



Justis- og
beredskapsdepartementet

Tildelingsbrev 2021

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB)

14. januar 2021

Innhold

| | | |
|------|---|----|
| 1. | Innledning | 2 |
| 2. | Hovedutfordringer og muligheter | 3 |
| 3. | Mål, styringsparametere og oppdrag for 2021 | 4 |
| 3.1. | Mål og resultatforventninger for 2021 | 4 |
| 4. | Styring og kontroll i DSB | 14 |
| 4.1. | Saker fra Riksrevisjonen og Sivilombudsmannen | 15 |
| 5. | Fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen | 15 |
| 6. | Styringsdialog og rapportering i 2021 | 16 |
| 7. | Budsjettrammen og fullmakter for 2021 | 19 |

1. Innledning

Det vises til Prop. 1 S (2020–2021) fra Justis- og beredskapsdepartementet, Prop. 1 S Tillegg 1 (2020–2021) fra Finansdepartementet og Budsjett-innst. S. nr. 6 (2020-2021). Tildelingsbrevet er utarbeidet på bakgrunn av Stortingets endelige budsjettvedtak av 18. desember 2020 og presenterer de økonomiske rammene for virksomheten i 2021, jf. Økonomireglementet § 7 og Bestemmelser om økonomistyring i staten punkt 1.5.

De overordnede målene for justissektoren er revidert i statsbudsjettet for 2021. Det vises til Prop. 1 S (2020-2021) for JD for nærmere beskrivelse av målene. De nye målene for 2021 er:

- Effektiv kamp mot kriminalitet
- Rettssikkerhet
- Godt og moderne lovverk
- Kontrollert og bærekraftig innvandring
- Trygghet i samfunnet
- Godt forvaltede polarområder

Med utgangspunkt i målene som er satt i Prop. 1 S (2020-2021) og de hovedutfordringene som er særlig relevante for Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB), følger tildelingsbrevet i 2021. De mål, styringsparametere, resultatkrav og oppgaver som fremkommer i dette tildelingsbrevet vil være førende for departementets oppfølging av DSB i 2021.

DSB understøtter Justis- og beredskapsdepartementets samordningsrolle, og er på vegne av departementet fag- og tilsynsorgan på det sivile samfunnssikkerhetsområdet, jf. kgl.res. 24. juni 2005. Sivilforsvaret, Nasjonalt utdanningssenter for samfunnssikkerhet og beredskap (NUSB) og Norges brannskole er en del av DSB. DSB er nasjonal brann- og el-sikkerhetsmyndighet, kjemikaliesikkerhet, landtransport av farlig gods og produktsikkerhet. Videre har direktoratet ansvar for nød- og beredskapskommunikasjon og statens eierskap til Nødnett.

Departementet understreker at tildelingsbrevet ikke er uttømmende for hvilke oppgaver DSB skal utføre. Utover de prioriteringer og krav som omtales i tildelingsbrevet, legger departementet til grunn at den løpende virksomheten videreføres innenfor de føringer som følger av hovedinstruksen for DSB, samt øvrig gjeldende regelverk og instruksjoner. Departementet gjør for øvrig oppmerksom på at DSB har et selvstendig ansvar for å informere departementet om vesentlige risikoer og/eller avvik knyttet til direktoratets oppgaver og fremme forslag til mulige korrigerende tiltak, jf. pkt. 2.3.2 i Bestemmelser om Økonomistyring i staten.

2. Hovedutfordringer og muligheter

Det generelle risiko- og trusselbildet er preget av store endringer og økende avhengigheter. Et klima i endring og mer ekstremvær, økt migrasjon, terror, helseutfordringer, økt sikkerhetspolitisk spenning og teknologiavhengighet i et stadig mer digitalisert samfunn, gir nye oppgaver. Det vises til Meld. St. 5 (2020-2021)

Samfunnssikkerhet i en usikker verden som nærmere beskriver utfordringsbildet, viktigheten av forebygging og med tilhørende tiltak. Meldingen er regjeringens strategi for samfunnssikkerhet i et fireårsperspektiv, og danner et overordnet grunnlag for DSBs arbeid i 2021. Med utgangspunkt i utfordringsbildet på samfunnssikkerhetsområdet har regjeringen i denne meldingen særlig fremmet tiltak innenfor syv områder: Covid-19 pandemien, sivil-militært samarbeid og totalforsvaret, forebyggende nasjonal sikkerhet, digital sikkerhet, sammensatte trusler, forebygging og beredskap lokalt og regionalt og forebygging, beredskap og redningstjeneste i våre nordlige havområder.

Det vises også til Norges plass i FNs sikkerhetsråd i 2021-2022, hvor et av fire tematiske hovedprioriteringer for Norge er «klima og sikkerhet», hvilket vil kunne påvirke DSBs arbeid i 2021.

DSBs bidrag til regjeringens håndtering av covid-19 pandemien har preget direktoratets arbeid i 2020 på flere områder og vil ha betydning for direktoratets oppdrag fremover. DSB understøtter JD i samordningen av krisehåndteringen. Det overordnede formålet er tverrsektoriell situasjonsforståelse, effektiv informasjonsdeling og avklaring av roller og ansvar. Usikkerhet om pandemiens videre utvikling, tilsier at DSB fortsatt må ha høy oppmerksomhet om pandemien og sørge for god beredskap til å opprettholde funksjonsevnen og ivareta samfunnsoppdraget i krisetider.

Dagens digitaliserte samfunn fordrer at aktører som har sentrale roller i samfunnssikkerhetsarbeidet nyttiggjør seg de mulighetene teknologiutviklingen gir til å løse sitt samfunnsoppdrag og sine oppgaver bedre og mer effektivt. Videre at aktørene ser digitalisering av oppgaver og tjenester på tvers av organisatoriske grenser slik at samvirke fremmes og befolkningen får bedre tjenester.

Regjeringen har i Perspektivmeldingen (Meld. St. 29 (2016-2017)) satt som et av flere mål å øke effektiviteten i offentlig sektor og beskriver strategier for å nå disse. I møte med strammere budsjetter vil en god utvikling av velferdsstaten og fornuftig bruk av skattebetalernes penger kreve en betydelig effektivisering av offentlig sektor. Dette treffer også underliggende virksomheter i justissektoren. DSB må påregne strammere budsjetter og dette vil kreve bl.a. god virksomhetsstyring med effektiv bruk av ressursene og strengere prioriteringer.

