

Finanstilsynet

Deres ref

Vår ref
19/3797 - 4

Dato
05.02.2020

Gjennomføring av «bankpakken» - CRR2, CRD5 og BRRD2

Finansdepartementet viser til e-post 7. november 2019 til Finanstilsynet, Finanstilsynets svarbrev 11. november 2019, samt Finanstilsynets tildelingsbrev for 2020. I tildelingsbrevet uttaler departementet:

«Finanstilsynet vil i 2020 også få oppdrag som ikke nevnes i foreløpig tildelingsbrev. Tilsynet må i 2020 være forberedt på å bruke ressurser også på denne type saker. Utarbeidelse av regelverksforslag som skal på offentlig høring, må følge utredningsinstruksen.

Departementet vil i noen saker kunne be Finanstilsynet nedsette eller delta i arbeidsgrupper med deltakelse fra ulike virksomheter (inkl. departementet), og ev. også med en referansegruppe der relevante interessenter er representert. Slike arbeidsgrupper er særlig aktuelle i større regelverkssaker der det bl.a. er nødvendig å utrede vesentlige nytte- og kostnadsvirkninger i tråd med utredningsinstruksens bestemmelser. Finanstilsynet vil være høringsinstans på ordinær måte også i de tilfellene der høringsnotatet er utarbeidet av en arbeidsgruppe ledet av eller med deltakelse fra Finanstilsynet.»

Europaparlamentet og EUs råd vedtok våren 2019 en rekke endringer i EUs kapitalkravsregelverk (CRR/CRD IV) og krisehåndteringsregelverk (BRRD) for banker, basert på anbefalinger fra Baselkomiteen for banktilsyn og forslag fra EU-kommisjonen. De vedtatte rettsaktene, som samlet omtales som «bankpakken», er:

- CRR2: Europaparlaments- og rådsforordning (EU) 2019/876 av 20. mai 2019 om endring av forordning (EU) nr. 575/2013 med hensyn til uvektet kjernekapitaldekning, netto stabil finansieringsgrad, krav til ansvarlig kapital og kvalifiserte forpliktelser, motpartskredittrisiko, markedsrisiko, eksponeringer mot sentrale motparter, eksponeringer mot innretninger for kollektiv investering, store eksponeringer samt rapporterings- og opplysningskrav, og endring av forordning (EU) nr. 648/2012.
- CRD5: Europaparlaments- og rådsdirektiv (EU) 2019/878 av 20. mai 2019 om endring av direktiv 2013/36/EU med hensyn til unntatte enheter, finansielle holdingselskaper, blandede finansielle holdingselskaper, godtgjøring, tilsyns tiltak og -myndighet samt kapitalbevaringstiltak.
- BRRD2: Europaparlaments- og rådsdirektiv (EU) 2019/879 av 20. mai 2019 om endring av direktiv 2014/59 angående kredittinstitusjoners og investerings-selskapers tapabsorbering- og rekapitaliseringskapasitet og om endring av direktiv 98/26/EF.

Formålet med bankpakken er å redusere risikoen i bankene og gjøre dem mer motstandsdyktige, og samtidig bidra til at bankene i større grad kan støtte opp om den økonomiske veksten. Regelverksendringene omfatter bl.a. minstekrav til uvektet kjernekapitaldekning («leverage ratio»), krav om stabil og langsiktig finansiering (NSFR), innsnevring av tilsynsmyndighetens mulighet for å fastsette pilar 2-krav for systemrisiko, og større fleksibilitet for nasjonale myndigheter til å gjennomføre tiltak for å håndtere ulike former for systemrisiko, herunder økte kapitalbufferkrav og minstekrav til risikovektning av utlån med pant i eiendom. I tillegg videreføres og utvides den såkalte SMB-rabatten, og det innføres en ny kapitalkravsrabatt for utlån til visse infrastrukturprosjekter. I krisehåndteringsregelverket kommer det bl.a. nærmere regler om hvordan krisehåndteringsmyndigheten skal fastsette hvor mye av MREL-kravet som skal oppfylles med etterstilt gjeld. Reglene i bankpakken skal gjelde i EU fra to år etter at de er vedtatt, det vil si fra våren 2021. Rettsaktene er EØS-relevante.

Finansforetaksloven trådte i kraft 1. januar 2016, og inkluderer regler som sammen med finansforetaksforskriften og CRR/CRDIV-forskriften er i tråd med EØS-regler som svarer til CRR/CRDIV. I 2018 ble loven utvidet med nye regler om krisehåndtering i tråd med BRRD, som trådte i kraft 1. januar 2019. Selv om norske lov- og forskriftsregler er i samsvar med EØS-reglene, kan det etter departementets syn være hensiktsmessig å vurdere sammenhengen mellom norsk rett og de nevnte EØS-rettsaktene.

Ettersom finansforetaksloven og -forskriften nå har vært i kraft i noen år, mener departementet videre at det kan være hensiktsmessig å vurdere mulige forbedringspunkter i lys av erfaringer som er gjort ved anvendelsen av regelverket.

Departementet ber Finanstilsynet om å sette ned og lede en arbeidsgruppe som skal utrede norsk gjennomføring av forventede EØS-regler som svarer til EUs bankpakke. Foruten medlemmer fra Finanstilsynet, bør arbeidsgruppen ha medlemmer fra Norges Bank, Bankenes sikringsfond og departementet. Arbeidsgruppen skal:

- 1) Foreslå regelverksendringer for å gjennomføre bankpakken i norsk rett,
- 2) vurdere sammenhengen mellom norsk rett og de ulike rettsaktene som utgjør CRR/CRD IV-regelverket, og
- 3) vurdere om regelverket kan forbedres i lys av erfaringer som er gjort ved anvendelsen av regelverket og ev. foreslå slike regelverksendringer

Vi ber også Finanstilsynet opprette en referansegruppe som skal gi innspill underveis i arbeidsgruppens arbeid. Referansegruppen bør bestå av representanter fra finansnæringen og ev. andre berørte parter.

Arbeidsgruppens rapport skal utarbeides i tråd med utredningsinstruksen, og med sikte på å kunne sendes på alminnelig høring. Arbeidsgruppen kan dele opp arbeidet i delrapporter. Departementet kan supplere eller endre mandatet ved behov.

Departementet ber om at punkt 1 i mandatet besvares innen 1. oktober 2020.

Med hilsen

Geir Åvitsland e.f.
ekspedisjonssjef

Åse Natvig
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke håndskrevne signaturer