

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

17/5892-1

27. november 2017

## Høring - endring av landingsforskriften til også å omfatte landterritoriet på Svalbard

Nærings- og fiskeridepartementet sender med dette på høring et forslag om å utvide det stedlige virkeområdet til forskrift av 6. mai 2014 om landings- og sluttseddel (landingsforskriften), slik at den også gjøres gjeldende på landterritoriet på Svalbard. Bakgrunnen for forslaget er den økende interessen for landinger av fisk på Svalbard, og behovet for å få på plass nødvendig regelverk som ivaretar en tilfredsstillende ressurskontroll også ved landinger der.

### Plikt til å føre landings- og sluttseddel

Havressurslovens virkeområde ble gjennom forskrift av 8. januar 2016 utvidet til også å omfatte landterritoriet på Svalbard. Formålet med havressursloven er å sikre en bærekraftig og samfunnsøkonomisk lønnsom forvaltning av de viltlevende marine ressursene, og til dette formål gir loven hjemmel til flere typer kontroll- og reguleringstiltak.

Et av disse, er plikten til å føre landings- og sluttseddel. Det følger av havressursloven § 39 første ledd at "Eigaren eller brukaren av haustings- eller transportfartøy og den som tek imot fangst, skal skrive ut ein landingssetel med opplysningar om fangsten. Dette gjeld uansett om fangsten vert overført til anlegg på land, anna fartøy eller til oppbevaring i sjø." Plikten til å føre landings- og sluttseddel følger således direkte av loven og gjelder dermed allerede for eventuelle fiskemottak som etableres på Svalbard.

Plikten til å føre landings- og sluttseddel er imidlertid vanskelig å gjennomføre i praksis uten at det gis nærmere regler om omfanget av pliktene. Landingsforskriften gir derfor regler om blant annet hvordan seddel skal føres, hvilke opplysninger den skal inneholde og om

oppbevaring og innsending av seddelen. Forskriften fastsetter videre krav til veiing av landet fangst og krav til journalføring, adskillelse, merking og lagring. Alt dette er nøkkelopplysninger i ressurskontrollarbeidet.

Ved utvidelsen av havressurslovens virkeområde til også å omfatte landterritoriet på Svalbard, ble det besluttet at forskrifter fastsatt med hjemmel i havressursloven bare gjelder på landterritoriet på Svalbard når dette er eksplisitt fastsatt i den enkelte forskrift. Dette innebærer at landingsforskriftens regler om hvordan plikten til å føre landings- og sluttседdel skal gjennomføres per i dag ikke gjelder på Svalbard.

### **Nærmere om landingsforskriften**

Formålet med forskrift av 6. mai 2014 om landings- og sluttседdel (landingsforskriften) er å sikre en bærekraftig forvaltning av de villlevende marine ressurser gjennom registrering av opplysninger om fangsten til bruk ved ressurskontroll, kvotekontroll og for statistikkformål, jf. § 1.

Opplysningene som gis i medhold av landingsforskriften bidrar til å sikre mer korrekt registrering av høstet kvantum, samt at det sørger for at man får flere kontrollpunkt gjennom et fiskemottaks produksjonsprosess. Med dette sikrer man et helhetlig og korrekt bilde av ressursuttaket. Formålet med korrekt registrering av all fangst som landes er dels å sikre at det uttaket som en bestand kan tåle kommer alle aktører til gode, samt mest mulig korrekte tall som grunnlag for selve bestandsforvaltningen. De krav som stilles til veiing etc. gjennom produksjonsprosessen, skal i tillegg sikre grunnlaget for å sammenligne det kvantum som selges ut av et fiskemottak med det som registreres som kjøpt inn til bedriften. Hensikten er å forebygge at ulovlig omsatt fisk kommer inn i verdikjeden på et senere tidspunkt, etter at innveiingen av fangsten er foretatt ved landing.

Nærings- og fiskeridepartementet kan ikke se noen grunner for å behandle landinger på Svalbard annerledes enn på fastlandet. Hensikten med landingsforskriften er å sikre nødvendig ressurskontroll, og geografisk plassering av mottaket hvor ressursen landes er i så måte ikke relevant. Nærings- og fiskeridepartementet vurderer på denne bakgrunn at forskriften i sin helhet bør gjøres gjeldende på landterritoriet på Svalbard.

### **Forholdet til andre lover**

Landingsforskriften er vedtatt i medhold av havressursloven og fiskesalgslagsloven. Sistnevnte lov gjelder ikke på Svalbard, og det kunne dermed tenkes at enkelte av forskriftens bestemmelser ikke kan gjøres gjeldende på landterritoriet på Svalbard. Dette gjelder særlig bestemmelser som omtaler salgslagene og omsetning. Nærings- og fiskeridepartementets vurdering er imidlertid at forskriften i sin helhet kan gjøres gjeldende, da havressursloven alene gir tilstrekkelig hjemmel til alle bestemmelsene i forskriften. Det vises særlig til havressursloven § 48, hvor salgslagene er gitt kompetanse til å utøve offentlig

myndighet ved å føre kontroll med at bestemmelser fastsatt i eller medhold av loven blir fulgt.