3. Mål, styringsparametere og oppdrag for 2021

3.1. Mål og resultatforventninger for 2021

På bakgrunn av målet om *Trygghet i samfunnet*, DSBs overordnede utfordringer og etter en dialog med virksomheten om risiko knyttet til måloppnåelse, setter departementet følgende mål, delmål, styringsparametere og oppgaver for DSB i 2021:

| | |
|---------------|--|
| MÅL: | TRYGGHET I SAMFUNNET |
| Rapportering: | <i>Årsrapport</i> |
| Beskrivelse: | <i>Norges nasjonale sikkerhetsinteresser er sikret. Samfunnet er vernet mot hendelser som setter liv og helse i fare, og som truer grunnleggende verdier og viktige samfunnsfunksjoner. Det er trygt å bo og ferdes i Norge.</i> |

| | |
|------------------|---|
| DELMÅL 1: | Ansvarlige for kritiske samfunnsfunksjoner har god kunnskap om risiko og sårbarheter i funksjonen, om risiko og sårbarhetsreducerende tiltak og effekten av disse |
| Rapportering: | <i>Per tertial</i> |
| Formål/hensikt: | <i>Det forebyggende samfunnssikkerhetsarbeidet må i enda større grad baseres på systematisk og oppdatert kunnskap om risiko, og en forståelse av sårbarheter i kritiske samfunnsfunksjoner. DSB skal bistå med kunnskap om og metoder for å avdekke tverrsektorielle risiko og sårbarheter. Arbeidet må ses i sammenheng med tilsvarende identifisering av tverrsektorielle avhengigheter og sårbarheter innenfor sikkerhetslovens virkeområde.</i> |

| | |
|-------------------|--|
| OPPGAVE 1: | DSB skal bidra i arbeidsgruppe for å utrede forslag til en ny forvaltningsmodell på elsikkerhetsområdet. |
| Rapportering: | <i>I henhold til presiseringsbrev.</i> |

| | |
|-------------------|--|
| OPPGAVE 2: | DSB skal bistå departementet med å vurdere innføring av gebyr for behandling av søknader om godkjenning av yrkeskvalifikasjoner. |
| Rapportering: | <i>I henhold til presiseringsbrev.</i> |

| | |
|-------------------|---|
| OPPGAVE 3: | DSB skal igangsette arbeidet med å revidere oversikten over kritiske samfunnsfunksjoner. Arbeidet utføres i nært samarbeid med ansvarlige myndigheter, herunder JD og øvrige departementer. |
| Rapportering: | <i>I henhold til presiseringsbrev.</i> |

Formål/hensikt:

Oversikten over kritiske samfunnsfunksjoner bør revideres blant annet i lys av erfaringer fra tilsyn og tilstandsvurderinger, bruk i forbindelse med Covid-19, grunnleggende nasjonale funksjoner som er innført gjennom ny sikkerhetslov og innføringen av EUs NIS-direktiv. DSB bes om å se på behovet også for større endringer i funksjoner og kapabiliteter, herunder antallet. Det vises til de nåværende 14 samfunnskritiske funksjonene i tabell 1.2 i JDs Prop. 1 S (2020-2021) og i DSBs rapport av 2016.

| | |
|---------------|---|
| OPPGAVE 4: | DSB skal identifisere og vurdere behov og muligheter for bruk av mikrosatellitter i justissektoren. |
| Rapportering: | <i>I henhold til presiseringsbrev</i> |

| | |
|-----------------|--|
| DELMÅL 2: | Styrke samfunnssikkerhetsarbeidet lokalt og regionalt |
| Rapportering: | <i>Per tertial</i> |
| Formål/hensikt: | <i>Gjennom kunnskap om tilstanden på regionalt og lokalt nivå skal DSB bidra til å styrke arbeidet med forebyggende samfunnssikkerhet.</i> |

| | |
|----------------------|---|
| STYRINGSPARAMETER 1: | Helhetlig forebygging og koordinering av beredskap mot klimarisiko og naturfareområdet |
| Rapportering: | <i>Per tertial</i> |
| Formål/hensikt: | <i>DSB skal fremstå som en tydelig samordningsaktør innen klimarisiko- og naturfareområdet. DSB skal legge til rette for kunnskapsgrunnlag på området til bruk i planleggingen regionalt og lokalt, og veilede kommunene i deres arbeid med sårbarhet overfor ekstremvær. Videre skal direktoratet følge opp internasjonale forpliktelser knyttet til Sendai-rammeverket.</i> |

| | |
|-----------------|--|
| DELMÅL 3: | Et mer profesjonelt brann- og redningsvesen |
| Rapportering: | <i>Per tertial</i> |
| Formål/hensikt: | <i>Flere utredninger peker på behovet for endringer innen brannsikkerhetsområdet, inkl. Brannstudien (rapport 2013, NOU 2012:8 Ny utdanning for nye utfordringer og NOU 2012:4 Trygg hjemme). Formålet er å sikre økt kompetanse og hensiktsmessig organisering av brann- og redningsvesenet, slik at aktørene har bedre evne til å forebygge og håndtere hendelser.</i> |

| | |
|-----------------------------|---|
| STYRINGSPARAMETER 2: | Styrket utdanning for brann- og redningspersonell |
| Rapportering: | <i>Per tertial</i> |
| Resultatkrav/ambisjonsnivå: | |

Etablering av ny fagskole for brann- og redningspersonell, i henhold til føringer fra departementet.

| | |
|--|--|
| STYRINGSPARAMETER 3: | Hensiktsmessig dimensjonering, organisering og kvalitet på brann- og redningsvesenet og nødmeldesentralene |
| Rapportering: | <i>Per tertial og i henhold til presiseringsbrev</i> |
| Resultatkrav/ambisjonsnivå: <ul style="list-style-type: none">• <i>DSB skal bidra til nytt regelverk for organisering, bemanning og utrustning av brann- og redningsvesenet og nødmeldesentralene.</i>• <i>DSB skal bistå JD i arbeidet med å gjennomføre brann- og eksplosjonsvernloven på Svalbard.</i>• <i>DSB skal, i samarbeid med blant andre Politidirektoratet, fortsatt arbeide for å gjennomføre samlokalisering av brann- og redningsvesenets 110-sentraler med politiets operasjonssentraler.</i>• <i>DSB skal bistå kommunene i spesifisering og anskaffelse av nytt oppdragshåndteringsverktøy på 110-sentralene for å sikre samvirke og sikker tilknytning til nødnett-systemet.</i> | |

| | |
|--|-----------------------|
| STYRINGSPARAMETER 4: | Færre omkomne i brann |
| Rapportering: | <i>Per tertial</i> |
| Resultatkrav/ambisjonsnivå: <i>DSB skal bidra til å redusere sårbarheten i samfunnet gjennom målrettet brannforebyggende arbeid/gjennom å styrke kommunenes brannforebyggende arbeid. Personer som tilhører en risikoutsatt gruppe er særlig sårbare for brann.</i> | |

| | |
|---------------|---|
| OPPGAVE 5: | DSB skal i 2021 starte et arbeid for å utrede og foreslå tiltak som kan bidra til å forebygge og begrense konsekvensene av branner. |
| Rapportering: | <i>I henhold til presiseringsbrev</i> |

| | |
|---|--|
| DELMÅL 4: | Nødetater og andre beredskapsaktører har tilgang til sikre, robuste og tidsmessige kommunikasjonssystemer for ledelse og samhandling |
| Rapportering: | <i>Per tertial</i> |
| Formål/hensikt: <i>For at nødetater og andre beredskapsaktører skal være i stand til å beskytte samfunnet og hjelpe befolkningen, er de avhengig av hensiktsmessige kommunikasjonsverktøy for å kunne samvirke effektivt. DSB skal bidra til enhetlige, sikre og robuste nasjonale løsninger for nødkommunikasjon. DSB skal ha et sektorovergripende perspektiv og ta initiativ til og bidra til at samfunnets behov for løsninger for oppdragskritisk kommunikasjon ivaretas både i dag og i fremtiden.</i> | |

