



DET KONGELIGE
KULTURDEPARTEMENT

Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité
Postboks 5000
0840 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

15/3022-

09.12.2016

Spillemidler til Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité for 2017

Kulturdepartementet viser til søknad datert 1. oktober 2016 fra Norges idrettsforbund og olympiske og paralympiske komité (NIF) om spillemidler for 2017, samt til brev datert 15. november 2016 fra NIF med tilleggsinformasjon til søknaden.

Tilskudd for 2017

NIF ble i statsråd 9. desember 2016 tildelt 684 mill. kr fra spillemidlene til idrettsformål for 2017. Tilskuddet fordeler seg på følgende rammeposter:

Post 1	Grunnstøtte NIF sentralt og regionalt	130 mill. kroner
Post 2	Grunnstøtte særforbund	248 mill. kroner
Post 3	Barn, ungdom og bredde	161 mill. kroner
Post 4	Toppidrett	145 mill. kroner
Totalt		684 mill. kroner

Tilskuddets størrelse

Tilskuddets størrelse er fastsatt på grunnlag av mottatt søknad og en samlet vurdering av prioriteringene i den statlige idrettspolitikken. Det er den lokale idrettsaktiviteten som ligger til grunn for den statlige støtten til idrettsformål. Tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet vil ha hovedprioritet også i 2017.

I årets tildeling er de aktivitetsrettede postene prioritert. Dette er i tråd med de forutsetninger Stortinget la til grunn ved behandlingen av siste melding om idrett. Departementet forutsetter

at NIF innenfor rammen av tilskuddet ivaretar søknadens prioriterte satsingsområder. Arbeidet med utvikling av fellestjenester forutsettes ivaretatt innenfor rammen på post 1.

I søknaden inngår 3% kompensasjon for lønns- og prisvekst. Spillemidler til idrettsformål baserer seg på overskuddet i Norsk Tipping AS. KUD kan ikke legge til grunn et prinsipp om automatisk kompensasjon av pris- og lønnsvekst for tilskuddet til NIF.

Overordnede mål for tilskuddet

Statens overordnede mål for tilskuddet til NIF er å:

- Bidra til å opprettholde og utvikle NIF som en frivillig, medlemsbasert organisasjon.
- Bidra til å opprettholde og utvikle et godt aktivitetstilbud i den organiserte idretten.
- Bidra til å bevare og sikre NIF som en åpen og inkluderende organisasjon og til at idrettslagene er arenaer for meningsdannelse og verdifulle rammer for sosialt fellesskap.

Målene ligger til grunn for grunnstøtten til NIFs sentralledd, idrettskretsene og særforbundene (post 1 og 2). For tilskuddene til barn, ungdom og breddeaktivitet (post 3) og til toppidrett (post 4) er det utarbeidet egne mål i tillegg til de ovennevnte. Barn 6–12 år og ungdom 13–19 år er de viktigste målgruppene. Aktivitetstilbudet for barn og ungdom skal utvikles. Både de som ønsker å satse på konkurranseidrett og de som primært ønsker et trenings- og aktivitetstilbud skal ivaretas på en god måte. Barne-, ungdoms- og breddetiltakene bør bidra til å skape varig interesse for trening og fysisk aktivitet.

For staten er det et mål å styrke de frivillige organisasjonene på deres egne premisser. Målene for tilskuddet er formulert på et overordnet nivå. Det er NIF som formulerer konkrete mål og prioriteringer for bruken av spillemidler innenfor de fire tilskuddspostene. Målene og prioriteringene skal reflektere behovene blant medlemmer og medlemsorganisasjoner.

Innsyn i regnskapsopplysninger

Idrettens positive samfunnskraft bygger på den tilliten idrettsorganisasjonen nyter blant sine medlemmer og blant befolkningen som helhet. Praktisering av åpenhet omkring ressursbruk har avgjørende betydning for idrettens tillit i offentligheten. En stor andel av inntektene til NIFs sentralledd kommer fra statlige tilskudd. Kulturdepartementet setter som vilkår at NIF fra og med 1. januar 2017 gir tredjepart, som etterspør slik informasjon, innsyn i alle regnskapsopplysninger, inkludert bilag, for NIFs sentralledd, herunder Olympiatoppen. På tilsvarende måte som for offentlige virksomheter som er underlagt offentleglova, kan NIF praktisere unntak fra innsynsretten for opplysninger som er underlagt taushetsplikt.

