



**DET KONGELIGE
SAMFERDSELSDEPARTEMENT**

Vegdirektoratet
Postboks 8142 Dep.
0033 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

19/851-62

6. desember 2019

Overføring av ansvaret for å administrera fylkesvegane til fylkeskommunane

Fylkeskommunane tek over ansvaret for å administrera fylkesvegane frå 1. januar 2020, og ordninga med sams vegadministrasjon vert avvikla. Samferdsdeparterementet er kjent med at det har vore og framleis er store og kompliserte spørsmål å løysa i tilknytning til overføring av ansvaret. Statens vegvesen har etter departementet si vurdering arbeidd og lagt til rette for overføringa av ansvaret på ein god måte frå avgjerda om overføringa blei tatt.

Fylkeskommunane vil ha det fulle, formelle ansvaret for å administrera fylkesvegane frå årsskiftet. Like fullt vil det ved inngangen til 2020 stå att arbeid med avklaringar og fordelingar som må gjerast i 2020 i samarbeid mellom fylkeskommunane og Statens vegvesen. For felleskontraktar, og mogleg på nokre andre område, vil dette og gjelda spørsmål som går ut over 2020. Med grunnlag i dei avtalar som er utarbeidde i fellesskap av Statens vegvesen og fylkeskommunane, og dei prinsipp vegdirektøren elles har lagt for arbeidet, skal det liggja godt til rette for ei god, smidig og effektiv avvikling av sams vegadministrasjon.

Departementet ber om at Statens vegvesen fram til 15. februar 2020 sørgjer for å ha ei mellombels arbeidsgruppe under vegdirektøren som fylkeskommunane kan ha kontakt med ved behov. Arbeidsgruppa skal sørgje for at oppgåver blir formidla vidare til rett nivå i Statens vegvesen. Vi ber også om at Statens vegvesen i overgangsfasen for reforma utover i 2020 strekkjer seg langt i å hjelpa fylkeskommunane der det eventuelt oppstår særskilte

Postadresse
Postboks 8010 Dep
0030 Oslo
postmottak@sd.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59
www.sd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
972 417 904

Avdeling
Veg-, by- og
trafikksikkerhetsavdelingen

Saksbehandler
Dag Namtvedt
22 24 81 37

behov, slik at overflyttinga av ansvaret for fylkesvegane vert lite merkbar for trafikantar og samfunnet elles.

Med hilsen

Hans Einar Nerhus (e.f.)
avdelingsdirektør

Dag Namtvedt
Underdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer



DET KONGELIGE
SAMFERDSELSDEPARTEMENT

Vegdirektoratet
Postboks 8142 Dep.
0033 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

18/2264-34

19. desember 2019

Statsbudsjettet 2019 - Supplerende tildelingsbrev nr. 22 - Nysalderingen

Stortinget behandlet den 19. desember 2019 Prop. 23 S (2019–2020) og Innst. 103 S (2019–2020) *Endringer i statsbudsjettet 2019 under Samferdselsdepartementet.*

For de kapitler og poster som Statens vegvesen har ansvaret for vedtok Stortinget følgende bevilgningsendringer på kap. 1320, 1330 og 4320:

Kap.	Post	Formål	Kroner
1320		Statens vegvesen	
	01	Driftsutgifter, blir auka med frå kr 4 625 400 000 til kr 4 815 400 000	190 000 000
	22	Drift og vedlikehald av riksvegar, <i>kan nyttast under post 29 og post 30, kan overførast</i> , blir redusert med frå kr 6 275 300 000 til kr 6 115 300 000	160 000 000
	28	Trafikant- og køyretøytilsyn, <i>kan overførast</i> , blir auka med frå kr 2 069 500 000 til kr 2 119 500 000	50 000 000
	64	Utbetring på fylkesvegar for tømmertransport, blir redusert med frå kr 25 000 000 til kr 22 500 000	2 500 000
1330		Særskilde transportiltak	
	63	Særskilt tilskot til store kollektivprosjekt, <i>kan overførast</i> , blir redusert med frå kr 1 532 000 000 til kr 1 042 000 000	490 000 000
	64	Belønningsmidlar til bymiljøavtalar og byvekstavtalar, <i>kan overførast</i> , blir auka med frå kr 771 000 000 til kr 866 000 000	95 000 000