| | |
|--|---|
| STYRINGSPARAMETER 5: | Oppetid i Nødnett henhold til måltall i kontrakt med Motorola |
| Rapportering: | <i>Per tertial</i> |
| Resultatkrav/ambisjonsnivå: <i>99,95 pst. oppetid i tråd med kontrakt</i> | |

| | |
|---|---|
| STYRINGSPARAMETER 6: | Oversikt over driftsstatistikk, robusthet og dekning i Nødnett, samt dialog med brukerne om eventuelle utfordringer knyttet til tjenesten |
| Rapportering: | <i>Per tertial</i> |
| Resultatkrav/ambisjonsnivå: <i>Løpende oversikt over ev. driftsutfordringer og begrensninger i systemet og dialog med brukerne om dette, slik at operative konsekvenser unngås så langt som mulig.</i> | |

| | |
|--|------------------------------------|
| STYRINGSPARAMETER 7: | Resultater fra brukerundersøkelser |
| Rapportering: | <i>Årsrapport</i> |
| Resultatkrav/ambisjonsnivå: <i>DSB skal gjennomføre brukerundersøkelser knyttet til Nødnett og sørge for oppfølging mot brukerne.</i> | |

| | |
|--|---|
| OPPGAVE 6: | DSB skal gjennomføre sikkerhetstiltak og logisk sikring i nødnettsystemet, samt styrke evne til å forebygge, oppdage og håndtere hendelser. |
| Rapportering: | <i>Per tertial.</i> |
| Formål/hensikt: <i>Økte krav til sikkerhet og utfordringer knyttet til gjensidige avhengigheter, digitale sårbarheter og endret trusselbilde krever tiltak i nødnettsystemet.</i> | |
| Beskrivelse: <i>DSB skal iverksette tiltak i tråd med økt bevilgning i 2021 til ytterligere sikkerhetstiltak, logisk sikring og økt kapasitet til å forebygge, oppdage og håndtere hendelser i nødnettsystemet. I den grad det er relevant skal NSMs grunnprinsipper for digital sikkerhet legges til grunn i arbeidet.</i> | |

| | |
|-----------------|--|
| OPPGAVE 7: | DSB skal utrede og forberede for mobil bredbåndsløsning for oppdragskritisk tale- og datakommunikasjon |
| Rapportering: | <i>Per tertial. Øvrige frister vil fremgå av presiseringsbrev.</i> |
| Formål/hensikt: | |

Staten har avtale med Motorola om drift og vedlikehold av dagens Nødnett til 2026. Det er behov for en framtidig løsning som kan tilby mobile bredbåndstjenester ettersom brukernes behov er i utvikling og kontraktsperioden med Motorola utløper. En sømløs og samordnet overgang fra dagens Nødnett til ny plattform er nødvendig for å sikre fortsatt samvirkegevinster.

Beskrivelse:

DSB, sammen med Nkom, har gjennomført en konseptvalgutredning om hvordan nødnetters og andre beredskapsaktørers behov for å kunne dele oppdragskritisk informasjon bør dekkes i fremtiden. KVVU-en er høsten/vinteren 2020 til ekstern kvalitetssikring. DSB må fortsette planlegging av og forberedelser til overgang til framtidig løsning i samarbeid med brukerne og andre involverte aktører. Presiseringsbrev vil utarbeides i tråd med videre beslutninger i saken.

| | |
|-----------------|--|
| OPPGAVE 8: | DSB skal utrede framtidig innretning av kystradiotjenesten. |
| Rapportering: | Frist for delrapport 2 er 15. juni 2021. Årsrapport. |
| Formål/hensikt: | <i>Telenor Norge har levert kystradiotjenesten på vegne av staten i mange år. Tjenesten er en såkalt spesiell samfunnspålagt oppgave, jf. ekomloven § 5-3. Med bakgrunn i blant annet samfunns- og teknologiutviklingen skal det utredes og vurderes hvordan tjenesten bør være innrettet i fremtiden for å møte det utfordringsbildet vi står overfor i dagens samfunn. HRS skal involveres i arbeidet.</i> |
| Beskrivelse: | <i>Utredningsoppdraget er beskrevet i oppdragsbrev av 28.11.2019.</i> |

| | |
|-----------------|--|
| DELMÅL 5: | Mer helhetlig forebygging og koordinert beredskap innenfor kjemikalie- og eksplosivområdet |
| Rapportering: | <i>Per tertial</i> |
| Formål/hensikt: | <i>Norge skal i fred, krise, væpnet konflikt og krig ha et velfungerende system for å forebygge, håndtere og lære av CBRNE-hendelser. Nasjonal strategi for CBRNE-beredskap 2016 -2020 fastsetter mål, hovedutfordringer og tiltak og videreføres i påvente av en evaluering av strategien. DSB skal understøtte JDs samordningsrolle for kjemikalie- og eksplosivberedskap.</i> |

| | |
|----------------------|---|
| STYRINGSPARAMETER 8: | Oppfølging av nasjonal strategi for CBRNE-beredskap |
| Rapportering: | <i>Per tertial</i> |
| Formål/hensikt: | |

Gjennom ledelse av Samvirkeområdet CE-beredskap skal DSB bidra til å utvikle faglig ekspertise og et beredskapsnettverk for rådgivning til ansvarlige beredskapsaktører i håndterings- og normaliseringsfasen.

| | |
|---------------|---|
| OPPGAVE 9: | DSB skal evaluere nasjonal strategi for CBRNE-beredskap (2016-2020), og evalueringen skal omfatte hele CBRNE-området slik at en ivaretar erfaringen fra Covid-19 pandemien. |
| Rapportering: | <i>I henhold til presiseringsbrev.</i> |

| | |
|---|---|
| DELMÅL 6: | Styrket internasjonalt samarbeid på samfunnssikkerhetsområdet |
| Rapportering: | <i>Årsrapport</i> |
| Formål/hensikt: <i>DSB skal understøtte JD i det europeiske samarbeidet med samfunnssikkerhet, særlig gjennom den norske deltakelsen i EUs ordning for sivil beredskap (UCPM). DSB skal understøtte JD i Haga-arbeidet, herunder arbeidet med videreutvikling av det nordiske samarbeidet om skogbrann/naturbranner, CBRN og nødkommunikasjon.</i> | |

| | |
|--|--|
| STYRINGSPARAMETER 9: | Deltakelse i ny programperiode 2021-2027 |
| Rapportering: | <i>Per tertial</i> |
| Formål/hensikt: <i>I samarbeid med JD skal også DSB arbeide for å sørge for tett kobling mot relevante sektorer (særlig helsesektoren), og de øvrige nordiske landene. DSB skal også ivareta og koordinere arbeidet og den norske deltakelsen i Civil Protection Committee (CPC).</i> | |

| | |
|---------------|---|
| OPPGAVE 10: | DSB skal bistå JD i fm den praktiske tilretteleggingen for deltakelse i ny programperiode, gjennom bistand til utarbeidelse av bl.a. ny stortingsproposisjon innen juni 2021. |
| Rapportering: | <i>I henhold til presiseringsbrev.</i> |