Sentrale prioriteringer for anvendelsen av tilskuddet i 2017

Godt styresett er en forutsetning for den statlige støtten til idrettsformål. Det er et demokratisk problem dersom NIF ikke speiler medlemsmassen og medlemsmassens mangfold. NIF skal være en åpen og inkluderende organisasjon og departementet forutsetter at NIF setter måltall og/eller konkrete målsettinger for kjønnsbalanse, alder, etnisk bakgrunn, funksjonsevne og seksuell orientering i alle ledd i organisasjonen og for organisasjonens virksomhet. For 2017

vil departementet be om en særskilt rapportering på arbeidet med å få flere kvinnelige ledere i alle ledd av organisasjonen.

Etikk, godt styresett, holdningsskapende antidopingarbeid og arbeid mot manipulering av idrettskonkurranser skal prioriteres. Departementet forutsetter at alle organisasjonsledd overholder antidopingbestemmelsene. Det forutsettes videre at NIF har gode og dekkende retningslinjer og rutiner for å avdekke korrupsjon og inhabilitet, og at disse følges opp. Det forutsettes også at det foreligger fastsatte habilitetsregler og at det opprettes et habilitetsregister. Departementet vil be om særskilt rapportering på dette området for 2017.

Tildeling på de enkelte postene

Post 1 Grunnstøtte NIF sentralt og regionalt – 130 mill. kroner

Tilskuddet er i hovedsak begrunnet ut fra aktiviteten i idrettslagene. Virksomheten på post 1 skal bidra til å utvikle lagenes aktivitetstilbud, primært for barn og ungdom. Det er viktig at NIF ivaretar behovene til sine medlemmer og medlemsorganisasjoner. Tilskuddet på post 1 skal benyttes til prioriterte arbeidsoppgaver og drift av NIF sentralt og regionalt. Virksomheten i NIF sentralt og regionalt som forutsettes finansiert fra spillemidlene skal utelukkende dekkes av tilskuddet på post 1.

NIF gis et tilskudd på 130 mill. kroner på post 1 for 2017. Beløpet er 5 mill. kroner lavere enn tilskuddet i 2016. I årets tildeling er de øvrige postene prioritert. I Meld. S 26 (2011-2012) Den norske idrettsmodellen som Stortinget stilte seg bak, heter det også at det ikke kan forventes at det statlige tilskuddet skal fullfinansiere sentralorganisasjonenes virksomhet og et eventuelt økt ambisjonsnivå.

Den økonomiske utviklingen på post 1 de siste årene har gitt NIF et betydelig økt handlingsrom. I tillegg til økningen i spillemidler, har NIF også mottatt et betydelig økt beløp gjennom momskompensasjonsordningen for frivillige organisasjoner. Departementet mener at NIF har grunnlag for å ivareta prioriterte arbeidsoppgaver og drift innenfor en noe redusert tilskuddsramme. Det er departementets vurdering at NIF har potensial til å iverksette tiltak for å effektivisere drift og ressursanvendelse innenfor egen virksomhet. Departementet bemerker spesielt økningen i kostnader til stabsfunksjoner de siste årene. I søknaden budsjetterer NIF med 37,8 mill. kroner til dette formålet i 2017. Beløpet er 6,2 mill. kroner høyere enn prognosen for 2016, jf. mottatt regnskapsrapport for tredje kvartal 2016. Inndekning av 5 mill. kroner i redusert tilskudd skal ikke skje ved å overføre kostnader til andre poster.

Departementet vil for 2017 prioritere de aktivitetsrettede postene. Reduksjonen av tilskuddet på post 1 legger til rette for en slik prioritering. Departementet vil ved neste års avsetning vurdere hensiktsmessigheten av en ytterligere nedtrapping.

Det er NIFs ansvar å sikre at prioriterte satsingsområder, herunder arbeidet med utvikling av fellestjenester og satsingen på idrett for personer med nedsatt funksjonsevne, ivaretas innenfor den tildelte rammen på post 1. Utvikling av kostnadseffektive løsninger som ivaretar brukernes behov bør stå sentralt.

Post 2 Grunnstøtte særforbund – 248 mill. kroner

Tilskuddet skal bidra til å styrke rammebetingelsene for et godt og variert idrettstilbud til barn og ungdom i idrettslagene. Det er viktig at særforbundene utvikler gode tiltak for å forebygge frafallet i idretten og at aktivitetstiltakene er differensierte for å favne bredest mulig.

