

Tabell B-k

Inntektsgarantiordninga for kommunane 2021

Inntektsgarantiordninga (INGAR) skal sikre at ingen kommunar har ein berekna vekst i rammetilskotet frå eit år til det neste som er meir enn 400 kroner per innbyggjar under berekna vekst på landsbasis, før finansieringa av sjølve ordninga. Ordninga blir finansiert med eit likt trekk per innbyggjar frå alle kommunar.

Inntektsgarantiordninga ser på den totale endringa i rammetilskotet. Kommunar med låg vekst i rammetilskotet vil med INGAR få kompensasjon uavhengig av om den låge veksten skuldast innlemming av øyremerkte tilskot, systemendringar, nedgang i folketalet, endringar i regionalpolitiske tilskot, endringar i kriteriedata eller andre forhold.

Endringar i inntektene som følgje av endra skatteutjamning eller skatteinnngang blir ikkje kompensert gjennom inntektsgarantiordninga. Endringar i skjønstilskotet, veksttilskotet, regionsentertilskotet eller saker med særskild fordeling (tabell C-k) blir heller ikkje kompenserte gjennom INGAR, sidan dette er tilskot som blir gjeve til særskilde føremål eller i ein tidsavgrensa periode.

Kommunar som slår seg saman får kompensasjon for reduksjon i rammetilskotet som følgje av samanslåinga. Kompensasjonen gjeld bortfall av basistilskot og netto nedgang i distriktstilskot som følgje av samanslåing. Kompensasjonen blir i sin heilskap gjeve gjennom inndelingstilskotet og vil òg inngå i grunnlaget for berekning av inntektsgarantiordninga i inntektssystemet. Kommunar som slår seg saman får dermed ikkje kompensasjon både gjennom inndelingstilskotet og INGAR. Kommunar får heller ikkje kompensasjon gjennom INGAR for endringar i innbyggjartilskot som følgje av grenseendringar.

Inntektsgarantiordninga for 2021 blir berekna med utgangspunkt i rammetilskotet til kommunane etter revidert nasjonalbudsjett 2020. Dette rammetilskotet blir korrigert for skjønstilskot, veksttilskot og regionsentertilskot i 2020, og saker med særskild fordeling i 2020 med unntak av inndelingstilskotet. Saker med særskild fordeling er vist i tabell C-k i Grønt hefte for 2020. Rammetilskotet i 2020 er også korrigert for koronatiltak i revidert nasjonalbudsjett eller tidlegare. Rammetilskotet i 2020 er vidare korrigert for inngåande fordeling av øyremerkte tilskot som blir innlemma i rammetilskotet og midlar som blir flytta frå tabell C til fordeling etter kostnadsnøkkelen, og andre korreksjonar i rammetilskotet i 2021.

Rammetilskotet til kommunane i 2021 blir korrigert tilsvarende for skjønstilskot, veksttilskot og regionsentertilskot i 2021, og saker med særskild fordeling i 2021 med unntak av inndelingstilskotet. Deretter blir den korrigerte veksten frå 2020 til 2021 berekna, på landsbasis og for kvar einskild kommune.

Den korrigerte veksten på landsbasis frå 2020 til 2021 er på -145 kroner per innbyggjar. Dersom ein kommune har ein korrigert vekst i rammetilskotet som er lågare enn -545 kroner per innbyggjar, får kommunen tilskot gjennom inntektsgarantiordninga tilsvarende differansen mellom eigen vekst i rammetilskotet og ein vekst på -545 kroner

per innbyggjar. Alle kommunar er med og finansierer INGAR gjennom eit trekk i innbyggjartilskotet. I 2021 utgjer finansieringa 38 kroner per innbyggjar. INGAR blir berekna på grunnlag av innbyggjartal per 1. juli 2020.

Kolonne 1 – Rammetilskot 2020

Kolonne 1 viser rammetilskot til kommunane etter revidert nasjonalbudsjett 2020, eksklusive ufordelte skjønsmidlar. Kolonnen inkluderer ekstraordinære løyvingar til koronatiltak over post 60 *Innbyggjartilskot*, men ikkje koronatiltak over post 64 *Skjønstilskot*.

Kolonne 2 – Skjønstilskot 2020

Kolonne 2 viser skjønsmidlar fordelt av fylkesmannen. Kolonnen inneheld ikkje ufordelte skjønsmidlar, skjønsmidlar til koronatiltak o.a. Skjønstilskot inngår ikkje i berekninga av inntektsgarantiordninga og må trekkjast ut av rammetilskotet for 2020 i berekninga av ordninga.

Kolonne 3 – Saker med særskild fordeling 2020

Kolonne 3 viser fordelinga av ti einskilde saker med særskild fordeling i 2020. Kolonnen inkluderer også midlar til koronatiltak på post 60 *Innbyggjartilskot*, men ikkje koronatiltak over post 64 *Skjønstilskot*. Fordelinga i kolonnen er ytterlegare dokumentert i tabell C-k i Grønt hefte 2020 og i rundskriva H-1/20 og H-4/20 frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Saker med særskild fordeling inngår ikkje i berekninga av inntektsgarantiordninga og må trekkjast ut av rammetilskotet for 2020 i berekninga av ordninga.