| | |
|---|---|
| STYRINGSPARAMETER 10: | Oppfølging av Haga utviklingsmålene for 2019-2021 |
| Rapportering: | <i>Per tertial</i> |
| Formål/hensikt: <i>I samarbeid med JD skal DSB arbeide for å videreutvikle det nordiske samarbeidet om skogbrann/naturbranner, CBRNE og nødkommunikasjon, herunder delta i forberedelser av møter i embetsmannsgruppen og delta i møtene ved behov, delta i arbeidet i relevante arbeidsgrupper på direktoratsnivå og arbeide for god koordinering blant annet mellom embetsgruppen og den nordiske direktørgruppen.</i> | |

| | |
|--|---|
| DELMÅL 7: | Et totalforsvar tilpasset det sikkerhetspolitiske bildet med relevante sivile beskyttelsestiltak og økt robusthet i kritiske samfunnsfunksjoner |
| Rapportering: | <i>Per tertial</i> |
| Formål/hensikt: <i>DSB skal bidra til å koordinere arbeidet med å bygge motstandsdyktighet i kritiske samfunnsfunksjoner slik at samfunnet er best mulig forberedt til å håndtere kriser i hele krisespekteret. DSB skal koordinere arbeidet med bl.a. utvikling av planverk, øvelser og sivile beskyttelsestiltak på sivil side. DSB skal videreføre særlig fokus på øvelser, involvering av regionalt og lokalt ledd, samt og privat-offentlig samarbeid.</i> | |

| | |
|---|---|
| OPPGAVE 11: | DSB skal bistå i arbeidet i kontaktgruppen for totalforsvarsarbeidet |
| Rapportering: | <i>Per tertial og evt. separate rapporteringsløp til kontaktgruppen</i> |
| Formål/hensikt: <i>Kontaktgruppen for totalforsvarsarbeidet er en videreføring av arbeidsstrukturer og møteplasser som ble etablert under Totalforsvarsprogrammet. DSB skal bistå kontaktgruppen for totalforsvarsarbeidet i departementene på tilsvarende måte som i arbeidet under Totalforsvarsprogrammet, og skal også fungere som et fora for å drøfte identifiserte problemstillinger i «Prosjektforum».</i> | |

| | |
|--|---|
| OPPGAVE 12: | DSB skal ha ansvaret for oppfølgingen av prosjektet under Totalforsvarsprogrammet om «evne til å håndtere ukontrollert forflytning av mennesker». Det forutsettes at prosjektet ses i sammenheng med de fremtidige behovene for sivile beskyttelsestiltak |
| Rapportering: | <i>I henhold til presiseringsbrev</i> |
| Formål/hensikt: <i>DSB gis ansvaret for å koordinere et samlet planverk/ rammeverk for å tilfredsstille NATOs forventninger til nasjonenes evne til å håndtere ukontrollerte forflytninger av mennesker. Departementet vil legge til rette for å sørge for at også andre sektorer bistår i arbeidet, herunder politiet som forventes å bistå gjennom å etablere planverk for å håndtere problemstillingene som treffer politiets ansvarsområde, i tillegg til regionalt og lokalt nivå.</i> | |

| | |
|--|--|
| DELMÅL 8: | Sivilforsvaret håndterer pålagte oppdrag på en effektiv og sikker måte |
| Rapportering: | <i>Per tertial</i> |
| Formål/hensikt: <i>Sivilforsvarets primærøppgave er å planlegge og iverksette tiltak for beskyttelse av sivilbefolkningen. Sivilforsvaret er også statens beredskapsressurs og gir støtte til nød- og beredskapsetater ved hendelser.</i> | |

| | |
|---|--------------------------------|
| STYRINGSPARAMETER 11: | Sivilforsvarets operative evne |
| Rapportering: | <i>Per tertial</i> |
| <p>Formål/hensikt: <i>Sivilforsvaret skal levere nasjonale og lokale avdelinger som er kompetente og utstyrt i henhold til pålagte oppgaver. DSB skal sikre at Sivilforsvarets oppdragsløsning er tilpasset den til enhver tid gjeldende økonomiske ramme.</i></p> <p><i>DSB skal i rapporteringen redegjøre for:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Relevante risikoreduserende tiltak for å ivareta operativ evne.</i> • <i>Status og tiltak på oppfylging av befal og mannskaper i styrken.</i> • <i>Status og tiltak innen øving og kompetanse for befal og mannskap.</i> • <i>Tiltak og operativ status på materiell og utstyr.</i> • <i>Innsatsstatistikk med antall timer, antall tjenestepliktige, type hendelse, samt avslåtte bistandsanmodninger. Det bes om en nærmere beskrivelse/begrunnelse knyttet til de avslåtte bistandsanmodningene.</i> | |

| | |
|---------------|--|
| OPPGAVE 13: | DSB skal utarbeide ny sivilforsvarsforskrift |
| Rapportering: | <i>I henhold til presiseringsbrev</i> |

| | |
|---------------|--|
| OPPGAVE 14: | DSB skal vurdere det kommunale planverket for evakuering samt veilede kommuner i strategisk viktige områder, for å sikre at de har et oppdatert planverk. Dette planverket må utvikles i samarbeid med relevante aktører som blant annet politiet, Forsvaret, statsforvaltere og kommuner. |
| Rapportering: | <i>I henhold til presiseringsbrev</i> |

| | |
|---------------|---|
| OPPGAVE 15: | DSB skal i samarbeid med relevante aktører, vurdere og foreslå kriterier for trygge oppholdssteder for befolkningen ved evakuering i hele krisespekteret. Som del av dette arbeidet skal det særskilt vurderes å videreføre tilfluktsrom med høy beskyttelsesevne i spesielt utsatte områder. |
| Rapportering: | <i>I henhold til presiseringsbrev</i> |

| | |
|---------------|--|
| OPPGAVE 16: | DSB skal i tråd med Prop. 1 S (2020-2021) i samarbeid med Politidirektoratet videreføre arbeidet med utredninger knyttet til mobilbasert befolkningsvarsling |
| Rapportering: | <i>I henhold til presiseringsbrev</i> |

| | |
|---------------|--|
| OPPGAVE 17: | DSB skal i samarbeid med Helsedirektoratet bidra til utvikling av den eksisterende NOR EMT piloten gjennom tilpasning av videre drift og eventuell utsendelse av NOR EMT i lys av forslag av den foreliggende evalueringsrapporten |
| Rapportering: | <i>I henhold til presiseringsbrev</i> |

| | |
|---|--|
| DELMÅL 9: | Samvirke mellom nødetater og andre beredskapsaktører er forbedret og mer effektivt |
| Rapportering: | <i>Per tertial</i> |
| Formål/hensikt: <i>Formålet er å utnytte samfunnets samlede ressurser mer effektivt, videreutvikle og styrke samvirket og samarbeidet mellom nødetater- og beredskapsaktører; herunder arbeide for at nødmeldetjenesten gir bedre og raskere hjelp til befolkningen med høyere kvalitet enn i dag. DSB skal bidra til at samarbeid mellom aktører tydeliggjøres og utvikles.</i> | |

| | |
|---------------|---|
| OPPGAVE 18: | DSB skal vurdere samhandlingen mellom brann- og redningsvesenet og politiet |
| Rapportering: | <i>I henhold til presiseringsbrev</i> |

| | |
|---------------|---|
| OPPGAVE 19: | DSB skal vurdere samhandlingen mellom brann- og redningsvesenet og helsetjenesten |
| Rapportering: | <i>I henhold til presiseringsbrev</i> |

