



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG POLITIDEPARTEMENT

St.prp. nr. 84

(2006–2007)

Om Halden fengsel

*Tilråding fra Justis- og politidepartementet av 1. juni 2007,
godkjent i statsråd samme dag.
(Regjeringen Stoltenberg II)*

1 Innledning

I forbindelse med behandlingen av St.meld. nr. 27 (1998-99) Om Kriminalomsorgen, vedtok Stortinget å be regjeringen starte planlegging av et nytt fengsel i Østfold fylke, jf. Innst.S. nr. 6 (1998-99).

Statsbygg ferdigstilte i mars 2003 forprosjekt for Halden fengsel. Av hensyn til effektiv ressursbruk i justissektoren ble det foretatt en ny gjennomgang for prosjektet bl.a. for å vurdere mulige kostnadsreduserende tiltak og foreta en kvalitetssikring av kostnadsrammen, jf. omtale i St.prp. nr. 63 (2003-2004) og St.prp. nr. 1 (2004-2005). Det ble i 2005 også foretatt en ekstern kvalitetssikring av kostnadsrammen.

Etter ekstern kvalitetssikring av prosjektet, ble det i budsjettet for 2006 vedtatt å bevilge 20 mill. kroner til startbevilgning til Halden fengsel med planlagt oppstart av drift i løpet av 2009, jf. St.prp. nr. 1 (2005-2006), B.inst. S. nr. 4 (2005-2006) og B. inst. S. nr. 5 (2005-2006). Styringsrammen ble foreslått satt til 1 018 mill. kroner og kostnadsrammen til 1 063 mill. kroner (2006-kroner). Etablering av Halden fengsel skal med en kapasitet på 251 plasser bidra til å øke fengselskapasiteten i Østlandsområdet hvor det er behov for flere fengselsplasser, og bedre innholdet i soningen. Det er et viktig tiltak i Regjeringens plan for å fjerne soningskøen innen 2009 og kunne utvikle de midlertidige kåv- og kløvstiltakene som fremskutt løslatelse.

Fengselet vil ha både fengselsplasser med høyt sikkerhetsnivå og lavere sikkerhetsnivå. Prisjustert styringsramme for Halden fengsel utgjør

1 058,5 mill. kr og kostnadsramme utgjør 1 105,3 mill. kroner per 1.07.2007, jf. St.prp. nr. 1 (2006-2007) og Budsjett-innst. S. nr. 5 (2006-2007). I statsbudsjettet for 2007 er det bevilget 134,5 mill. kroner til bygging av Halden fengsel under kap. 1580 Bygg utenfor husleieordningen. Bevilgningen er i St.prp. nr. 69 (2006-2007) foreslått redusert med 16,1 mill. kroner som følge av forskyvninger i forventede utbetalinger.

2 Status i prosjektet

Halden fengsel er under etablering med Statsbygg som byggherre. Fengselet skal oppføres på en 300 mål stor tomt med en total bygningsmasse på 27 500 kvadratmeter. Det har i 2006 vært foretatt detaljprosjektering og fengselstomten er klargjort og ryddet for skog.

Grunnarbeider og entrepriser for bygningsmessige arbeider utgjør om lag 60 % av samlet entrepriser for Halden fengsel. Planlagt byggestart har vært første halvår 2007, og entrepriser for bygningsmessige arbeider er nylig mottatt etter åpen anbudskonkurranse. Etter mottatte tilbud har et eksternt konsultantselskap gjennomført en oppdatert usikkerhetsanalyse av kostnads- og styringsrammen for prosjektet, som konkluderer med en sannsynlig sluttkostnad som er høyere enn fastsatt kostnadsramme selv med full utløsning av prosjektets usikkerhetsavsetning. Det er ikke gjennomført ny ekstern kvalitetssikring av prosjektet.

Styrings- og kostnadsrammen for Halden fengsel følger standard prisomregningsprosedyre for byggeprosjekter som utføres i regi av Statsbygg. Årsaken til kostnadsøkningen i prosjektet skyldes markedssituasjonen i byggesektoren, hvor det i 2006 og 2007 har vært en langt større kostnadsvekst enn lagt til grunn i vedtatt kostnadsramme for prosjektet. Det er i økende grad mangel på fagfolk/håndverkere og mangel på noen sentrale innsatsfaktorer som byggematerialer mv.

En omprosjektering av fengselet med sikte på å redusere kostnadene i prosjektet, vil medføre at prosjektet må stanses. Inngåtte avtaler må da avvikles/reforhandles og det må påregnes krav om erstatning og kompensasjon fra entreprenører for allerede inngåtte kontrakter. Siden det allerede er foretatt en større kostnadsrevisjon av prosjektet før nåværende kostnadsramme ble vedtatt, er potensialet for ytterligere kostnadsreduksjoner i prosjektet begrenset, jf. omtale innledningsvis i proposisjonen.

Regjeringen foreslår på denne bakgrunn at kostnads- og styringsrammen for Halden fengsel økes. Byggestart må avventes inntil regjeringens forslag til revidert kostnads- og styringsramme er behandlet og godkjent av Stortinget. Dersom Stortinget gir sin tilslutning til ny kostnads- og styringsramme i vårsesjonen 2007, kan fengslet ferdigstilles i april 2010.

3 Forslag til ny kostnads- og styringsramme

Det foreslås at kostnadsrammen for prosjektet Halden fengsel økes til 1 384,1 mill. kroner og styringsrammen økes til 1 305,1 mill. kroner.

Å tilrettelegge for at barns behov blir ivaretatt når de er på besøk i fengsel, er et viktig tiltak for

styrke innsattes kontakt med egne barn. Besøksleiligheter er et tiltak som er spesielt rettet mot innsatte med barn. Det er etablert besøksleiligheter ved noen få fengsler og det er et mål å etablere flere, jf. St.prp. nr. 1 (2006-2007). På bakgrunn av gode erfaringer med slike leiligheter, foreslås etablering av besøksleilighet lagt inn som en del av prosjektet. Besøksleilighet utgjør 3 mill. kroner av forslag til ny kostnadsramme. I forslag til ny kostnads- og styringsramme er det videre forutsatt en noe kortere ringmurtrase enn forutsatt i eksisterende kostnads- og styringsramme som isolert sett innebærer en innsparing på om lag 11 mill. kroner. Dette vil likevel ikke ha konsekvenser for mulighetene til senere kapasitetsutvidelser ved fengselet, jf. omtale om et eventuelt senere utbyggingstrinn 2 i St.prp. nr. 65 (2004-2005), jf. Innst. S. nr. 240 (2004-2005).

4 Økonomiske og administrative konsekvenser

Bevilgningsbehovet i 2007 påvirkes ikke av regjeringens forslag om å øke kostnads- og styringsrammen med henholdsvis 278,8 mill. kr og 246,6 mill. kr. Bevilgningsbehovet i 2008, 2009 og 2010 vil imidlertid bli høyere enn tidligere lagt til grunn. Regjeringen vil komme tilbake til dette i de årlige budsjettforslagene.

Justis- og politidepartementet

tilrår:

At Deres Majestet godkjenner og skriver under et framlagt forslag til proposisjon til Stortinget om Halden fengsel.

Vi HARALD, Norges Konge,

stadfester:

Stortinget blir bedt om å gjøre vedtak om Halden fengsel i samsvar med et vedlagt forslag.

Forslag til vedtak om Halden fengsel

I

Stortinget samtykker i at kostnadsrammen til Halden fengsel økes med 278,8 mill. kroner til 1 384,1 mill. kroner.