Kolonne 4 – Veksttilskot 2020

Kolonne 4 viser veksttilskotet i 2020. Tilskotet er dokumentert i tabell D-k i Grønt hefte 2020. Veksttilskotet inngår ikkje i berekninga av inntektsgarantiordninga og må trekkjast ut av rammetilskotet for 2020 i berekninga av ordninga.

Kolonne 5 – Regionsentertilskot 2020

Kolonne 4 viser regionsentertilskotet i 2020. Tilskotet er dokumentert i tabell 1-k i Grønt hefte 2020. Regionsentertilskotet inngår ikkje i inntektsgarantiordninga og må korrigerast ut av rammetilskotet for 2020 før utrekninga av ordninga.

Kolonne 6 – Inndelingstilskot 2020

Kolonne 6 viser inndelingstilskotet i 2020. Tilskotet er ein del av saker med særskild fordeling (kolonne 3), som blir haldne utanfor berekninga av inntektsgarantiordninga. Men inndelingstilskotet skal inngå i grunnlaget for ordninga, og blir difor lagt til i berekninga av inntektsgarantiordninga etter at saker med særskild fordeling er trekte frå.

Kolonne 7 – Sum innlemmingar med inngåande fordeling

Kolonne 7 viser anslag på fordelinga i 2020 av øyremerkte tilskot som blir innlemma i rammetilskotet i 2021, inkludert midlar som blir flytta frå tabell C til fordeling etter ordinære kriterium. For øyremerkte tilskot som blir innlemma i rammetilskotet i 2021 blir rammetilskotet for 2020 korrigert for fordelinga av dei øyremerkte tilskota i 2020. Dermed vil endringar i fordelinga til den einskilde kommune ved ei innlemming inngå i grunnlaget for inntektsgarantiordninga.

Det er ingen øyremerkte tilskot som blir innlemma i rammetilskotet i 2021, men halvparten av midlane som blei fordelt særskilt til auka lærartettleik i 2020 blir fordelt etter kostnadsnøkkelen i 2021. Halvparten av den særskilte fordelinga til denne saka i 2020 er difor vist i kolonne 7.

Kolonne 8 – Sum korreksjonar utan inngåande fordeling

Kolonne 8 viser summen av korreksjonar i rammetilskotet i 2021 som det blir korrigerert for i berekninga av inntektsgarantiordninga for 2021. Korreksjonane er fordelte etter kostnadsnøkkelen. Korreksjonar for tabell C-saker og skjønstilskot er ikkje inkluderte i tabellen.

Tabellen under gjev ei oversikt over dei ulike sakene det blir korrigerert for i 2021. Legg merke til at beløpa i tabellen under er i 2020-kroner. Sjå Prop. 1 S (2020–2021) frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet for ein nærare omtale av sakene rammetilskotet er korrigerert for.

Korreksjonar i 2021 (beløp i 2020-kroner)	(1 000 kr)
Auke i elevtal statlege og private skular	-184 868
Ny gjennomføringsløyising eksamenar og prøver	-7 200
Inntektsgradert foreldrebetaling i SFO 1.-2. trinn, heilårseffekt	81 500
Inntektsgradert foreldrebetaling i SFO 3.-4. trinn	24 343
Gratis SFO for elevar med særskilt behov 5.-7. trinn, heilårseffekt	29 400
Overføring av skatteoppkrevjing til Skatteetaten	-920 600
Tilskot til fastlegeordninga, heilårseffekt	189 484
Regulering av barnehagemiljø, heilårseffekt	4 737
Utlekking av tilskot til trus- og livssynssamfunn	-455 501
Pensjon i private barnehagar, redusert tilskot og skjermingsordning	-210 146
Utvida aldersgrense for rett til ettervern i barnevernet	23 369
Skjerming av utsette grupper ved nytt tak for eigendel	48 686
Stine Sofies barnehagepakke	2 500
Sum korreksjonar, fordelt etter kostnadsnøkkelen	-1 374 296

Kolonne 9 – Korreksjon inndelingstilskot

Re (no ein del av Tønsberg), Bodø, Vindafjord og Aure kommunar har fått inndelingstilskot i meir enn 15 år, og tilskotet skal trappast ned i 2021 (tilskotet til tidlegare Re kommune blir avvikla i 2021). Dette skal ikkje påverke inntektsgarantiordninga i 2021, og rammetilskotet til desse kommunane kommune blir korrigerert for endringa i inndelingstilskot frå 2020 til 2021.

Kolonne 10 – Korreksjon for grenseendringar

For at grenseendringar ikkje skal påverke inntektsgarantiordninga blir det korrigerert for innbyggjartilskot 2020 knytt til innbyggjarar som inngår i grenseendringane. Korreksjonen for kommunar med grenseendringar er lik tal på innbyggjarar som inngår i grenseendringa, multiplisert med gjennomsnittleg innbyggjartilskot i 2020.

I 2020 var innbyggjartilskotet før omfordeling 25 083 kroner per innbyggjar. Det er nytta innbyggjartal per 1.1.2020.

