

Mandat for interimrådet for å styrke virksomhetenes rolle og ansvar i utviklingen av den statlige arbeidsgiverpolitikken

Kommunal- og moderniseringsdepartementet ser det som et viktig strategisk grep å finne virkemidler som kan styrke virksomhetenes innflytelse på utviklingen av statens arbeidsgiverpolitikk. Departementet oppfatter at det er stor tilslutning til dette blant de statlige virksomhetene. Da utkastet til strategien for den statlige arbeidsgiverpolitikken var på høring, registrerte departementet samtidig at virksomhetene har ulike syn på, og gitt uttrykk for usikkerhet med hensyn til hvordan dette bør gjøres. Usikkerheten er dels knyttet til mulige konsekvenser av et formelt organ (Arbeidsgiverfellesskapet i staten) for statlige arbeidsgivere. Virksomhetene advarte herunder mot å etablere unødige byråkratiske ordninger. Høringsinstansene påpekte videre at det er viktig å sikre en representasjon som kan bidra til å avveie varierende interesser og behov for ulike typer virksomheter. Høringen tydeliggjorde derfor at det er en rekke avklaringer som må gjøres, blant annet for å finne fram til hensiktsmessige arbeidsformer og organisering. Dette er utfordringer som etter vår mening bør vurderes av representanter for virksomhetene selv.

Interimrådets oppgaver

Kommunal- og moderniseringsdepartementet fastsetter gjennom dette mandatet nærmere rammer for interimrådets oppgaver.

En viktig forutsetning for interimrådets arbeid, er at KMD ikke skal gi fra seg sine fullmakter som sentral arbeidsgivermyndighet i staten.

Med denne forutsetningen gir KMD interimrådet i oppgave å utrede nærmere, og legge frem forslag til hvordan virksomhetenes bør samordne seg for å kunne styrke sin rolle og sitt ansvar i utvikling av den felles statlige arbeidsgiverstrategien, i forhandlinger om lønns- og arbeidsvilkår, utforming av regelverk, sentrale arbeidsgiverpolitiske satsninger og utviklingsoppgaver.

I mandatet ligger det å vurdere om opprettelsen av et fast arbeidsgiverfellesskap er formålstjenlig, og legge frem forslag til hvordan et fast arbeidsgiverfellesskap skal organiseres og arbeide. Om interimrådet ikke vil anbefale å opprette et fast arbeidsgiverfellesskap, skal rådet likevel legge frem forslag til hvordan samordnings- og beslutningsmekanismene for et funksjonelt arbeidsgiverfellesskap kan utformes, og herunder vurdere hvordan dagens samhandlingsarenaer og -mønstre, eventuelle nye elektroniske samhandlingsverktøy, portaler og lignende, kan bidra til å oppnå målet.

Interimrådet skal videre, fram til deres arbeid er avsluttet og interimrådets forslag er behandlet og satt i verk, også ivareta rollen med å fremme virksomhetenes samordnede interesser på vegne av de statlige virksomhetene. Interimrådet skal i den egenskapen fremme virksomhetenes interesser ovenfor Kommunal- og moderniseringsdepartementet i aktuelle arbeidsgiverpolitiske saker, og bistå den sentrale arbeidsgiverfunksjonen med å gi informasjon, råd og avklaringer.

Interimsrådet skal innen 1. oktober 2016 avslutte sitt arbeid og oversende sine tilrådinge til KMD.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet fastsetter et endelig mandat og vedtekter for et eventuelt arbeidsgiverfellesskap, herunder senere endringer i disse.

Nærmere om forutsetninger for interimsrådets arbeid med å styrke virksomhetenes rolle og ansvar i den statlige arbeidsgiverpolitikken

Kommunal- og moderniseringsdepartementet er gitt fullmakt av Kongen til å opptre på vegne av staten for å forhandle tariffavtaler (jfr. Kgl. res. iverksatt 1. juli 1961), til å forvalte tjenestemannsloven, tjenestetvistloven og karanteneloven, opptre som sentral statlig arbeidsgivermyndighet, samt utføre enkelte andre sentrale oppgaver på vegne av staten. Interimsrådets mandat og arbeid innebærer ingen endring eller delegasjon av Kommunal- og moderniseringsdepartementets fullmakter. De etablerte arbeids- og ansvarslinjer mellom Kommunal- og moderniseringsdepartementet og sektordepartementene skal ikke endres som følge av interimsrådets arbeid eller opprettelse av et arbeidsgiverfellesskap. Heller ikke de enkelte virksomhetenes generelle underordningsforhold til sine respektive overordnede departement, skal endres ved dette arbeidet.

