



## DET KONGELIGE LANDBRUKS- OG MATDEPARTEMENT

Høringsinstansene

Deres ref

Vår ref

Dato

16/124-15

15. april 2020

### **Høring av forslag til endringer i forskrift om administrative tollnedsettelse for landbruksvarer**

Landbruks- og matdepartementet sender med dette ut høring av forslag til endring i forskrift 22. desember 2005 nr. 1723 om administrative tollnedsettelse for landbruksvarer (FAT).

Endringen innebærer en toårig forlengelse av midlertidig hjemmel i FAT § 16 til å innvilge tollnedsettelse ved import av befruktede egg av saktevoksende kalkunraser innenfor varenummer 04.07.1900 til utklekking av slaktedyr i økologisk produksjon.

Det tas sikte på at endringen trer i kraft 1. mai 2020.

Høringsdokumentene er publisert på: <https://www.regjeringen.no/no/dep/lmd/id2696788/>

Dagens midlertidige hjemmel i FAT § 16 annet ledd bortfaller automatisk 1. mai 2020. Det er derfor nødvendig at denne forskriftsendringen som viderefører bestemmelsen, trer i kraft samme dag. På denne bakgrunn har departementet besluttet forkortet høringsfrist.

Det bes derfor om at høringsinnspill sendes Landbruks- og matdepartementet innen tirsdag **29. april 2020**.

#### **Bakgrunn**

Med virkning fra 1. mai 2016 fastsatte Landbruks- og matdepartementet en ny midlertidig hjemmel i FAT § 16 annet ledd for å innvilge tollnedsettelse ved import av befruktede egg av saktevoksende kalkunraser innenfor varenummer 04.07.1900 til utklekking av slaktedyr i økologisk produksjon.

Postadresse  
Postboks 8007 Dep  
0030 Oslo  
postmottak@lmd.dep.no

Kontoradresse  
Teatergata 9  
www.lmd.dep.no

Telefon\*  
22 24 90 90  
Org.nr.  
972 417 874

Avdeling  
Landbrukspolitisk  
avdeling

Saksbehandler  
Siv Tanja Durteste  
22 24 92 69

Bestemmelsen hadde sin bakgrunn i at det i 2016 ikke var tilgang på økologiske rugeegg eller økologiske livkyllinger til produksjon av økologisk kalkun i Norge, slik at den økologiske produksjonen måtte basere seg på kalkunraser som brukes i konvensjonell produksjon. Disse rasene har imidlertid for rask vekst til å være optimale for bruk i økologisk produksjon pga. økologiregelverkets krav til minimum slaktealder.<sup>1</sup> Dette kravet til minimum slaktealder er innført for å unngå anvendelse av intensive oppdrettsmetoder som resulterer i for rask vekst og utfordringer knyttet til dyrevelferd. Det er likevel fastslått at kravet faller bort ved bruk av saktevoksende kalkunraser. I 2016 var det imidlertid ikke tilgjengelig saktevoksende kalkunraser i Norge, og slike raser måtte derfor importeres til full toll.

Fordi det ikke er noe avlsarbeid på fjørfe i Norge, har det lenge vært åpnet for tollnedsettelse for import av befruktete egg av kalkun til bruk i "avl og formering", jf. FAT § 16 første ledd. Bestemmelsen gir hjemmel for å innvilge tollnedsettelse for import av befruktete egg til klekking av besteforeldre- eller foreldredyr som skal settes i videre avl. Denne muligheten ble imidlertid ikke benyttet for saktevoksende raser av kalkun. Næringsaktørene viste til at markedet for økologisk kalkun ikke var stort nok til at de fant det økonomisk gjennomførbart å etablere egne avlsstasjoner for slike raser. Departementet var enig i denne vurderingen, og så derfor behov for særskilte tiltak som starthjelp til næringen for å komme i gang med en nasjonal oppformering av saktevoksende kalkunraser. Gjennom å gi en midlertidig tollettelse ett trinn høyere i verdikjeden, dvs. for egg som går *direkte* til klekking av slaktedyr, ønsket departementet å bidra til at næringen selv kunne utvikle sitt marked til et nivå som vil kunne gjøre det lønnsomt å etablere egne avlsstasjoner.