Kolonne 11 – Korrigert rammetilskot 2020

Kolonne 11 viser korrigert rammetilskot for 2020. Kolonnen er lik kolonne 1 minus kolonnane 2–5, pluss kolonnane 6–10. Kolonnen er grunnlaget for berekning av absolutt korrigert vekst frå 2020 til 2021.

Kolonne 12 – Rammetilskot 2021 (før INGAR)

Kolonne 12 viser rammetilskot til kommunane i 2021, eksklusive ufordelte skjønsmidlar, før utrekning av inntektsgarantiordninga (jf. sum av tabell 1-k, kol. 2–7 og tabell 2-k, kol. 4).

Kolonne 13 – Skjønstilskot 2021

Kolonne 13 viser skjønsmidlar fordelt av fylkesmannen (jf. tabell 1-k, kol. 7). Kolonnen inneheld ikkje ufordelte skjønsmidlar o.a. Skjønstilskot inngår ikkje i utrekninga av inntektsgarantiordninga og må trekkjast ut av rammetilskotet for 2021 i berekninga av INGAR.

Kolonne 14 – Saker med særskild fordeling 2021

Kolonne 14 viser fordelinga av saker med særskild fordeling. Saker som ligg i tabell C-k skal ikkje inngå i utrekninga av inntektsgarantiordninga, og rammetilskotet for 2021 må korrigerast for dette. Fordelinga i kolonne 14 er dokumentert i tabell C-k.

Kolonne 15 – Veksttilskot 2021

Kolonne 15 viser veksttilskotet i 2021 (jf. tabell 1-k, kol. 5). Veksttilskotet inngår ikkje i inntektsgarantiordninga og må korrigerast ut av rammetilskotet for 2021 før utrekninga av ordninga.

Kolonne 16 – Regionsentertilskot 2021

Kolonne 16 viser regionsentertilskotet i 2021. Tilskotet er dokumentert i tabell 1-k. Regionsentertilskotet inngår ikkje i inntektsgarantiordninga og må korrigerast ut av rammetilskotet for 2021 før utrekninga av ordninga.

Kolonne 17 – Inndelingstilskot 2021

Kolonne 17 viser inndelingstilskotet i 2021. Tilskotet er ein del av saker med særskild fordeling (kolonne 14), som blir haldne utanfor utrekninga av inntektsgarantiordninga. Men inndelingstilskotet skal inngå i grunnlaget for ordninga, og blir difor lagt til i berekninga av inntektsgarantiordninga, etter at saker med særskild fordeling er trekte frå.

Kolonne 18 – Korrigert rammetilskot 2021

Kolonne 18 viser rammetilskotet til kommunane i 2021, korrigert for skjønstilskot, veksttilskot og regionsentertilskot i 2021, og saker med særskild fordeling i 2021 med unntak av inndelingstilskotet. Kolonnen er lik kolonne 12 minus kolonnane 13–16, pluss kolonne 17.

Kolonne 19 – Absolutt korrigert vekst 2020–2021 (i 1 000 kr)

Kolonne 19 viser absolutt korrigert vekst i rammetilskotet til kommunane frå 2020 til 2021. Veksten er vist i 1 000 kroner. Kolonnen er lik kolonne 18 minus kolonne 11.

Kolonne 20 – Absolutt korrigert vekst 2020–2021 (kr per innb.)

Kolonne 20 viser absolutt korrigert vekst i rammetilskotet til kommunane frå 2020 til 2021. Veksten er vist i kroner per innbyggjar, og er berekna med utgangspunkt i innbyggjartal per 1. juli 2020. Gjennomsnittleg vekst på landsbasis er -145 kroner per innbyggjar. Det gjev ei vekstgrense for å få tilskot gjennom inntektsgarantiordninga i 2021 på -545 kroner per innbyggjar ($-145 - 400 = -545$).

Kolonne 21 – Inntektsgarantiordning før finansiering (kr per innb.)

Kolonne 21 viser inntektsgarantiordninga for 2021 i kroner per innbyggjar, før finansiering av sjølve ordninga. Kommunar som har ein vekst i rammetilskotet (absolutt korrigert vekst) som er lågare enn -545 kroner per innbyggjar blir kompensert opp til denne vekstgrensa.

Kolonne 22 – Inntektsgarantiordning 2021 (kr per innb.)

Kolonne 22 viser nettoeffekten av inntektsgarantiordninga i kroner per innbyggjar, altså INGAR inkludert finansiering. Sidan INGAR er ei omfordelingsordning, er alle kommunane med på å finansiere ordninga med eit likt beløp per innbyggjar. I 2021 er finansieringa 38 kroner per innbyggjar

Kolonne 23 – Inntektsgarantiordning 2021 (i 1000 kr)

Kolonne 23 viser inntektsgarantiordninga i 2021 i 1 000 kroner. Kolonnen er lik kolonne 22 multiplisert med innbyggjartal per 1. juli 2020 (sjå tabell F-k, kolonne 2). Talet på inntektsgarantiordninga blir nytta vidare i tabell 2-k, kolonne 5.