



## Intensjonsavtale mellom staten og Oslo kommune om områderettet innsats i Oslo indre øst fra 2019

### 1. Bakgrunn

Staten og Oslo kommune inngikk i 2014 et femårig samarbeid om en satsing i Oslo indre øst. Dette var et forpliktende samarbeid for å bedre oppvekst- og levetilstandene i utsatte områder i indre by. Innsatsen var fra oppstart konsentrert til Tøyen i Bydel Gamle Oslo, men ble fra 2017 utvidet til også å gjelde Grønland. Oslo indre øst har fortsatt områder med store levekårs- og nærmiljøutfordringer, kjennetegnet av sammensatte fysiske og sosiale utfordringer. Oslo kommune og staten ser behov for fortsatt innsats i området, og vil derfor inngå et nytt forpliktende langvarig samarbeid fra og med 2019.

Gjennom det tiårige samarbeidet mellom staten og Oslo kommune i Groruddalssatsingen 2007-2016 og den femårige satsingen i Oslo indre øst, har begge parter fått ny kunnskap om hvordan områderettede satsinger kan innrettes på en måte som gir gode resultater. En sentral erfaring er at den typen komplekse utfordringer slike utsatte områder står overfor ikke kan løses av én sektor alene, men må møtes med tverrsektorielt samarbeid og en koordinert bruk av både statlige og kommunale virkemidler. Samtidig må innsatsene tilpasses utfordringer som særlig kjennetegner indre by. En ny Oslo indre øst-satsing skal bygge på erfaringene fra tidligere satsinger, og bidra til å videreutvikle arbeidsmetoder knyttet til utsatte områder i indre by.

Samarbeidet skal konsentreres om områder der det gir en merverdi. Statens innsats innebærer ingen endring i Oslo kommunes ordinære ansvar.

### 2. Samarbeidet mellom Staten og Oslo kommune

Den nye områdesatsingen i Oslo indre øst skal rettes inn mot følgende innsatsområder:

- Nærmiljø og forebyggende arbeid
- Oppvekst og utdanning
- Sysselsetting

Innsatsene skal rettes inn mot å skape større muligheter for menneskene i de mest utsatte lokalområdene i Oslo indre øst. Alle områder i Oslo indre øst skal oppleves som gode og trygge steder å bo og vokse opp. Oslo indre øst er et av Oslos eldste og tettest befolkede byområder, med mange sentrumsfunksjoner og storbyutfordringer. Mange familier i Oslo indre øst har vanskelige boforhold og flere områder oppleves som utrygge. Områdesatsingen skal bidra til å utvikle gode nærmiljøer som bidrar til å gjøre området attraktivt og trygt for de som bor og bruker området.

Nærmiljøinnsatsene skal gjennomføres i tråd med områdeløftmetodikken som er utviklet gjennom Groruddalssatsingen.

Mange familier i Oslo indre øst har lav inntekt, lav utdanning og svak tilknytning til arbeidslivet. Områdesatsingen skal derfor bidra til å utvikle tjenestene på sysselsettings-, oppvekst- og utdanningsfeltet, slik at tjenestene blir enda bedre innrettet for å imøtekomme befolkningens behov.

En styrket politiinnsats i Oslo indre øst, med særlig vekt på å følge opp unge i risikozonen og forhindre rekruttering til miljøer som begår kriminalitet, skal sees i sammenheng med det øvrige arbeidet i områdesatsingen. Innsats innenfor alle de ovennevnte satsingsområdene skal bidra til å motvirke utenforskap, som ofte er en viktig årsak til reproduksjon av fattigdom eller at unge mennesker ikke opplever at de har noen positive framtidsutsikter, og av den grunn kan finne veien inn i kriminelt belastede miljøer.

De tre innsatsområdene skal på ulikt vis bidra til å styrke unges muligheter for utdanning, sysselsetting og frivillig engasjement. Tidlig innsats i barnehage og skole skal prioriteres. Det er et viktig mål at frafallet i videregående skole reduseres og at flere kommer i arbeid og kan leve av egen inntekt.

Staten og Oslo kommune skal sammen utvikle og prøve ut nye virkemidler og arbeidsformer, med en bedre koordinering av statlige og kommunale virkemidler innenfor de tre satsingsområdene. Det skal legges vekt på å identifisere hindringer i de ulike etaters lovverk, forskrifter, retningslinjer og praksis for få et mer effektivt samarbeid på tvers av tjenestene i kommune og stat.

I satsingen skal kommunale, statlige og private aktører samhandle og finne nye løsninger på sammensatte problemer. Det legges vekt på samarbeid med sosiale entreprenører for å løse utfordringer, både når det gjelder nye veier til arbeid og velferd, og i utvikling av nærmiljøer. Oslo kommune og staten vil tilrettelegge for at sosiale entreprenører kan delta i arbeidet med å skape varige endringer i de utsatte områdene.

Nye erfaringer, innovative arbeidsformer og modeller som utvikles i satsingen skal dokumenteres for å kunne deles med andre bydeler og kommuner over hele landet. Den nye satsingen skal evalueres.

### **3. Varighet**

Samarbeidet mellom staten og Oslo kommune om en områdesatsing i Oslo indre øst fra 2019 skal ha en varighet på åtte år. For å kunne koordinere planlegging av eventuelt videre samarbeid om områdesatsinger i Oslo etter dette, skal områdesatsingene i både Groruddalen, Oslo sør og Oslo indre øst vare til og med 2026.

### **4. Organisering og programbeskrivelse**

For å få til en helhetlig og effektiv innsats i utsatte lokalområder skal innsatsen organiseres så enkelt som mulig, men på en måte som sikrer god forankring og koordinering på tvers av sektorer og fagområder. Den nye Oslo indre øst-satsingen innlemmes derfor i eksisterende organisasjonsstruktur for Groruddalssatsingen og Oslo sør-satsingen.

Oslo indre øst-satsingen skal ha en tydelig profil og identitet som avspeiler lokale utfordringer og muligheter, og sikrer lokal forankring. Det skal utarbeides en programbeskrivelse for Oslo indre øst-satsingen. Programbeskrivelsen skal avklare mål og strategier, organisering, plan for evaluering, og hvilke roller departementene, direktoratene og kommunen skal ha. Kommunal- og moderniseringsdepartementet og Byrådsavdeling for byutvikling skal koordinere arbeidet for henholdsvis stat og kommune. Programbeskrivelsen skal foreligge innen utgangen av første kvartal 2019.

## 5. Økonomi

De økonomiske rammene til satsingen fra stat og kommune avklares i de ordinære budsjettprosessene for budsjettåret 2019 og fremover. Det tas forbehold om Stortingets budsjettvedtak.

Oslo 30. november 2018

På vegne av regjeringen



Monica Mæland  
kommunal- og moderniseringsminister

På vegne av byrådet



Raymond Johansen  
byrådsleder