| | |
|---------------|---|
| OPPGAVE 20: | DSB skal i 2021 forberede øvelsene Barents Rescue, Arctic Reihn og Cold Response som skal finne sted i 2022 |
| Rapportering: | <i>I henhold til presiseringsbrev</i> |

| | |
|--|---|
| DELMÅL 10: | Samfunnssikkerhetsarbeidet på alle forvaltningsnivå og sektorer er lederforankret med god rolle- og ansvarsforståelse |
| Rapportering: | <i>Per tertial</i> |
| Formål/hensikt: <i>DSB skal bidra til at betydningen av ledelsesforankring og god rolle- og ansvarsforståelse blir satt på dagorden, at dilemmaer og utfordringer blir drøftet og analysert og at nødvendige tiltak blir iverksatt ved behov.</i> | |

| | |
|-----------------------|--|
| STYRINGSPARAMETER 12: | Betydningen av ledelsesforankring og god rolle- og ansvarsforståelse står sentralt i samfunnssikkerhetsarbeidet på alle forvaltningsnivå |
| Rapportering: | <i>Per tertial</i> |

Formål/hensikt:
God ledelsesforankring sikrer at samfunnssikkerhetsarbeidet blir prioritert i alle virksomheter med ansvar for kritiske samfunnsfunksjoner. God rolle- og ansvarsforståelse er vesentlig i hele samfunnssikkerhetskjeden for å sikre samordning og et godt koordinert arbeid.

Resultatkrav/ambisjonsnivå:

- *Ledelse og god rolleforståelse står sentralt der dette er hensiktsmessig i veiledning, tilsyn, øvelsesvirksomhet, dialog med departementer, direktorater, statsforvaltere og i andre relevante oppgaver.*
- *DSB skal ved evaluering av større hendelser og øvelser ha særlig fokus på samhandling og ledelse.*
- *DSB skal være en pådriver for samhandling slik at tverrsektorielle læringspunkter etter øvelser og hendelser blir fulgt opp.*

| | |
|--------------------|---|
| OPPGAVE 21: | DSB skal gjennomføre tilsyn med departementene, i nært samarbeid med JD |
|--------------------|---|

| | |
|----------------------|--------------------|
| Rapportering: | <i>Per tertial</i> |
|----------------------|--------------------|

Formål/hensikt:
Tilsyn med departementenes samfunnssikkerhetsarbeid skal fremme et godt og samordnet arbeid med samfunnssikkerhet på departementsnivå. Tilsynene tar utgangspunkt i de 14 samfunnskritiske funksjonene, med de hovedansvarlige departementene som tilsynsobjekt. I 2021 skal DSB bistå i oppfølging av tilsynet med OED og slutføre selve tilsynet med NFD og KLD.

| | |
|--------------------|---|
| OPPGAVE 22: | DSB skal sikre systematisk oppfølging, implementering av læringspunkter og kompetanseheving etter øvelser og større hendelser |
|--------------------|---|

| | |
|----------------------|--------------------|
| Rapportering: | <i>Per tertial</i> |
|----------------------|--------------------|

Formål/hensikt:
DSB skal være et kompetansemiljø for øvelsesvirksomhet på tvers av sektorer og forvaltningsnivåer og inneha kunnskap om funn og læringspunkter fra større øvelser og hendelser. DSB skal tilrettelegge for kompetanseheving i de øvelsesfaglige miljøene innenfor nevnte områder.

Beskrivelse:

- *DSB skal utvikle og vedlikeholde systematisert kunnskap om planlegging, gjennomføring, evaluering og oppfølging av større øvelser.*
- *DSB skal ha oversikt over tverrsektorielle utfordringer, funn og læringspunkter etter større øvelser og hendelser.*
- *DSB skal lede arbeidet med evaluering og oppfølging av øvelse Digital 2020.*

4. Styring og kontroll i DSB

Som det fremgår av hovedinstruks til DSB legger departementet til grunn at direktoratet har en tilfredsstillende intern kontroll. God intern styring innebærer at eventuelle vesentlige avvik forebygges, avdekkes og korrigeres i nødvendig utstrekning.

Departementet ber om at årsrapportens kapittel IV inneholder informasjon om blant annet følgende:

| RAPPORTERINGSKRAV | | Frekvens |
|-------------------|--|------------|
| R 1 | <p>DSB skal gi følgende rapportering om styring og kontroll (kapittel IV i årsrapporten):</p> <ul style="list-style-type: none">- Overordnet redegjørelse og vurdering av den interne kontrollen i virksomheten.- Evt. nærmere omtale av vesentlige forhold ved virksomhetens interne kontroll- Direktoratets vurdering av hvor det finnes utfordringer i den interne kontrollen som departementet bør være kjent med- Omtale av konkrete svakheter som er avdekket, hvilke tiltak som eventuelt er satt i verk og effekten av tiltakene- Hvordan DSB har styrket arbeidet med kost-nyttevurderinger på direktoratets samlede område- Vurderingene omkring direktoratets samlede faglige portefølje - med særlig vekt på elsikkerhetsområdet – i tråd med nærmere gitte føringer fra departementet.- Hvordan DSB har sikret at Sivilforsvaret tydelig integreres i direktoratets virksomhet. | Årsrapport |

| RAPPORTERINGSKRAV | | Frekvens |
|-------------------|--|------------|
| R 2 | <p>Departementet vil understreke DSBs selvstendige ansvar for å identifisere, utrede og gjennomføre digitaliseringstiltak som effektiviserer driften og gir bedre tjenester til brukere og samfunn. Dette gjelder internt i virksomheten, mellom virksomheter i justissektoren, samt på tvers av sektorer.</p> | Årsrapport |

| | | |
|--|--|--|
| | <p>Det er i tillegg et mål for regjeringen at antall ansatte i sentralforvaltningen skal reduseres. Departementet forutsetter at DSB bidrar til måloppnåelse, blant annet gjennom nevnte digitalisering.</p> <p>Departementet vil følge opp DSBs arbeid med ovennevnte gjennom styringsdialogen.</p> | |
|--|--|--|

Særskilt om forebyggende sikkerhet

| RAPPORTERINGSKRAV | | Frekvens |
|-------------------|--|------------|
| R 3 | <p>Virksomheten skal i årsrapporten for 2021 redegjøre for arbeidet med forbedring av sikkerheten i virksomheten, med særlig fokus på sikkerhetskulturen. Videre skal det rapporteres på hvordan arbeidet er integrert i den interne virksomhetsstyringen.</p> | Årsrapport |

Særskilt om bygge- og leiekontrakter

I Instruks om håndtering av bygge- og leiesaker i statlig sivil sektor, fastsatt i kongelig resolusjon den 13. januar 2017, gis det en samlet oversikt over ansvarsforhold, fullmakter og kravene til saksbehandling ved lokalanskaffelser.