Postadresse
Postboks 8010 Dep
0030 Oslo
postmottak@sd.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59
www.sd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
972 417 904

Avdeling
Veg-, by- og
trafikksikkerhetsavdelingen

Saksbehandler
Thomas Tørmo
22 24 83 12

Kap.	Post	Formål	Kroner
4320		Statens vegvesen	
	01	Salsinntekter m.m., blir auka med frå kr 220 000 000 til kr 280 000 000	60 000 000
	02	Diverse gebyr, blir auka med frå kr 500 000 000 til kr 520 000 000	20 000 000

Samferdselsdepartementet viser til nærmere omtaler av endringene i Prop. 23 S (2019–2020) og Innst. 103 S (2019–2020).

Det ligger til grunn for bevilgningsendringen på kap. 1320, post 64 at prosjekter som har fått tilsagn i 2019, og som ikke får utbetalt midler i 2019 pga. forsinkelser m.m., skal dekkes innenfor rammen på posten i budsjettet for 2020.

Samferdselsdepartementet ber om at Statens vegvesen utbetaler belønningsmidler for 2019 til Trøndelag fylkeskommune over kap. 1330, post 64 iht. inngått byvekstavtale for Trondheimsområdet.

Videre viser Samferdselsdepartementet til at det er forhandlet fram forslag til byvekstavtaler for Bergensområdet og Nord-Jæren, som nå er til lokalpolitisk behandling før forslagene skal behandles i regjeringen. Departementet ber Statens vegvesen utbetale 115 mill. kr i belønningsmidler til Rogaland fylkeskommune og 104 mill. kr i belønningsmidler til Hordaland fylkeskommune i 2019. Sammen med tidligere utbetalinger gjort i 2019 vil dette samlet sett utgjøre gjennomsnittlig årlig beløp for belønningsmidler som ligger i forslagene til byvekstavtale for de to byområdene. Utbetalingene posteres på kap. 1330, post 64. Ev. merforbruk på denne posten dekkes inn ved mindreforbruk på kap. 1330, post 61, jf. stikkordet "kan nyttes under post 64". Den pågående politiske behandlingen innebærer at de to avtalene ikke blir endelig inngått i 2019. Belønningsmidlene utbetales derfor med forbehold om at avtaleforslagene får tilslutning i den politiske behandlingen. Dette er nærmere omtalt i departementets to brev av 13. desember 2019 til lokale myndigheter i hhv. Bergensområdet og på Nord-Jæren, der det også framgår at belønningsmidlene kan bli avkortet påfølgende år dersom de lokalpolitiske vedtakene ikke er på plass innen fristene som er satt.

Svinesundsforbindelsen AS - Økt avdrag på lån

Til orientering gjør vi også oppmerksom på at kap. 4322 Svinesundsforbindelsen AS, post 90 *Avdrag på lån* er økt med 70 mill. kr. til 150 mill. kr. Lånet er regulert gjennom avtale mellom staten v/Samferdselsdepartementet (långiver) og Svinesundsforbindelsen AS (låntaker). Statens vegvesen forvalter statens eierinteresse i Svinesundsforbindelsen AS

Fullmakter til å forplikte staten for investeringsprosjekter

Stortinget gjorde følgende vedtak vedrørende Samferdselsdepartementets fullmakt til å pådra staten forpliktelser for investeringsprosjekter:

«Stortinget samtykkjer i at Samferdselsdepartementet i 2019 kan:

starte opp og gjennomføre investeringsprosjektet :	innanfor ei kostnadsramme på:
E39 Kristianborg–Bergen sentrum (Sykkelstamveien)	1 020 mill. kroner

gjennomføre det tidlegare godkjende investeringsprosjektet:	innanfor ei endra kostnadsramme på:
E10 Solbjørnneset–Hamnøy i Nordland	1 080 mill. kroner

Fullmaktene gjeld òg forpliktingar som blir inngåtte i seinare budsjettår, innanfor kostnadsramma for prosjektet. Samferdselsdepartementet blir gitt fullmakt til å prisjustere kostnadsrammene i seinare år.»

Samferdselsdepartementet delegerer med dette disse fullmaktene til Statens vegvesen.

