

JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENTET

Oppdragsbrev 2016

Tilsynsrådet for advokatvirksomhet

01.01.2016

Innhold

1.	Innledning	2
2.	Regjeringens prioriteringer	2
3.	Hovedutfordringer	2
4.	Mål for 2015	2
4.1	Hovedmål i justissektoren	2
4.2	Tilsynsrådet for advokatvirksomhets tilknytningsform og mål	3
4.3	Lønnsforhandling	3
4.4	Fellesføringer fra Regjeringen	3
4.4.1	Personalpolitikk	3
4.4.2	Oppfølging av FATFs rapport	4
5.	Dialog og rapportering	4
5.1	Dialog	4
5.2	Årsrapportering	4

1. INNLEDNING

Tilsynsrådet for advokatvirksomhets (heretter Tilsynsrådet) oppgave angis i domstolloven § 225 med videre henvisninger. Dette er ytterligere konkretisert i advokatforskriftens kapittel 4. Hovedformålet til Tilsynsrådet er å føre tilsyn med advokaters virksomhet i Norge. Tilsynsrådet finansieres ved at advokater som utøver advokatvirksomhet i eget navn og rettshjelpere som utøver rettshjelpvirksomhet i medhold av domstolloven § 218 annet ledd nr. 1, nr. 3 første punktum og nr. 5 plikter å betale årlige bidrag til Tilsynsrådet etter advokatforskriften § 4-3. Bidragets størrelse fastsettes av Justis- og beredskapsdepartementet i samråd med Tilsynsrådets styre.

Tilsynsrådet har i 2015 arbeidet med å tilpasse virksomheten til statlig regelverk. Dette arbeidet fortsetter i 2016.

2. REGJERINGENS PRIORITERINGER

Regjeringen har gjennom regjeringsplattformen vektlagt å prioritere sammenhengen i straffesakskjeden. Kriminalitetsbekjempelse skal skje innenfor rammene av grunnleggende rettsstatsprinsipper. Trygghet er viktig for den enkeltes frihet og livskvalitet. Regjeringen vil arbeide for å skape balanse i straffesakskjeden, slik at lokalsamfunnene oppleves som trygge og hverdagskriminaliteten reduseres. Hensynet til ofre og pårørende skal vektlegges i hele straffesakskjeden. En effektiv straffesakskjede forutsetter god samhandling mellom virksomhetene og tilstrekkelig kapasitet i alle ledd.

3. HOVEDUTFORDRINGER

Advokatlovutvalgets utredning NOU 2015: 3 «Advokaten i samfunnet» ble overlevert Justis- og beredskapsdepartementet 19. mars 2015. I utredningen foreslås det grunnleggende endringer som direkte angår Tilsynsrådet. Det er særlig utvalgets forslag om opprettelse av et «Advokatsamfunn» som berører Tilsynsrådet. Advokatsamfunnet skal i henhold til forslaget sørge for regelutvikling, veiledning og tilsyn med advokater. Forslaget innebærer dermed at dagens tilsyns- og disiplinærsystem legges til advokatstanden selv gjennom Advokatsamfunnet.

Advokatlovutvalgets utredning er sendt på høring, med frist 1. januar 2016. Det er ikke tatt stilling til hvordan utredningen skal følges opp i departementet, og Tilsynsrådet må fortsette sin virksomhet i tråd med gjeldende regelverk i 2016.

4. MÅL FOR 2015

4.1 Hovedmål i justissektoren

Justis- og beredskapsdepartementet er opptatt av å sikre økt handlekraft og gjennomføringsevne og at tjenestene ytes effektivt med god kvalitet.

Regjeringens mål for justissektoren ble endret med virkning fra 2015. Målene er endringsmål som skal gi gjenfinnbare effekter for samfunnet og for brukerne, jf. Prop. 1 S (2015-2016) og Prop. 1 S Tillegg1 (2015-2016).