4.1. Saker fra Riksrevisjonen og Sivilombudsmannen

Merknader fra Riksrevisjonen skal ha høy prioritet. DSB skal utvikle en konkret plan for oppfølging av eventuelle feil og mangler som er pekt på av Riksrevisjonen. Oppfølgingsplanen skal være tema i styringsdialogen og omtales i årsrapporten.

| | |
|---------------|--|
| OPPGAVE 23 | DSB skal utvikle en konkret plan for oppfølging av eventuelle feil og mangler som er pekt på av Riksrevisjonen. Oppfølgingsplanen skal være tema i styringsdialogen og omtales i årsrapporten. |
| Rapportering: | Årsrapport |

5. Fellesføringer og øvrige krav fra Regjeringen

Inkluderingsdugnaden

JD understreker behovet for at virksomhetene i justissektoren prioriterer arbeidet med å følge opp inkluderingsdugnaden, og vil følge dette opp i styringsdialogen i 2021. Det vises i denne forbindelse til departementets bestilling av 7. oktober 2020 vedrørende utarbeidelse av en handlingsplan for virksomhetens oppfølging.

DSB skal arbeide for å utvikle rutiner og arbeidsformer for å nå målene for regjeringens inkluderingsdugnad. Direktoratet skal i årsrapporten gjøre rede for hvordan rekrutteringsarbeidet har vært innrettet for å nå målet om 5 pst, vurdere eget arbeid opp mot målene og omtale utfordringer og vellykkede tiltak. Har DSB hatt nytilsetninger i faste eller midlertidige stillinger i 2021, skal det i årsrapporten rapporteres tall på de med nedsatt funksjonsevne eller hull i CV-en, sammen med nytilsetninger i faste og midlertidige stillinger totalt. DSB skal rapportere i tråd med veiledningen.

| RAPPORTERINGSKRAV | | Frekvens |
|-------------------|--|---------------------------------------|
| R 4 | DSB skal i tråd med veiledningen rapportere om arbeidet med å nå målene i inkluderingsdugnaden og oppfølging av egen handlingsplan | Tertialvis/periodevis og i årsrapport |

Oppfølging av FNs bærekraftsmål

Norge har sluttet seg til FNs mål for bærekraftig utvikling fram mot 2030. Nærmere informasjon finnes på regjeringen.no. Justissektoren gir gjennom sin oppgaveløsning relevante bidrag til bærekraftsarbeidet som bør synliggjøres i årsrapportene fra virksomhetene.

| RAPPORTERINGSKRAV | | Frekvens |
|-------------------|---|------------|
| R 5 | Redegjøre for hvordan DSB gjennom relevante aktiviteter bidrar i arbeidet for å nå FNs bærekraftsmål. | Årsrapport |

6. Styringsdialog og rapportering i 2021

Rapportering i 2021

Styringsdialogen mellom DSB og JD skal være innrettet etter risiko- og vesentlighet. Direktoratets risikovurdering av foreløpig tildelingsbrev skal oppdateres til første etatsstyringsmøte og behandles som egen sak i møtet. Jf. omtale i punkt 1 og 3 legger departementet til grunn at risikoperspektivet for øvrig integreres i virksomhetens tertialrapporteringer gjennom året.

Risikoreduserende tiltak innenfor virksomhetens fullmakter skal synliggjøres og iverksettes, og det skal drøftes hvorvidt restrisikoen er akseptabel.

Årsrapportering

DSB årsrapport for 2021 utgjør en del av grunnlaget for Justis- og beredskapsdepartementets rapportering til Stortinget om oppnådde resultater for budsjettåret 2021. Årsrapporten skal oversendes departementet innen 15. februar 2022 og skal følge kravene i Bestemmelser om økonomistyring i staten punkt 1.6.1. Det vises for øvrig til DFØs veileder for årsrapportering på DFØs nettsider.

| | |
|---|--|
| OPPGAVE 24 | DSB skal, i forkant av årsrapporteringen, gjøre en overordnet, strategisk vurdering av risiko og mulighetsrom knyttet til samfunnsoppdraget i et femårs- perspektiv. Vurderingen skal danne grunnlag for årsrapportens kapittel 5. |
| Formål/hensikt: JD ønsker å styrke arbeidet med den langsiktige utviklingen og styringen i justissektoren. | |

Styringskalender for 2021

| Måned | Dato | Aktivitet |
|----------------|--------------------|--|
| Februar | 15.2 | Virksomheten oversender årsrapport og regnskapsrapport 2020. |
| | Ultimo | Bestilling til RNB 2021 |
| Mars | Medio | Regjeringens første budsjettkonferanse hvor bl.a. satsingsforslag og budsjettiltak (kutt) for 2022 vurderes |
| | Ultimo | Virksomheten gir innspill til rammefordelingsforslaget for 2022 |
| April | 7.4 (kl. 13-14.30) | Etatsstyringsmøte - årsrapport og regnskapsrapport 2020 - rapportering på tildelingsbrev og budsjett 2021, samt risikovurdering |
| | Ultimo | Leveranse av evt. tekstinnspill til førsteutkast til Prop. 1 S (2021-2022), jf. bestilling fra JD |
| Mai | 21.5 | Frist for å sende virksomhets- og regnskapsrapport 1. tertial 2021, samt oppdatert risikovurdering |

| | | |
|------------------|------------------------|--|
| Juni | 14.6 (kl. 10-12.30) | Etatsstyringsmøte Virksomhets- og regnskapsrapport for 1. tertial 2021, samt oppdatert risikovurdering |
| Juli | Medio | Foreløpige innspill nysaldering 2021 fra virksomheten |
| August | Ultimo | Regjeringens profilkonferanse hvor det tas endelig beslutning om budsjettfordelingen Svalbardbudsjettet – Virksomheten spiller inn regnskapstall for 2020, saldert budsjett 2021 og forslag 2022, både inntekts- og utgiftssiden. |
| September | Primo | Oppfølging etter profilkonferansen. Dette kan innebære konkrete oppdrag til virksomheten |
| | Primo/medio | Prop. 1 S (2021-2022) i statsråd Oppdatert innspill nysalderingen 2021 fra virksomheten |
| | 24.9 | Innsending av virksomhets- og regnskapsrapport for 2. tertial 2021, samt oppdatert risikovurdering |
| Oktober | | Statsbudsjettet for 2022 legges frem |
| | Primo | Virksomheten oversender budsjettforslag for 2023 til JD: <ul style="list-style-type: none"> - evt. satsingsforslag - forslag til budsjetttiltak - risikovurdering knyttet til driftskutt på kap. 451 - konsekvensjusteringer JD oversender foreløpig tildelingsbrev for 2022 |
| | Medio | Lønnsoppgjør 2021 |
| | Ultimo | Virksomheten gir tilbakemelding på foreløpig tildelingsbrev 2022 og overordnet risikovurdering for måloppnåelse i foreløpig tildelingsbrev |
| November | 3.11(kl. 10-12.30) | Etatsstyringsmøte Virksomhets- og regnskapsrapport for 2. tertial 2021, samt oppdatert risikovurdering <ul style="list-style-type: none"> - budsjett og tildelingsbrev 2022 |
| | Ultimo | Avstemningsmøte mellom JD og DSB om tildelingsbrev 2022 |

| | | |
|-----------------|-------|---|
| Desember | 31.12 | Endelig tildelingsbrev for 2022 fra JD til virksomheten |
| Februar 2022 | 15.2. | Årsrapport og regnskapsrapport 2021 |