Aksept av forliksavtale om E10 Solbjørnneset - Hamnøy

Det vises til brev fra Statens vegvesen til Samferdselsdepartementet 27.9.2019 om forslag til forliksavtale mellom Statens vegvesen og entreprenøren, Veidekke AS, om prosjektet E10 Solbjørnneset – Hamnøy i Nordland. Det blir i brevet orientert om at det er inngått en foreløpig avtale om å forlike saken ved at Statens vegvesen utbetaler 123 mill. kr til entreprenøren. Statens vegvesen har tatt forbehold om at forliket må avklares med overordnet myndighet.

I tråd med Stortingets vedtak om ny kostnadsramme for prosjektet, aksepterer Samferdselsdepartementet med dette at Statens vegvesen inngår forliksavtalen med Veidekke AS om oppgjør for prosjektet. Departementet forutsetter at forliket dekkes innenfor gjeldende budsjettammer for Statens vegvesen i 2019.

Tildeling

I samsvar med § 7 i Reglement for økonomistyring i staten, stilles bevilgningsendringene på kap. 1320 Statens vegvesen, kap. 1330 Særskilte transporttiltak, post 63 og post 64 og kap. 4320 Statens vegvesen, til disposisjon for Statens vegvesen. Bevilgningsendringene og fullmaktene skal brukes i samsvar med forutsetningene for Stortingets vedtak og styringssignalene gitt i dette brevet.

Med hilsen

Hans Einar Nerhus (e.f.)
avdelingsdirektør

Thomas Tørmo
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi
Riksrevisjonen



DET KONGELIGE
SAMFERDSELSDEPARTEMENT

Vegdirektoratet
Postboks 8142 Dep.
0033 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

18/2264-36

20. desember 2019

Statsbudsjettet for 2019 - Supplerende tildelingsbrev nr. 23 - Statlig kommunedelplan for E39 Stord - Os - vedtak

Samferdselsdepartementet viser til brev fra Statens vegvesen av 25. mars 2019, vedlagt forslag til statlig kommunedelplan for E39 Stord – Os.

Vedlagt følger kopi av brev fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet til Samferdselsdepartementet av 5. september 2019 med vedtak av kommunedelplanen. Som det fremgår av brevet, har Kommunal- og moderniseringsdepartementet besluttet at

- Kommunedelplanen vedtas med alternativ F, med kryssing av Langenuen mellom Jektevik og Hodnanes (sørlig kryssing). Alternativ F skal også legges til grunn mellom Flygansvær og Gjøvåg på Reksteren. Begrunnelsen for valget av alternativ F er at dette støttes av flertallet av kommunene og av fylkeskommunen, samtidig som forskjellene mellom alternativ B og F vurderes å være begrensede når det gjelder nasjonale interesser.
- Det skal i arbeidet med reguleringsplan legges vekt på ytterligere å begrense inngrep i verdifull natur. Det vises også til retningslinjer til planen datert 10. februar 2019, hvor det er gitt føringer om dette, og til omtale av videre arbeid i planbeskrivelsen. Det forventes at Statens vegvesen samarbeider tett med Fylkesmannen i Hordaland for å identifisere tiltak som kan begrense negative miljøvirkninger av tiltaket.
- Økologisk kompensasjon skal utredes og vurderes. Det legges til grunn at det blir gitt en bestilling fra Samferdselsdepartementet om et slikt arbeid. Det planlegges ikke for senketunnel under Bårdsundet.

Kommunedelplanen er dermed endelig vedtatt.

Postadresse
Postboks 8010 Dep
0030 Oslo
postmottak@sd.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59
www.sd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
972 417 904

Avdeling
Veg-, by- og
trafikksikkerhetsavdelingen

Saksbehandler
Jan Reidar
Onshus
22 24 83 31

Gjennom brev fra Kommunal- og moderniseringsdepartementet til Os, Stord og Tysnes kommuner av 19. desember 2019, er det besluttet at det videre arbeidet med reguleringsplaner for E39 Stord – Os skal gjennomføres som statlig reguleringsplan, jf. plan- og bygningsloven § 6-4 annet ledd. Kopi av brevet følger vedlagt.

Samferdselsdepartementet ber Statens vegvesen legge dette til grunn vis a vis regionale og lokale myndigheter i det videre arbeidet med detaljplanleggingen av prosjektet.