Særforbundene er ansvarlige for å formulere mål og tiltak for bruken av midlene innenfor rammen av de overordnede målene for tilskuddet.

NIF gis et tilskudd på 248 mill. kroner på post 2 for 2017. Beløpet er 11 mill. kroner høyere enn tilskuddet i 2016.

Departementet forutsetter samtidig at satsingen på idrett for personer med nedsatt funksjonsevne videreføres på minimum samme nivå i 2017.

Særforbundene har en viktig rolle når det gjelder å legge til rette for gode aktivitetstilbud for utøvere med nedsatt funksjonsevne i idrettslagene. Flere særforbund prioriterer ressurser til dette formålet og har utarbeidet konkrete planer og tiltak. Det er viktig at de gis økonomiske rammebetingelser som gjør dem i stand til å lykkes i dette arbeidet.

Post 3 Barn, ungdom og bredde – 161 mill. kroner

Post 3 skal sikre at en andel av spillemidlene til NIF går direkte til aktivitetstiltak for barn, ungdom og breddeidrett slik at flere rekrutteres til aktivitet i idrettsbevegelsen. Målene er å:

1. Bidra til et godt tilbud til barn (6-12 år) i den frivillige, medlemsbaserte idretten.
2. Bidra til et godt tilbud for ungdom (13-19 år) i den frivillige, medlemsbaserte idretten.
3. Bidra til gode rammebetingelser for de lokale idrettslagene.

NIF gis et tilskudd på 161 mill. kroner på post 3 for 2017. Beløpet er 8 mill. kroner høyere enn tilskuddet i 2016.

Det er en hovedprioritering å styrke satsingen på ungdomsidrett. I Idrettspolitisk dokument 2015-2019 er det en klar idrettspolitisk føring å iverksette tiltak for å begrense frafallet i ungdomsgruppen. Departementet forutsetter at norsk idrett prioriterer oppfølging av disse føringene i 2017.

Midlene på post 3 skal bidra til lokale aktivitetstilbud for målgruppene. Særforbundene skal sette i gang tiltak som utvikler og understøtter lagenes aktivitetstilbud. Tiltak for å bedre kjønnsbalansen blant medlemmer og aktive bør prioriteres. Det bør også prioriteres tiltak rettet mot utøvere med nedsatt funksjonsevne.

Post 4 Toppidrett – 145 mill. kroner

Post 4 inneholder tilskudd til basisfinansiering av toppidrettssatsingen, til stipender og til deltakelse i olympiske leker og Paralympics. Målene for basisfinansieringen er å:

- sikre grunnlaget for en etisk og faglig kvalifisert toppidrettssatsing

- sikre en bredde innenfor toppidretten.

NIF gis et tilskudd på 145 mill. kroner på post 4 for 2017. Beløpet er 10 mill. kroner høyere enn tilskuddet i 2016.

Gjennom fokus på kunnskap og tverridrettslig samarbeid har Olympiatoppen en avgjørende funksjon når det gjelder utviklingen av toppidrettsarbeidet i særforbundene. Tilskuddet skal bidra til videreutvikling av en sterk og helhetlig norsk toppidrettssatsing.

Toppidrettssatsingen i regi av Olympiatoppen kan ikke kun basere seg på en økning i tilskuddet fra spillemidlene. Det er avgjørende at toppidrettens ressursgrunnlag også styrkes gjennom andre inntektskilder, i første rekke gjennom markedsinntekter.

Toppidrettssatsing for utøvere med nedsatt funksjonsevne er i dag fullt integrert i Olympiatoppens arbeid og i landslagsarbeidet til flere av særforbundene. Departementet forutsetter at satsingen fortsettes på minimum samme nivå som i 2016.

Etikk og holdningsskapende antidopingarbeid skal prioriteres som en integrert del av toppidrettssatsingen. Når det gjelder idrettsstipender, forutsetter departementet at disse fordeles jevnt mellom kvinner og menn og at utviklingsstipend gis høy prioritet.

Forberedelse til og deltakelse i OL og Paralympics skal prioriteres innenfor samlet ramme til toppidrett. Departementet krever særskilte budsjetter, rapporter og regnskap for deltakelse i OL og Paralympics. NIFs budsjetterte avsetning til OL og Paralympics skal framgå i årlig søknad om spillemidler, samt i rapporteringen.

