstønad	16 500
Auka utgifter til sosialhjelp	30 000
Ny opplæringslov	58 309
Pensjon for fosterforeldre	60 999
Vaksenvaksinasjonsprogram	190 490
<b>Sum korreksjonar, fordelt etter kostnadsnøkkelen</b>	<b>3 011 819</b>

### **Kolonne 8 – Sum korreksjonar med inngåande fordeling**

Kolonne 8 viser summen av korreksjonar i rammetilskotet i 2025 med inngåande fordeling, som det blir korrigert for i berekninga av inntektsgarantiordninga for 2025. I 2025 gjeld dette kompensasjon for ansvarsovertaking i barnevernet. Midlane som blei fordelt særskilt i 2024 blir fordelte etter ordinære kriterium i 2025. Dimed vil endringar i fordelinga til den einsskilde kommune inngå i grunnlaget for inntektsgarantiordninga. Den særskilde fordelinga i 2024 er vist i kolonne 8.

### **Kolonne 9 – Korreksjon inndelingstilskot**

Vindafjord, Aure og Kristiansund kommunar har fått inndelingstilskot i meir enn 15 år, og tilskotet skal trappast ned i 2025. Desse endringane skal ikkje påverke inntektsgarantiordninga i 2025, og rammetilskotet til desse kommunane kommune blir korrigert for endringa i inndelingstilskot frå 2024 til 2025.

### **Kolonne 10 – Korreksjon grenseendringar**

For at grenseendringar ikkje skal påverke inntektsgarantiordninga blir det korrigert for innbyggjartilskot 2024 knytt til innbyggjarar som inngår i grenseendringane. Korreksjonen for kommunar med grenseendringar er lik tal på innbyggjarar som inngår i grenseendringa, multiplisert med gjennomsnittleg innbyggjartilskot i 2024. I 2024 var innbyggjartilskotet før omfordeling 29 832 kroner per innbyggjar. Det er nytta innbyggjartal per 1.1.2024.

Korreksjon for grenseendringar er vist i kolonne 10.

### **Kolonne 11 – Korrigert rammetilskot 2024**

Kolonne 11 viser korrigert rammetilskot for 2024. Kolonnen er lik kolonne 1 minus kolonnane 2–5, pluss kolonnane 6–10. Kolonnen er grunnlaget for utrekning av absolutt korrigert vekst frå 2024 til 2025 (kolonne 18 og 19).

### **Kolonne 12 – Rammetilskot 2025 (før INGAR)**

Kolonne 12 viser rammetilskot til kommunane i 2025, eksklusive ufordelte skjønsmidlar, før utrekning av inntektsgarantiordninga (jf. sum av tabell 1-k, kol. 2–6 og tabell 2-k, kol. 4).

### **Kolonne 13 – Skjønstilskot 2025**

Kolonne 13 viser skjønsmidlar fordelt av statsforvaltaren (jf. tabell 1-k, kol. 6). Kolonnen inneheld ikkje ufordelte skjønsmidlar o.a. Skjønstilskot inngår ikkje i utrekninga av inntektsgarantiordninga og må trekkjast ut av rammetilskotet for 2025 i berekninga av INGAR.

### **Kolonne 14 – Saker med særskild fordeling 2025**

Kolonne 14 viser fordelinga av saker med særskild fordeling. Saker som ligg i tabell C-k skal ikkje inngå i utrekninga av inntektsgarantiordninga, og rammetilskotet for 2025 må korrigerast for dette. Fordelinga i kolonne 14 er dokumentert i tabell C-k.

### **Kolonne 15 – Veksttilskot 2025**

Kolonne 15 viser veksttilskotet i 2025 (jf. tabell 1-k, kol. 4). Veksttilskotet inngår ikkje i inntektsgarantiordninga og må korrigerast ut av rammetilskotet for 2025 før utrekninga av ordninga.

### **Kolonne 16 – Saker med særskild fordeling som inngår i 2025**

Dei fleste sakene med særskild fordeling er utanfor inntektsgarantiordninga. I kolonne 14 er alle dei særskilde sakene i 2025 først trekt frå. Kolonne 16 vises saker med særskild fordeling som er inkludert i ordninga:

- Inndelingstilskotet i 2025
- Korreksjon for barnevern i Oslo i 2025
- Kompensasjon for gratis barnehage i innsatssona i Finnmark og Nord-Troms 2025
- Trekk/kompensasjon personar med utviklingshemming

### **Kolonne 17 – Korrigert rammetilskot 2025**

Kolonne 17 viser rammetilskotet til kommunane i 2025, korrigert for skjønstilskot, veksttilskot og regionsentertilskot i 2025, og saker med særskild fordeling i 2025 med unntak av inndelingstilskotet og nokre andre saker (jf. kol. 16). Kolonnen er lik kolonne 12 minus kolonnane 13–15, pluss kolonne 16.

### **Kolonne 18 – Absolutt korrigert vekst 2024–2025 (i 1 000 kr)**

Kolonne 18 viser absolutt korrigert vekst i rammetilskotet til kommunane frå 2024 til 2025. Veksten er vist i 1 000 kroner. Kolonnen er lik kolonne 17 minus kolonne 14.

### **Kolonne 19 – Absolutt korrigert vekst 2024–2025 (kr per innb.)**

Kolonne 19 viser absolutt korrigert vekst i rammetilskotet til kommunane frå 2024 til 2025. Veksten er vist i kroner per innbyggjar, og er berekna med utgangspunkt i innbyggjartal per 1. juli 2024. Gjennomsnittleg vekst på landsbasis er 1 068 kroner per innbyggjar. Det gjev ei vekstgrense for å få tilskot gjennom inntektsgarantiordninga i 2025 på 668 kroner per innbyggjar (1 068 - 400 = 668).

### **Kolonne 20 – Inntektsgarantiordning før finansiering (kr per innb.)**

Kolonne 26 viser inntektsgarantiordninga for 2025 i kroner per innbyggjar, før finansieringa av sjølve ordninga. Kommunar som har ein vekst i rammetilskotet (absolutt korrigert vekst) som er lågare enn 668 kroner per innbyggjar blir kompensert opp til denne vekstgrensa.

### **Kolonne 21 – Inntektsgarantiordning 2025 (kr per innb.)**

Kolonne 21 viser nettoeffekten av inntektsgarantiordninga i kroner per innbyggjar, altså INGAR inkludert finansiering. Sidan INGAR er ei omfordelingsordning, er alle kommunane med på å finansiere ordninga med eit likt beløp per innbyggjar. I 2025 er finansieringa 121 kroner per innbyggjar.

### **Kolonne 22 – Inntektsgarantiordning 2025 (i 1000 kr)**

Kolonne 22 viser inntektsgarantiordninga i 2025 i 1 000 kroner. Kolonnen er lik kolonne 21 multiplisert med innbyggjartal per 1. juli 2024 (sjå tabell F-k, kolonne 2). Talet på inntektsgarantiordninga blir nytta vidare i tabell 2-k, kolonne 5.