Samferdselsdepartementet vil så snart som mulig komme tilbake til Statens vegvesen med egen bestilling vedrørende utredning og vurdering av økologisk kompensasjon.

Samferdselsdepartementet legger til grunn at styringsmål for videre planlegging av prosjektet skal fastsettes i henhold til fastsatt prosedyre, dvs. ved oppstart av reguleringsarbeidet etter at kommunedelplanen er vedtatt. Styringsmålet skal utarbeides av Samferdselsdepartementet på bakgrunn av forslag fra Statens vegvesen. Vi ber om at forslag til styringsmål oversendes oss for vurdering så snart som praktisk mulig.

Samferdselsdepartementet legger videre til grunn at prioritering av prosjektet, inkl. mulighet for trinnvis utbygging, vurderes i samband med NTP 2022-2033. Vi ber i den forbindelse om at Statens vegvesen arbeider videre med å redusere kostnader og å øke nytten i prosjektet. I den forbindelse viser vi også til rapporten som er mottatt fra ekspertutvalget for teknologi og fremtidens transportinfrastruktur.

Med hilsen

Hans Einar Nerhus (e.f.)
avdelingsdirektør

Jan Reidar Onshus
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Vedlegg

Kopi
Finansdepartementet
Klima- og miljødepartementet
Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Riksrevisjonen



DET KONGELIGE KOMMUNAL- OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Kommunal- og moderniseringsministeren

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

15/2287-79

5. september 2019

Vedtak av statlig kommunedelplan for E39 Stord-Os

Kommunal- og moderniseringsdepartementet viser til Samferdselsdepartementets brev av 29. mai 2019, vedlagt forslag til statlig kommunedelplan for E39 Stord-Os. Planforslaget er utarbeidet av Statens vegvesen, og ble sendt fra Statens vegvesen Vegdirektoratet til Samferdselsdepartementet 25. mars 2019. Saken er oversendt Kommunal- og moderniseringsdepartementet som vedtaksmyndighet for statlige arealplaner, jf. plan- og bygningsloven § 6-4.

Bakgrunn for planarbeidet

På bakgrunn av gjennomført konseptvalgutredning (KVU) og ekstern kvalitetssikring (KS1), besluttet regjeringen i 2013 videre planlegging av midtre linje for strekningen E39 Akسدal-Bergen, med fast samband over Bjørnafjorden mellom Reksteren i Tysnes og Os. I Nasjonal transportplan 2018-2029 ligger E39 Stord-Os inne med anleggsstart i siste seksårsperiode fra 2024 til 2029.

I Samferdselsdepartementets oppdrag til Statens vegvesen (brev av 20. desember 2013) fremgår det at arbeidet med kommunedelplan skal gjennomføres som statlig plan etter plan- og bygningsloven § 6-4. Som følge av dette er planarbeidet gjennomført som statlig kommunedelplan, med Kommunal- og moderniseringsdepartementet som planmyndighet, mens kommunene har vært høringsinstanser.

Planprosessen

Kommunal- og moderniseringsdepartementet ga 18. mai 2015 tilslutning til oppstart av planarbeidet etter plan- og bygningsloven. Et forslag til planprogram var på høring i perioden 19. mai – 30. juni 2015, og ble fastsatt av departementet 17. desember 2015. Ved fastsetting av planprogrammet, ble det besluttet at hovedalternativene B og D og

kombinasjonsalternativene E og F skulle utredes videre, i tråd med anbefalingene fra Statens vegvesen.

Forslag til kommunedelplan var på høring i perioden 22. november 2016 - 20. januar 2017. Som følge av at vegvesenets forslag om ilandføring av brua over Bjørnafjorden i Kobbavågen i Os viste seg å bli både teknisk komplekse og dyre, ble det utarbeidet to nye brualternativer. Begge de nye alternativene har ilandføring på Gullholmane, lenger øst. Et nytt forslag til kommunedelplan for de to nye brualternativene var på høring i perioden 9. mars – 30. april 2018.