Interimsrådet skal innen disse rammene legge til rette for å utrede og foreslå løsninger for hvordan virksomhetenes samlede arbeidsgiverpolitiske interesser på en effektiv måte skal kunne ivaretas. Interimsrådets forslag skal være egnet til å fremme de statlige virksomhetenes interesser og prioriterte posisjoner knyttet til:

- forhandlinger av statens sentrale tariffavtaler,
- utforming av regelverk som påvirker de statlige virksomhetenes arbeidsgiverpolitikk
- etablering og fornying av administrative bestemmelser og retningslinjer rettet mot de statlige virksomhetene,
- utviklingen av statens strategiske arbeidspolitiske arbeid, herunder lederutvikling og kompetanseutvikling i staten
- den sentrale arbeidsgiverfunksjonens øvrige arbeidsgiverpolitiske arbeid, herunder utvikling av en styrket arbeidsgiverstøtte for virksomhetene

Forslagene skal samtidig bidra til å

- styrke den sentrale arbeidsgiverfunksjonens kunnskapsgrunnlag om virksomhetene
- styrke dialogen mellom virksomhetene om arbeidsgiverpolitikken
- formidle sentrale arbeidsgiverpolitiske føringer til virksomhetene
- bistå den sentrale arbeidsgiverfunksjonen med informasjon, råd og avklaringer knyttet til utøvelsen av statens arbeidsgiverpolitikk
- og til at de statlige virksomhetene opptre samlet for å oppnå felles arbeidsgiverpolitiske mål

Medlemmene av interimsrådet, og et eventuelt senere arbeidsgiverfellesskap, skal opptre i egenskap av å være representanter for *statlige arbeidsgivere*, med det formål å

fremme statlig arbeidsgiverpolitikk. De skal ikke fremme de respektive virksomheters formål eller funksjon.

Interimsrådets forslag til hvordan virksomhetene kan samordne seg, for å oppnå økt innflytelse på den statlige arbeidsgiverpolitikken, skal ivareta mangfoldet av statlige virksomheters arbeidsgiverpolitiske interesser. Det innebærer at et det må legges vekt på en representativ organisering, som ivaretar ulikheter i virksomhetene avhengig av deres faglige egenart, størrelse, type virksomhet, sektor, geografiske- og hierarkiske plassering, organisasjonsform og øvrige relevante forhold.

En etablering av et arbeidsgiverfellesskap, for å styrke de statlige virksomhetenes innflytelse på arbeidsgiverpolitikken, kommer i tillegg til den dialog KMD har eller kommer til å ha, med virksomhetene og departementene knyttet til den statlige arbeidsgiverpolitikken.

Interimsrådets ressurser, organisering, sekretariat og dialog med Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Interimsrådet kan opprette arbeidsutvalg for å utføre oppgaver under sitt mandat.

Difi skal etablere et sekretariat for å utføre nødvendige sekretariatsoppgaver for interimsrådet, og for et eventuelt etterfølgende arbeidsgiverfellesskap. Ved utføringen av disse oppgavene opptrer sekretariatet uavhengig fra etatsstyrerende myndighet og Difis ledelse, og styres av interimsrådet.

Virksomhetene stiller med egne ressurser til interimsrådet. Hver av virksomhetene som stiller med representanter i interimsrådet, underutvalg eller øvrig arbeid i forlengelsen av interimsrådets arbeid, dekker selv eventuelle kostnader og utgifter i forbindelse med oppgavene og representasjonen for øvrig. Det samme prinsippet vil gjelde for et eventuelt senere etablert arbeidsgiverfellesskap. Eventuelt behov for faglig bistand fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet eller andre, herunder andre departementer, må avklares formelt gjennom Kommunal- og moderniseringsdepartementet.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet stiller med en observatør med møte- og talerett i interimsrådet for å sikre god informasjonsutveksling mellom Kommunal- og moderniseringsdepartementet og rådet.

Interimsrådet skal rapportere formelt til Kommunal- og moderniseringsdepartementet. Interimsrådet må varsle i tide dersom arbeidet står i fare for å bli forsinket.

Funksjonstid

Interimsrådet skal starte sitt arbeid umiddelbart. Interimsrådet skal opphøre sin virksomhet når det har fremlagt sine forslag i henhold til mandatet, eller fram til det tidspunkt departementet fastsetter.