7. Budsjettrammen og fullmakter for 2021

På bakgrunn av Stortingets budsjettvedtak 18. desember stilles følgende midler til disposisjon for DSB i 2021:

| Kap. 451 Direktoratet for samfunns- sikkerhet og beredskap | (i 1000 kroner) |
|--|------------------|
| Post 01 Driftsutgifter | 925 165 |
| Post 21 Spesielle driftsutgifter | 23 802 |
| Post 22 Spesielle driftsutgifter – Nødnett – kan overføres | 499 659 |
| Post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, kan overføres | 114 552 |
| Post 60 Refusjon til kommunene, kan overføres | 120 000 |
| Post 70 Overføringer til private | 6 898 |
| Sum kap. 451 | 1 690 076 |
| | |
| Kap. 3451 Direktoratet for samfunns- sikkerhet og beredskap | |
| Post 01 Gebyr | 127 503 |
| Post 02 Refusjoner driftsutgifter Nødnett | 34 041 |
| Post 03 Diverse inntekter | 28 179 |
| Post 04 Refusjoner større utstyrsanskaffelser og vedlikehold – Nødnett | 75 045 |
| Post 05 Abonnementsinntekter og refusjoner Nødnett | 469 556 |
| Post 06 Refusjoner | 7 026 |
| Sum kap. 3451 | 741 350 |

Følgende midler er holdt tilbake i departementet/øremerket:

- Til arbeidet med KS1 av KVU *Blålys i mobilnettene* holdes det tilbake 1,3 mill. kroner under kap. 451, post 01.

- Bevilgningen under post 01 er økt med 25 mill. kroner til Sivilforsvaret, jf. Innst. 6 S (2020-2021). På bakgrunn av Stortingets behandling kommer JD tilbake til dette i supplerende tildelingsbrev.

Følgende endringer/nye tiltak er innarbeidet i budsjettrammen til DSB for 2021:

Kap. 451, post 01

- Bevilgningen økes med 14,5 mill. kroner til etablering av fagskole for brann- og redningspersonell
- Bevilgningen økes med 37,2 mill. kroner til kontingent for deltakelse i EUs ordning for sivilberedskap (UCPM) for perioden 2021-2027
- Bevilgningen økes med 2,7 mill. kroner til videreføring av pilotperioden for Emergency Medical Team (NOR EMT)
- Bevilgningen økes med 7,871 mill. kroner i prisjustering
- Bevilgningen økes med 2,770 mill. kroner i lønnskompensasjon
- Bevilgningen reduseres med 3,862 mill. kroner til dekning av utgifter for spesialutsending for samfunnssikkerhetssaker ved ambassaden i Washington D.C., USA
- Bevilgningen reduseres med 22,3 mill. kroner pga. avsluttede aktiviteter i SAMLOK og utredning av mobilbasert befolkningsvarsling
- Bevilgningen er redusert med 1,8 mill. kroner i forbindelse med driftsutgifter IKT
- Bevilgningen reduseres med 13,3 mill. kroner til utstyrsanskaffelser i Sivilforsvaret
- Bevilgningen reduseres med 72 000 kroner i forbindelse med økt bevilgning til Statens innkjøpscenter
- Bevilgningen reduseres med 5,449 mill. kroner i forbindelse med avbyråkratiserings- og effektiviseringsreformen (ABE-reformen)

Kap. 451, post 21

- Bevilgningen økes med 16 mill. kroner til skogbrannberedskapen
- Bevilgningen økes med 0,242 mill. kroner i prisjustering
- Bevilgningen reduseres med 46 000 kroner i forbindelse med avbyråkratiserings- og effektiviseringsreformen (ABE-reformen)

Kap. 451, post 22

- Bevilgningen økes med 7,8 mill. kroner til arbeid med sikkerhet i Nødnett
- Bevilgningen økes med 1,9 mill. kroner ifm. justering ABE
- Bevilgningen økes med 15,282 mill. kroner i prisjustering
- Bevilgningen reduseres med 2,866 mill. kroner i forbindelse med avbyråkratiserings- og effektiviseringsreformen (ABE-reformen)

Kap. 451, post 45

- Bevilgningen økes med 13,3 mill. kroner til utstyrsanskaffelser i Sivilforsvaret.

- Bevilgningen økes med 2,758 mill. kroner i prisjustering
- Bevilgningen reduseres med 13,7 mill. kroner til arbeid med sikkerhet i Nødnett
- Bevilgningen reduseres med 61 mill. kroner i forbindelse med IKT utgifter

Kap. 451, post 60

Forskriften om karantenehotell trådte i kraft 9. november 2020. DSB fikk i supplerende tildelingsbrev av 13. november 2020 oppdrag om å forvalte statens karantenehotellordning, herunder refusjonsordningen kommunene skal søke på for å få dekket sine utgifter i forbindelse med statens karantenehotellordning. Det er opprettet ny post 60 under DSB med en bevilgningen på 120 mill. kroner. Det er foreløpig lagt til grunn at ordningen skal vare ut februar 2021. Dersom situasjonen tilsier det, vil ordningen kunne avsluttes tidligere eller forlenges ved behov. JD vil komme tilbake til dette i styringsdialogen.

Kap. 451, post 70

- Bevilgningen økes med 0,22 mill. kroner i prisjustering
- Bevilgningen reduseres med 0,2 mill. kroner da Sivilforsvarsforbundet er avviklet

Kap. 3451, post 01

Bevilgningen reduseres med 31 mill. kroner pga. reduserte inntekter ifm. Covid-19

Følgende fullmakter delegeres DSB, jf. Stortingets budsjettvedtak:

II

1. Stortinget samtykker i at Justis- og beredskapsdepartementet i 2021 kan overskride bevilgningen under

Kap. 451 Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap

- Post 01 Driftsutgifter mot tilsvarende merinntekt under kap. 3451, post 02 Refusjon driftsutgifter Nødnett, post 03 Diverse inntekter fra kursvirksomhet og anlegg og post 06 Refusjoner
- Post 22 Spesielle driftsutgifter mot tilsvarende merinntekt under kap. 3451, post 05 Abonnementsinntekter og refusjoner
- Post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, kan overføres, mot tilsvarende merinntekter under kap. 3451, post 04 Refusjoner større utstyrsanskaffelser og vedlikehold

2. Stortinget samtykker i at Justis- og beredskapsdepartementet i 2021 kan overskride bevilgningen under kap. 451 Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, post 01 Driftsutgifter med inntil 75 pst. av inntekter ved salg av sivilforsvarsanlegg og

fast eiendom. Inntekter inntektsføres under kap. 3451 Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, post 40 Salg av eiendom mv.

III

Fullmakt til overskridelse

Stortinget samtykker i at Justis- og beredskapsdepartementet i 2021 kan overskride bevilgningen under kap. 451 Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, post 21 Spesielle driftsutgifter med inntil 34 mill. kroner dersom det oppstår en situasjon med ekstraordinær stor skogbrannfare og/eller mange skogbranner, og det i den forbindelse er nødvendig med slokking og beredskap utover det som må påregnes i et normalår.

Fullmakten gjelder uten opphold og før Kongen kan gi slikt samtykke.

VIII

Stortinget samtykker i at Justis- og beredskapsdepartementet i 2021 kan trekke salgskostnader ved salg av faste eiendommer fra salgsinntekter før det overskytende inntektsføres under kap. 3451 Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, post 40 Salg av eiendom mv.