Det er Statens vegvesen som har hatt ansvar for medvirkning i planarbeidet. I tillegg til de formelle høringene og offentlig ettersyn av plandokumentene, har det vært gjennomført en rekke tiltak og aktiviteter for å sørge for best mulig lokal medvirkning. Dette har blant annet omfattet dialogmøter, deltakelse i møter i politiske utvalg, åpne kontordager, og møter med grunneiere, interesseorganisasjoner og kommunene etter ønske. Planen har også vært drøftet i regionalt planforum to ganger.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har som statlig planmyndighet hatt god dialog med Statens vegvesen gjennom hele planprosessen. Departementet har også hatt møter med de berørte kommunene og andre lokale og regionale aktører.

Hovedtrekk i kommunedelplanen

Det viktigste formålet med kommunedelplanen er å avklare hvilken trasé som skal legges til grunn for videre arbeid med reguleringsplan. Kommunedelplanen skal følges opp med reguleringsplaner for hele strekningen, og kan i form av planbestemmelser og retningslinjer gi føringer for dette arbeidet.

Fire alternativer er utredet som en del av arbeidet med kommunedelplanen. Hovedalternativ D og kombinasjonsalternativ E går gjennom eller nær inntil utbygde og befolkningstette områder på Tysnes. Disse alternativene kommer dårligere ut enn de to andre både når det gjelder nærmiljø/friluftsliv, kulturmiljø/kulturminner og naturressurser/jordvern. Alternativene har også vesentlig høyere investeringskostnader og lavere netto nytte enn de to andre alternativene. Alternativ D og E vurderes derfor ikke som aktuelle.

Hovedforskjellen mellom alternativ B og F er først og fremst hvor E39 skal krysse Langenuen på bru mellom Stord og Tysnes. Alternativ B (midtre kryssing) krysser Langenuen mellom Raunholm og Nese, med en total brulengde på 1910 meter, mens alternativ F (sørlig kryssing) krysser Langenuen mellom Jektevik og Hodnanes. Her er brulengden 1720 meter. De to alternativene får dermed ulik fremføring over den sørlige delen av Tysnes, fram mot Bårdsundet. Traseene er nærmere omtalt i planbeskrivelsen.

Over Reksteren, fra Bårdsundet til brufeste på Svarvehellaholmen, er det lite som skiller de to alternativene. Unntaket er en strekning på ca. 5,5 km mellom Flygansvær og Gjøvåg hvor det er to alternative traséer. Her er alternativ B lagt vest for Mjelsfjellet mens alternativ F går

via Fuglevatnet. På denne strekningen kan valg av alternativ gjøres uavhengig av valget av hovedtrasé. Mens alternativ B er 350 m lengre enn alternativ F på denne strekningen, har alternativ F 350 m lengre tunnel enn alternativ B. Differansen i kostnader og nytte blir ifølge vegvesenet derfor svært liten. Samtidig skriver vegvesenet at alternativ F vil unngå inngrep i kystregnskog på denne strekningen.

Fra fellespunktet for de to traseene på Gjøvåg og videre nordover er det ikke lagt opp til at kommunedelplanen skal avklare endelig trasé. I planen konkluderes det med flytebru over Bjørnafjorden med høy bru i sør for skipstrafikken. Om det skal bygges sideforankret sidebru, endeforankret flytebru eller en kombinasjon av disse brutypene er fortsatt under utredning. Valg av trasé og konkrete ilandføringspunkter vil først bli gjort i etterfølgende reguleringsarbeid med en egen konsekvensutredning. I kommunedelplanen er det satt av tilstrekkelig areal til begge brutypene, og plassering av brua er ikke tegnet inn.

Planen viser også hvor det kan etableres nye motorvegkryss. For begge alternativene er det lagt opp til fem nye kryss på hele strekningen. Plasseringen av kryss er ulike mellom de to alternativene, med unntak av foreslått kryss på Gjøvåg på Tysnes og sør for Sveгатjørn i Os. I tilknytning til kryss skal det planlegges kollektivholdeplasser og innfartsparkering.

Uttalelser ved høring og offentlig ettersyn

I høringen av planforslaget med konsekvensutredning i november 2016 – januar 2017 kom det inn 133 høringsuttalelser. Av disse var 14 fra kommuner, fylkeskommunen og andre offentlige instanser, 31 fra interesseorganisasjoner og 88 fra grunneierlag, nabolag og privatpersoner.