Landingsforskriften fastsetter videre at vekter til enhver tid skal være godkjent i henhold til regler gitt i eller i medhold av lov om måleenheter, måling og normaltid. Det følger av Svalbardloven § 3 at lov om måleenheter, måling og normaltid gjelder for Svalbard. Det er således uproblematisk å gjøre dette kravet gjeldende for vekter som skal benyttes på Svalbard.

### **Ansvarlig ressurskontrollmyndighet på Svalbard**

Flere av landingsforskriftens bestemmelser har som nevnt henvisninger til "salgslaget". Per i dag er det ingen salgslag som formelt har ansvar for Svalbard. Nærings- og fiskeridepartementet vurderer at det for eventuelle landinger av pelagisk fangst på Svalbard, vil være mest hensiktsmessig at Norges Sildesalgslag er ansvarlig for ressurskontrollen. Når det gjelder hvitfisk, vurderer seksjonen det som naturlig å legge oppgavene med ressurskontroll til Norges Råfisklag, ettersom Råfisklaget har tilsvarende ansvar for landinger på Nordmøre og nordover. Dette vil også være i tråd med annen utøvelse av statlige oppgaver på Svalbard, hvor myndighet legges til de regioner/avdelinger som er ansvarlige for Troms der man ikke har egen myndighet på Svalbard. Nærings- og fiskeridepartementet foreslår på denne bakgrunn at kontrolloppgavene på Svalbard legges til Norges Sildesalgslag for pelagisk fangst og Norges Råfisklag for hvitfisk.

Når det gjelder de øvrige praktiske forhold som må legges til rette for selve utøvelsen av ressurskontrollen, forutsetter Nærings- og fiskeridepartementet at dette løses gjennom nærmere dialog mellom Fiskeridirektoratet, Råfisklaget, Sildesalgslaget og Sysselemannen.

### **Forslag til endring i landingsforskriften**

Departementet foreslår etter dette følgende forslag til endring i forskrift av 6. mai 2014 om landings- og sluttseddel (landingsforskriften):

§ 2 andre ledd (ny) skal lyde:

Forskriften gjelder også på norsk landterritorium på Svalbard.

Tidligere § 2 andre ledd blir etter dette nytt tredje ledd.

§ 2 tredje ledd tredje punktum (nytt) skal lyde:

For landinger på Svalbard vil ansvarlig salgslag være Norges Sildesalgslag for pelagisk fangst og Norges Råfisklag for hvitfisk.

**Frist for merknader settes til 23. mars 2018.**

Med hilsen

Elisabeth Norgård Gabrielsen  
avdelingsdirektør

Ingrid Vikanes  
seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*

## Adresseliste

Akershus fylkeskommune	Postboks 1200 Sentrum	0107	OSLO
Aust-Agder fylkeskommune	Postboks 788 Stoa	4809	ARENDAL
Buskerud fylkeskommune	Postboks 3563	3007	DRAMMEN
Finnmark fylkeskommune	Fylkeshuset	9815	VADSØ
Fiskekjøpernes Forening	Strandveien 106	9006	TROMSØ
Fiskeridirektoratet	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Havforskningsinstituttet	Postboks 1870 Nordnes	5817	BERGEN
Hordaland fylkeskommune	Postboks 7900	5020	BERGEN
Møre og Romsdal fylkeskommune	Julsundveien 9 Fylkeshuset	6412	MOLDE
Nordland fylkeskommune	Prinsens gate 100	8005	BODØ
Nord-Trøndelag fylkeskommune	Seilmakergata 2 Fylkets hus	7725	STEINKJER
Norges Fiskarlag	Postboks 1233 Sluppen	7462	TRONDHEIM
Norges Kystfiskarlag	Postboks 97	8380	RAMBERG
Norges Råfisklag	Postboks 6162 Langnes	9291	TROMSØ
Norsk nærings- og nytelsesmiddelarbeiderforbund	Postboks 8719 Youngstorget	0028	OSLO
Norske Sjømatbedrifters Landsforening	Postboks 639 Sentrum	7406	TRONDHEIM
Pelagisk Forening	Slottsgaten 3	5003	BERGEN
Regelrådet	Kartverksveien 21	3511	HØNEFOSS
Rogaland Fiskesalgslag	Postboks 1539 Kjelvene	4093	STAVANGER
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130 Sentrum	4001	STAVANGER
Sametinget	Ávjovárgeaidnu 50	9730	KARASJOK
Sjømat Norge	Postboks 5471 Majorstuen	0305	OSLO
Skagerakfisk Sogn og Fjordane fylkeskommune	Askedalen 2	6863	LEIKANGER
Sunnmøre og Romsdal Fiskesalslag SA	Postboks 408 Sentrum	6001	ÅLESUND
Sysselemanden på Svalbard	Postboks 633	9171	LONGYEARBYEN

Sør-Trøndelag fylkeskommune	Postboks 2350 Sluppen	7004	TRONDHEIM
Telemark fylkeskommune	Postboks 2844	3702	SKIEN
Troms fylkeskommune	Postboks 6600	9296	TROMSØ
Vest-Agder fylkeskommune	Postboks 517 Lundsiden	4605	KRISTIANSAND S
Vestfold fylkeskommune	Svend Foyns gate 9	3126	TØNSBERG
Vest-Norges Fiskesalslag	Postboks 83	6701	MÅLØY
Østfold fylkeskommune	Postboks 220	1702	SARPSBORG