X

Stortinget samtykker i at Justis- og beredskapsdepartementet i 2021 kan overdra sivilforsvarsanlegg til en verdi av inntil 500 000 kroner vederlagsfritt eller til underpris når særlige grunner foreligger.

Delegering av fullmakter i henhold til bevilgningsreglementet

Bevilgningsreglementet inneholder en del fullmakter for Kongen til å gjøre unntak fra eller utfylle reglementets bestemmelser. I rundskriv R-110 gir Finansdepartementet departementene fullmakter til å gjøre unntak fra enkelte av bevilgningsreglementets hovedprinsipper. I tillegg blir det redegjort for fullmakter som ikke delegeres til departementene, men som åpner for at departementene kan søke om samtykke fra Finansdepartementet i enkeltsaker.

Delegert myndighet skal alltid utøves i samsvar med gjeldende lover og regler, gitte retningslinjer og intensjoner for hvorledes fullmaktene skal brukes.

Det vises til veilederen i statlig budsjettarbeid der bl.a. bruk av unntaksbestemmelser i Bevilgningsreglementet (budsjettfullmakter) er omtalt.

Paragrafene i parentes i punktene under refererer til paragrafene i Bevilgningsreglementet.

Fullmakt til nettobudsjettering ved utskifting av utstyr (§ 3, 4. ledd, 2. setning)

Hovedregelen i bevilgningsreglementet er at alle utgifter og inntekter føres brutto i budsjett og bevilgningsregnskap. Det er imidlertid gitt et unntak som tillater nettoføring i forbindelse med utskifting av utstyr. Med dette gis imidlertid DSB fullmakt til nettoføring ved utskifting av utstyr på følgende vilkår:

- a) Inntekter fra salg av brukt utstyr kan nettoføres på post 01 Driftsutgifter og post 21 Spesielle driftsutgifter, med inntil 5 prosent av bevilgningen på den aktuelle posten.
- b) Salgsinntektene må skrive seg fra utskiftinger som er ledd i en rutinemessig fornyelse av utstyr. I praksis vil dette gjelde inntekter fra salg av utstyr som er av en slik art at det ved anskaffelsen skal dekkes under post 01 Driftsutgifter. Inntekter fra salg av utstyr som etter sin art skal dekkes under post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, må bruttoføres på vanlig måte.
- c) Salgsinntektene skal bokføres som en inntekt i kontoklasse 3 i standard kontoplan (jf. Finansdepartementets rundskriv R-102) og rapporteres til bevilgningsregnskapet på post 01 Driftsutgifter eller post 21 Spesielle driftsutgifter (jf. Finansdepartementets rundskriv R-101). Føringen må gjøres slik at det er mulig å kontrollere at grensen på fem prosent ikke overskrides.

Fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret (§ 6, 2. ledd)

Hovedregelen i bevilgningsreglementet er at staten bare kan pådras forpliktelser som først skal dekkes etter utløpet av budsjettåret når Stortinget har gitt særlig samtykke til dette. Med dette gis imidlertid DSB fullmakt til å inngå leieavtaler og avtaler om kjøp av tjenester utover budsjettåret på følgende vilkår, og med de begrensninger som følger i teksten under:

- a) Leieavtalene og avtalene om kjøp av tjenester må gjelde anskaffelser til den ordinære driften av statlige virksomheter. Hvilke typer anskaffelser det her dreier seg om, vil kunne variere etter virksomhetens oppgaver, men alminnelige eksempler vil være leie av lokaler og kontorutstyr, samt kjøp av renholds- og vaktmestertjenester.
- b) Utgiftene i forbindelse med avtalene må kunne dekkes innenfor et uendret bevilgningsnivå på vedkommende budsjettpost i hele avtaleperioden.
- c) For alle avtaler utover budsjettåret, må behovet for oppsigelsesklausuler nøye vurderes. Hensynet til den framtidige handlefriheten skal veie tungt ved vurderingen. Særlig gjelder dette ved langsiktige avtaler.

Det vises for øvrig til bevilgningsreglementet § 10 første ledd der det bl.a. kreves at utgiftsbevilgninger skal disponeres på en slik måte at ressursbruk og virkemidler er effektive i forhold til de forutsatte resultater, samt til tilsvarende krav i

økonomireglementet § 4. På dette området innebærer disse bestemmelsene både et krav til å vurdere mulige alternativer til leie og kjøp av tjenester, og til utformingen av vilkårene i eventuelle avtaler om leie og kjøp av tjenester.

Det understrekes at bestemmelsene bare gjelder adgangen til å pådra forpliktelser utover budsjettåret.

Fullmakt til å overskride investeringsbevilgninger mot tilsvarende innsparing under driftsbevilgninger under samme budsjettkapittel (§ 11, 4. ledd, nr. 2)

Det følger av hovedregelen i bevilgningsreglementet § 5 annet ledd første setning at det ikke er adgang til å omdisponere et bevilget utgiftsbeløp fra en post til en annen. Bevilgningsreglementet § 11 fjerde ledd nr. 2 inneholder imidlertid et unntak ved at Kongen kan gi bestemmelser om overskridelse av investeringsbevilgninger mot tilsvarende innsparing under driftsbevilgninger under samme budsjettkapittel.

DSB gis fullmakt til å omdisponere fra driftsbevilgninger til investeringsbevilgninger på følgende vilkår:

- a) Det kan omdisponeres inntil 5 prosent av bevilgningen under post 01 Driftsutgifter til post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, under samme kapittel.
- b) Omdisponeringen må ikke føre til økte utgifter ved at den binder opp framtidige drifts- og investeringsutgifter.

Beløp som er omdisponert fra post 01 Driftsutgifter kan tas med ved beregningen av overførbart beløp under post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold.

Fullmakt til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål mot tilsvarende innsparing i de tre følgende budsjettår (§ 11, 4. ledd, nr. 3)

Hovedregelen i bevilgningsreglementet § 5 annet ledd første setning er at det ikke er adgang til å overskride en utgiftsbevilgning. Etter bevilgningsreglementets § 11 fjerde ledd nr. 3 gis det adgang til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål med inntil 5 pst. mot tilsvarende innsparing i løpet av de tre følgende budsjetterminer. Som en prøveordning har Stortinget for perioden 2020-2022 utvidet innsparingsperioden til fem år. Finansdepartementet har fastsatt nærmere retningslinjer og forutsetninger for adgangen til å overskride driftsbevilgninger til investeringsformål. Det vises til rundskriv R-110 punkt 2.6.

DSB må i hvert enkelt tilfelle sende søknad til JD om slikt samtykke før bevilgningen kan overskrides.

Overføring av ubrukt driftsbevilgning fra ett år til neste (§ 5)

Det er som regel ikke adgang til å overskride et tildelt beløp eller til å overføre det til en annen budsjettermin eller til en annen budsjettpost i samme termin.

Det er imidlertid gitt et unntak ved at inntil 5 pst. av ubrukt driftsbevilgningen under post 01 og post 21 kan overføres til neste budsjettår.

Søknad om slik overføring skal godkjennes av Finansdepartementet. DSB sender søknad til JD i forbindelse med regnskapsrapporten per 31. desember. Eventuelt overført beløp kan ikke disponeres av DSB før departementet gir beskjed om det gjennom tillegg til tildelingsbrev.