Et sentralt tema i høringsinnspillene var hvor E39 skal krysse Langenuen. Kommunene Stord, Os, Tysnes, Kvinnherad og Bømlo samt fylkesutvalget i Hordaland ønsker den sørlige kryssingen av Langenuen, alternativ F. Kommunene Fitjar, Austevoll og Sveio samt fylkesmannen har gått inn for midtre alternativ for kryssing av Langenuen, alternativ B. Kystverket, Forsvaret, NVE og Fiskeridirektoratet har ikke uttalt seg om spørsmålet. Fra organisasjoner, lag og privatpersoner er synet på kryssing av Langenuen delte.

Et annet viktige tema i høringsinnspillene var knyttet til miljøvirkningene av tiltaket, både på Tysnes og ved ilandføring av brua over Bjørnafjorden. Tysnes har et rikt naturmangfold, og store deler av øya er lite berørt av utbygging. Særlig verdifull er naturtypen boreonemoral regnskog, også kalt kystregnskog. Spesielt på øya Reksteren er det mange lokale forekomster av kystregnskog og av kystmyr. Både Fylkesmannen i Hordaland og Hordaland fylkeskommune går inn for senketunnel under Bårdsundet for å unngå inngrep i flest mulig av de mest verdifulle naturtypene og kulturmiljøene.

Fylkesmannen i Hordaland har uttalt at prosjektet trolig er det største naturinngrepet i Hordaland i moderne tid. Fylkesmannen mener at alternativ B vil ha minst negative virkninger, men at det bør arbeides videre med planen for å komme fram til en mer skånsom løsning. Fylkesmannen tilrår at det ikke bør bygges kryss og rasteplass på Reksteren da

dette vil føre til utbyggingspress i området, i tillegg til direkte inngrep i flere lokaliteter av kystmyr. Statens vegvesen mener at direkte inngrep i kystregnskogen nå er begrenset til et fåtall lokaliteter, og at inngrepene kan begrenses ytterligere gjennom videre planlegging.

Flere av de private høringsuttalelsene ønsker vegen lagt i en indre linje via Fusa i stedet for bru over Bjørnafjorden. Dette spørsmålet ble avklart i behandlingen av konseptvalgutredningen for E39 Aksdal-Bergen, og er ikke tema for arbeidet med kommunedelplanen.

I høringen av planforslag med tilleggsutredning for to nye brualternativer over Bjørnafjorden våren 2018 kom det inn 64 høringsuttalelser, hvorav 52 fra privatpersoner. De fleste av disse ønsker ikke bru over Bjørnafjorden. Kommunene, fylkeskommunen og fylkesmannen er enig i forslaget om å flytte ilandføring i Os fra Kobbavågen til Gullholmane. Forsvaret har ikke uttalt at noen av brualternativene har uakseptable konsekvenser for deres aktivitet i området, men at endeforankrede bruløsninger foretrekkes da disse gir minst innvirkning på Forsvarets interesser.

Statens vegvesen sin tilrådning

Statens vegvesen Vegdirektoratet tilrår i sin oversendelse av saken at planen vedtas med midtre kryssing av Langenuen (alternativ B). Vegdirektoratet begrunner sin tilrådning med at dette alternativet gir større mulighet for å utsette investeringer for deler av E39 på Stord med bruk av eksisterende vegnett.

Kommunal- og moderniseringsdepartementets vurdering

Kommunal- og moderniseringsdepartementet mener det er gjennomført et omfattende og grundig plan- og utredningsarbeid, med gode medvirkningsprosesser lokalt. Etter departementets syn foreligger det et godt faglig grunnlag for å fatte et vedtak av kommunedelplanen.

Valg av trasé

Flertallet av de berørte kommunene ønsker alternativ F, med sørlig kryssing av Langenuen. Det gjelder blant annet kommunene Os, Stord, og Tysnes, som er de kommunene som er mest berørt av planen. Også fylkesutvalget i Hordaland ønsker alternativ F. En vurdering av lokale og regionale virkninger er gjennomført som en del av planarbeidet. Den viser at det er små forskjeller mellom alternativene, men at de største virkningene er knyttet til at det kommer en fergefri veg. Rapporten viser likevel at alternativ F er vurdert som det beste alternativet for Tysnes, Stord og Kvinnherad, mens alternativ B med midtre kryssing av Langenuen er best for Fitjar kommune. Trafikantnyttene er også størst for alternativ F.