Utbetaling av tilskuddet

Tilskuddet blir overført NIFs konto, konto 5134 06 05768, innen utgangen av januar 2017. NIF skal så raskt som mulig utbetale spillemidler til underliggende ledd.

Justert budsjett 2017

Departementet ber om at NIF innen 15. februar 2017 oversender et justert budsjett der samtlige kostnader og inntekter inngår. Budsjettet skal inkludere et oppsett gruppert etter kostnadstyper for post 1 og post 4.

Økonomiforvaltning og kontroll

Kulturdepartementet og Riksrevisjonen kan iverksette kontroll med at spillemidlene er anvendt etter forutsetningene. Økonomiforvaltning og kontroll skal følge retningslinjene som er trukket opp i vedlagte *Retningslinjer for økonomiforvaltning og kontroll for tilskuddsmottakere som får tildelt spillemidler til idrettsformål fra Kulturdepartementet*, fastsatt av Kulturdepartementet 2. mai 2016.

Det er NIFs oppgave å sikre at det statlige tilskuddet organisasjonen mottar forvaltes på en korrekt måte og anvendes til de formål som framgår av dette brevet og de dokumenter det her vises til. Departementet understreker betydningen av at kontrollkomiteens mandat gir adgang til å sikre god kontroll av ressursbruk og oppfølging av vedtak.

Departementet vil peke på de plikter som tilligger styret og organisasjonens ledelse for øvrig. Styret har særskilt plikt til å påse at virksomheten drives i samsvar med forutsetningene i tilskuddsbrevet. Departementet presiserer nødvendigheten av å ha løpende oversikt over den økonomiske situasjonen slik at forholdet mellom budsjetterte og faktiske utgifter til enhver tid er under kontroll.

Det forutsettes god økonomistyring og gode kontrollrutiner. Det er viktig at NIF fører løpende kontroll med den økonomiske situasjonen for underliggende ledd (jf. § 4-4 i NIFs lov), slik at budsjetter og faktiske utgifter til enhver tid er under kontroll. Det forutsettes at NIF ikke fremmer andre søknader om spillemidler i løpet av året. Det er ikke anledning til å foreta overføringer mellom postene uten godkjenning fra departementet. Et eventuelt mindreforbruk på post 1 kan imidlertid benyttes på andre poster.

Rapport for 2017

Spillemidler til idrettsformål er offentlige midler. Som tilskuddsforvalter skal departementet sikre at forutsetninger og mål for tilskuddene blir fulgt opp.

Målene i søknaden, inkludert målene som er formulert i tilleggsinformasjonen til søknaden, danner grunnlag for vurdering av måloppnåelse i rapporten. I tillegg til å rapportere på måloppnåelse for hvert enkelt mål, skal NIF foreta en samlet vurdering av måloppnåelse. NIF skal også vurdere hvordan bruken av spillemidler på hver av tilskuddspostene bidrar til måloppnåelse.

For 2017 ber departementet om en særskilt rapportering på arbeidet med å få flere kvinnelige ledere i alle ledd av idrettsorganisasjonen.

I likhet med 2016, skal det også for 2017 inngå en særskilt rapportering på idrett for personer med nedsatt funksjonsevne.

Det er avgjørende at NIF involverer underliggende organisasjonsledd i en åpen og inkluderende søknads- og rapporteringsprosess.

Frister i 2017

- Justert budsjett for 2017 oversendes departementet innen 15. februar 2017.
- Frist for rapportering for 2016 er 1. april 2017.
- Departementet ber om å få tilsendt kvartalsvise regnskapsrapporter i 2017.
- Søknad for 2018 oversendes innen 1. oktober 2017.

Øvrige tildelinger

Antidoping Norge ble i statsråd 9. desember 2016 tildelt 34,6 kroner fra spillemidlene til idrettsformål. Hovedfordelingen av spillemidler til idrettsformål blir fastlagt etter generalforsamlingen i Norsk Tipping AS i april 2017.

Med hilsen

Lars Audun Granly (e.f.)
ekspedisjonssjef

Per Kr. Aasmundstad
avdelingsdirektør

Kopi: Riksrevisjonen
Særforbundene

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen håndskreven signatur