

## Intensjonsavtale mellom staten og Oslo kommune om videre områderettet innsats i Groruddalen etter 2016

### 1. Bakgrunn

Staten og Oslo kommune startet i 2007 Groruddalssatsingen som et tiårig samarbeid for å forbedre miljø- og leveforhold i Groruddalen. Satsingen har gitt gode resultater og bidratt til å styrke viktige kvaliteter i de fire bydelene.

Til tross for dette er det fortsatt lokalområder i Groruddalen som står overfor betydelige utfordringer. Områdene kjennetegnes av komplekse fysiske, miljømessige og sosiale utfordringer, en konsentrasjon av lavinntektsgrupper og behov for bedre integrering. Slike områder risikerer å komme inn i negative spiraler som gjør at forholdene forverres ytterligere over tid. For å sikre en fortsatt positiv utvikling i de mest utsatte områdene vil det være behov for å bygge videre på den innsatsen som allerede er gjennomført som del av Groruddalssatsingen.

Arbeidet med Groruddalssatsingen har gitt ny kunnskap om hvordan områderettede satsinger kan være effektive og hensiktsmessige. En sentral erfaring er at denne typen komplekse utfordringer i et område ikke kan løses av én sektor alene. For å sikre en positiv utvikling i de mest utsatte lokalområdene kreves det derfor en koordinert bruk av både statlige og kommunale virkemidler innenfor ulike sektorer.

### 2. Samarbeidet mellom Staten og Oslo kommune

For å bidra til en varig forbedring av nærmiljøkvaliteter og tjenester i de mest utsatte lokalområdene i Groruddalen ønsker partene å inngå et samarbeid for en 10 års periode fra 2017. Det skal gjennomføres en midtveisevaluering. Den områderettede innsatsen skal bidra til at flere beboere i disse områdene blir økonomisk selvstendige og aktivt deltagende i lokalsamfunn og storsamfunn.

Programmet legger opp til innsatser innenfor følgende tre felt:

- Barnehage/skole
- Sysselsetting
- Nærmiljø

I utsatte områder er det en konsentrasjon av lavinntektsgrupper. Det er derfor viktig at de offentlige tjenestene i området legger et godt grunnlag for sosial mobilitet og integrering og at de bidrar til å motvirke sosial ekskludering og utenforskap. Befolkningen i utsatte områder er mer sammensatt og mangfoldig enn i andre deler av byen. Befolkningssammensetningen stiller derfor de offentlige tjenestene overfor nye utfordringer ved at den representerer en stor variasjon i bakgrunn, behov og forutsetninger. Innsatsene innenfor feltene barnehage/skole og sysselsetting skal gi bedre og mer effektive offentlige tjenester som er godt tilpasset forutsetninger og behov hos befolkningen i utsatte områder.

Forebyggende skolehelse- og barneverntjenester skal knyttes tett opp til utvikling av tiltak i satsingen spesielt innen feltene nærmiljø, barnehage/skole.

Målet for innsatsen rettet mot nærmiljø er å bidra til at alle innbyggerne i Groruddalen skal bo i trygge og gode bo- og oppvekstområder. Strategien for nærmiljø tar utgangspunkt i områdeløftmetodikken, utviklet gjennom Groruddalssatsingen, for å styrke nærmiljøkvaliteter i utsatte områder. De viktigste metodiske grepene handler om systematikken i arbeidet, knyttet til kartlegging av utfordringer, muligheter og ressurser, involvering av befolkningen og etablering av samarbeid med beboere, organisasjoner, næringsliv og andre offentlige aktører som kan bidra med ressurser for å gi området en positiv utvikling.

Staten og Oslo kommune skal sammen utvikle og prøve ut nye virkemidler og arbeidsformer med en bedre koordinering av statlige og kommunale virkemidler innenfor de tre feltene. Det skal legges vekt på å identifisere strukturelle hindringer og videreutvikle virkemiddelapparatet. Den statlige innsatsen skal i stor grad knyttes til å støtte pilotprosjekter innenfor de ulike områdene. Nye erfaringer, innovative arbeidsformer og modeller som utvikles i satsingen skal dokumenteres for å kunne deles med andre bydeler og kommuner over hele landet. Den nye satsingen skal evalueres.

For å få til en helhetlig og effektiv innsats i utsatte lokalområder skal innsatsen organiseres så enkelt som mulig, men på en måte som sikrer god forankring og koordinering på tvers av sektorer og fagområder.

### **3. Utarbeidelse av programbeskrivelse**

Oslo kommune og Kommunal- og moderniseringsdepartementet, Arbeids- og sosialdepartementet, Barne- likestillings- og inkluderingsdepartementet, Klima- og miljødepartementet, Helse- og omsorgsdepartementet, Kulturdepartementet og Kunnskapsdepartementet vil høsten 2015 starte et arbeid for å utvikle en programbeskrivelse med plan for gjennomføring knyttet til temaområdene. Programbeskrivelsen skal avklare mål og strategier, organisering, økonomiske rammer, plan for evaluering, hvilke tiltak som skal settes i verk, og hvilke roller departementene, direktoratene og kommunen skal ha. Kommunal- og moderniseringsdepartementet og Byrådsavdeling for byutvikling skal koordinere planleggingsarbeidet for henholdsvis stat og kommune.

Erfaringer som kommer fram i sluttevalueringen av Groruddalssatsingen som skal ferdigstilles våren 2016, skal legges til grunn for arbeidet. Programbeskrivelsen skal foreligge i løpet av andre kvartal 2016.

### **4. Økonomi**

Konkrete økonomiske rammer til satsingen fra stat og kommune avklares i de ordinære budsjettprosessene for budsjettåret 2017 og fremover. Det tas forbehold om bevilgninger over statsbudsjettet.

Oslo 31.8.2015

På vegne av regjeringen

På vegne av byrådet

Jan Tore Sanner

Stian Berger Røsland