Flere av høringsinstansene har pekt på at en sørlig kryssing av Langenuen vil være best i forhold til et eventuelt fremtidig fergefritt samband til Kvinnherad. Dette er blant annet vurdert i en rapport utarbeidet av Norconsult på vegne av Sunnhordlandssambandet. Statens vegvesen ser ikke et fergefritt samband mellom Tysnes og Kvinnherad som realistisk de

nærmeste ti-årene, og har derfor ikke tatt hensyn til dette i sin tilrådning. Kommunal- og moderniseringsdepartementet har heller ikke vektlagt dette i sin vurdering.

Av planmaterialet og vegvesenets vurderinger går det fram at det på overordnet nivå er relativt begrensede forskjeller mellom alternativ B og alternativ F. Dette gjelder både for prissatte og ikke-prissatte virkninger. Forskjellene i investeringskostnader er beregnet til å være 100 mill. kr. mer for alternativ F enn for alternativ B. Fra Bårdsundet og nordover er de to traséene om lag like. Det er også her konfliktene med den truede naturtypen kystregnskog er størst.

Med så begrensede forskjeller mellom alternativene knyttet til nasjonale interesser, mener departementet at det er viktig å lytte til ønskene og behovene lokalt og regionalt. I denne saken mener departementet at lokale og regionale interesser bør veie tyngre enn muligheten for å kunne utsette gjennomføring av en større del av prosjektet på Stord. Utfra dette mener departementet at alternativ F er best.

Videre arbeid for å redusere inngrep i truet natur

Ny E39 på strekningen Stord-Os vil føre til store inngrep i urørt natur. Særlig gjelder dette på Tysnes, hvor traséen på store deler av strekningen er lagt gjennom ubebygde områder. På øya Reksteren er det en rekke forekomster av den truede naturtypen kystregnskog. Særlig rundt Bårdsundet er tettheten av regnskogforekomster stor. Kystregnskog er en trua naturtype (VU). E39 Stord-Os vil gå gjennom kjerneområdet for denne naturtypen i Norge og verden, og også flere andre strekninger av E39 berører kystregnskog. Disse spesielle regnskogene på Vestlandet utgjør en stor del av den europeiske utbredelsen av slike skogtyper. Det gir Norge et spesielt ansvar for å ta vare på de. Også andre steder på Tysnes er det viktige naturverdier, både kystmyr og en rekke registrerte rødlistearter.

Det har vært fokus på å begrense omfanget av inngrep i truede naturtyper gjennom hele planprosessen. Kommunal- og moderniseringsdepartementet vil understreke betydningen av at det i det videre reguleringsarbeidet legges vekt på å ytterligere begrense inngrep i verdifull natur. Dette innebærer også å vurdere hvordan endelig plassering av vegen innenfor den korridoren som i kommunedelplanen er avsatt til vegformål, kan bidra til å begrense negative miljøvirkninger.

Flere aktører, herunder fylkesmannen og fylkeskommunen, har tatt til orde for at det bør bygges en senketunnel under Bårdsundet. Statens vegvesen har beregnet at en løsning med senketunnel under Bårdsundet vil bli nærmere 1 mrd. kr. dyrere enn med bru. Fylkesmannens ønske om lengre tunneler på begge sider for å unngå flere naturtyper av stor verdi og for beholde enda mer av dagens natur- og friluftsområder rundt Bårdsundet, kan innebære at kostnadsforskjellen blir opp mot 1,2-1,5 mrd. kr.

Statens vegvesen peker på at kostnadene ved en senketunnel er høye og at også en tunnel vil gi store terrenginngrep. Etter vegvesenets vurdering står nytten av tiltaket ikke i forhold til kostnadene. Kommunal- og moderniseringsdepartementet er enig med Statens vegvesen,

og legger til grunn at senketunnel under Bårdsundet ikke inngår i videre arbeid med reguleringsplan.

Fylkesmannen i Hordaland har bedt om at det gjennomføres et opplegg for økologisk kompensasjon for tap av natur av nasjonal og vesentlig regional verdi. Kommunal- og moderniseringsdepartementet vil i den forbindelse peke på at økologisk kompensasjon er et virkemiddel som først er aktuelt å vurdere etter at det er gjort det som er mulig for å unngå eller begrense inngrepene. Departementet viser i den forbindelse til at det i videre arbeid med reguleringsplan skal legges vekt på ytterligere å begrense inngrep i verdifull natur.