I høringen foreslo departementet å gi midlertidig tollettelse for tre år. Den foreslåtte treårsperioden hadde sin bakgrunn i innspill fra aktører i næringen som mente at tre år ville være tilstrekkelig tid til utvikle det økologiske markedet til et tilstrekkelig omfang. Tre av høringsinstansene, Mattilsynet, Debio og Dyrevernalliansen, signaliserte imidlertid at en treårsperiode kunne være for kort til å gi næringen nødvendig tid til å etablere en slik nasjonal oppformering. Departementet tok disse innvendingene til følge og utvidet starthjelpen til fire år. Dette innebærer at ordningen vil løpe frem til 1. mai 2020.

Våren 2020 har det kommet signaler fra aktørene i næringen om at den innvilgede fireårsperioden likevel ikke har vært tilstrekkelig til å etablere en nasjonal oppformering av saktevoksende kalkunraser. På tross av at aktørene har lagt ned mye arbeid i å utvide markedet for økologisk saktevoksende kalkun, har de ikke lyktes i å gjøre det økonomisk lønnsomt å starte opp slik oppformering i Norge.

På oppdrag fra departementet har Landbruksdirektoratet foretatt en vurdering av markeds-situasjonen. Etter direktoratets vurdering, vil det å avslutte starthjelpen til næringen nå, kunne gi negative konsekvenser for den delen av markedet som etterspør et økologisk alternativ. Slik direktoratet ser det, vil en avslutning kunne bli svært økonomisk krevende for næringen, og potensielt kunne forhindre en videreføring av produksjonen. Direktoratet

---

<sup>1</sup> For kalkun er det satt en minstealder på 140 dager før slakt.

understreker videre at de ikke kan se negative konsekvenser for konvensjonell drift av at det fins et økologisk alternativ i markedet. På denne bakgrunn anbefaler direktoratet at den midlertidige hjemmelen i FAT § 16 annet ledd for å innvilge tollnedsettelse ved import av befruktede egg av saktevoksende kalkunraser til utklekking av slaktedyrr til økologisk produksjon, forlenges for to nye år.

### **Departementets vurdering**

Departementet ser at en fireårig tollettelse ikke har gitt næringsaktørene tilstrekkelig tid til å utvikle markedet for økologisk kalkunkjøtt til et nivå som kan gjøre det økonomisk mulig å drive med oppformering av saktevoksende raser nasjonalt. På bakgrunn av Landbruksdirektoratets anbefaling foreslår departementet derfor å videreføre ordningen i to nye år.

Departementet vil understreke at de materielle vilkårene for innvilgelse av tollettelse etter FAT § 16 annet ledd videreføres uendret. Grunnleggende vilkår for innvilgelse av tollnedsettelse for befruktede egg i medhold av bestemmelsen, er at den omsøkte rasen er å anse som "saktevoksende" og at kalkunene brukes i "økologisk produksjon". Før Landbruksdirektoratet kan treffe vedtak om tollnedsettelse, må søkeren derfor innhente en godkjenning fra Mattilsynet om at den aktuelle rasen kvalifiserer som saktevoksende etter økologiregelverket.

For å sikre at de innførte eggene kun blir brukt i økologisk produksjon, fastholder departementet at det vil kreves at importøren avgir en erklæring om varens anvendelse i medhold av FAT § 28. Anvendelseserklæringen forplikter søkeren til kun å benytte de importerte eggene i økologisk produksjon, samt at kalkunkjøttet fra slaktedyrene selges som økologisk. Erklæringen skal følge varen dersom den selges videre.

For å sikre avsetningsgrunnlaget for norske rugeegg og livkylling av kalkun, videreføres tollsatsen likt som ved import av befruktede kalkunegg til avl og formering, dvs. 15,50 kr/kg.

Med hilsen

Henrik Einevoll (e.f.)  
avdelingsdirektør

Siv Tanja Durteste  
seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*

**HØRINGSINSTANSER:**

Landbruksdirektoratet

Mattilsynet

Norges Bondelag

Norsk Bonde- og Småbrukarlag

Norsk Fjørfe­lag

Norsk Landbrukssamvirke

Kjøtt- og fjørfebransjens Landsforbund

Nortura SA

Debio

Dyrevernalliansen