1. Straffesakskjeden

- a. Redusere alvorlig kriminalitet
- b. Styrke forebyggingen av kriminalitet
- c. En mer effektiv straffesakskjede

2. Asylkjeden

- a. Færre asylsøkere uten beskyttelsesbehov
- b. Raskere avklaring av identitet
- c. Raskere retur

3. Samfunnssikkerhet- og beredskapskjeden

- a. Redusere sårbarhet i samfunnet
- b. Kunnskapsbasert forebygging
- c. Styrke samhandling i beredskap og krisehåndtering
- d. Bedre ledelse og styrket ledelseskultur

4.2 Tilsynsrådet for advokatvirksomhets tilknytningsform og mål

Tilsynsrådet er et statlig organ tilknyttet Justis- og beredskapsdepartementet som en uavhengig virksomhet. Det vil si at departementet ikke gir styringssignaler til Tilsynsrådet om dets faglige virksomhetsutøvelse. På denne bakgrunn setter Tilsynsrådet egne resultatmål.

4.3 Lønnsforhandling

Tilsynsrådet er omfattet av hovedavtalen og hovedtariffavtalen i staten, og lønnsregulering for samtlige ansatte bare kan skje i henhold til hovedtariffavtalens bestemmelser om dette. Justis- og beredskapsdepartementet er forhandlingssted og fører lokale lønnsforhandlinger for Tilsynsrådet. Det gjelder også lønn til daglig leder. Departementet vil legge opp til tett dialog med Tilsynsrådet under forberedelsene og gjennomføringen av lønnsforhandlingene. Tilsynsrådet kan selv regulere lønn i de tilfeller som omfattes av hovedtariffavtalens pkt. 2.3.8, samt ved nytilsetting.

4.4 Fellesføringer fra Regjeringen

4.4.1 Personalpolitikk

Det er et overordnet mål å sikre at Justis- og beredskapsdepartementet og tilknyttede virksomheter til enhver tid har riktig bemanning og kompetanse, slik at oppgavene blir utført på en best mulig måte. Videre er det et mål å ha et inkluderende arbeidsliv der medarbeiderne skal gjenspeile mangfoldet i befolkningen, og ha en variert erfaringsbakgrunn med hensyn til kjønn, alder, nedsatt funksjonsevne og etnisk bakgrunn.

4.4.2 Oppfølging av FATFs rapport

Regjeringen har besluttet at FATFs anbefalinger til Norge skal implementeres, og at det skal lages en plan for gjennomføringen. Første oppfølgingsrapport om Norge skal diskuteres på FATFs plenumsmøte i februar 2016.

Tilsynsrådet skal innen 1. februar 2016 utarbeide en oversikt over konkrete tiltak med tidsfrister for gjennomføring tiltakene Tilsynsrådet rapporterte til departementet i august 2015. Tiltakene må konkretiseres ytterligere. Videre må tiltakene gjennomføres i praksis.

Andre oppfølgingsrapport til FATF skal diskuteres i februar 2017. Tilsynsrådet må derfor rapportere på engelsk en beskrivelse av gjennomførte tiltak, videre planer og effekten av tiltakene. Effekten av tiltakene skal, så langt det er mulig, måles og beskrives. Frist for denne rapporteringen er 1. august 2016.

5. 5. DIALOG OG RAPPORTERING

5.1 Dialog

Det skal etableres regelmessige rapporteringsrutiner og dialogmøter mellom departementet og Tilsynsrådet. Formålet er å gi gjensidig informasjons- og erfaringsutveksling og gjennomgang av Tilsynsrådets rapporter og statistikk.

Det skal avholdes ett dialogmøte 2016, nærmere bestemt i løpet av våren. Det er satt til Tilsynsrådets lokaler.

5.2 Årsrapportering

Det er innført felles standard for presentasjon av årsrapport og årsregnskap i staten. Tilsynsrådets årsrapport (årsberetningen) skal så vidt det er mulig følge dette oppsettet¹:

- I. Leders beretning
- II. Introduksjon til virksomheten og hovedtall
- III. Årets aktiviteter og resultater
- IV. Styring og kontroll i virksomheten
- V. Vurdering av framtidsutsikter
- VI. Årsregnskap

Nivå på rapporteringen må vurderes ut fra hva som anses som relevant for departementet å være informert om.

¹ Jf. Reglement om økonomistyring i staten og Bestemmelser om økonomistyring i staten pkt. 1.5.1.