Departementet mener likevel at økologisk kompensasjon må utredes og vurderes i tilknytning til det videre arbeidet med reguleringsplan, i tråd med prinsippene som ble fastsatt av regjeringen i 2018. Miljødirektoratet, i samarbeid med blant annet Vegdirektoratet, utarbeider nå veiledning om bruken av økologisk kompensasjon. Det legges til grunn at Samferdselsdepartementet vil følge opp overfor Statens vegvesen med en egen bestilling om et slikt arbeid.

Flere av aktørene har pekt på behovet for bedre visualisering av natur- og landskapsinngrepene av tiltaket. Departementet ber om at dette følges opp i arbeidet med reguleringsplan.

Vurderinger etter naturmangfoldloven

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet som berører naturmangfold, og vurderingene og vektleggingen skal gå fram av vedtaket.

Det er gjennomført en konsekvensutredning på overordnet nivå, i tråd med anerkjent metodikk. I tillegg er det gjort mer detaljert kartlegging av forekomster av viktige naturverdier. Kunnskapsgrunnlaget om hvilke naturverdier som finnes i området vurderes som godt til å være på kommunedelplannivå, jf. naturmangfoldloven § 8.

Fylkesmannen i Hordaland har pekt på at tiltaket med stor sannsynlighet vil ha stor negativ påvirkning på viktige naturverdier i området. Førre-var-prinsippet, jf. naturmangfoldloven § 9, kommer derfor til anvendelse i denne saken. Departementet mener førre-var-prinsippet er ivarettatt gjennom krav om konsekvensutredning for deler strekningen, vilkår og føringer for videre arbeid med reguleringsplan, og at økologisk kompensasjon vil bli utredet og vurdert.

Traséen for ny E39 vil i hovedsak legges i områder som fra før er upåvirket av naturinngrep, eller der hvor eksisterende veg ligger fra før. Prinsippet om samlet belastning, jf. naturmangfoldloven § 10, er derfor ikke vurdert å ha vesentlig betydning. Prinsippet i § 11 er ikke aktuelt i denne saken, da kommunedelplanen ikke tar stilling til fordeling av kostnader. Etter § 12 skal det legges til grunn miljøforsvarlige teknikker, driftsmetoder og lokalisering for å unngå eller avgrense skade på naturmangfold. I denne saken er lokaliseringsspørsmålet avklart på overordnet nivå i kommuneplanen, mens endelig utforming og plassering av vegen

vil skje gjennom reguleringsplan. Det er gitt føringer om at hensynet til naturmangfold skal vurderes når den endelige plasseringen av vegen skal besluttes.

Konklusjon

Arbeidet med kommunedelplanen for E39 Stord-Os er gjennomført i tråd med oppdrag fra Samferdselsdepartementet til Statens vegvesen av 20. desember 2013, og med planprogram fastsatt av Kommunal- og moderniseringsdepartementet 17. desember 2015. Det har vært gjennomført en omfattende medvirkningsprosess, og det forelegger et godt beslutningsgrunnlag i saken.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet har besluttet at kommunedelplanen vedtas med alternativ F, med kryssing av Langenuen mellom Jektevik og Hodnanes (sørlig kryssing). Alternativ F skal også legges til grunn mellom Flygansvær og Gjøvåg på Reksteren. Begrunnelsen for valget av alternativ F er at dette støttes av flertallet av kommunene og av fylkeskommunen, samtidig som forskjellene mellom alternativ B og F vurderes å være begrensede når det gjelder nasjonale interesser.

Det skal i arbeidet med reguleringsplan legges vekt på ytterligere å begrense inngrep i verdifull natur. Det vises også til retningslinjer til planen datert 10. februar 2019, hvor det er gitt føringer om dette, og til omtale av videre arbeid i planbeskrivelsen. Det forventes at Statens vegvesen samarbeider tett med Fylkesmannen i Hordaland for å identifisere tiltak som kan begrense negative miljøvirkninger av tiltaket.

Økologisk kompensasjon skal utredes og vurderes. Det legges til grunn at det blir gitt en bestilling fra Samferdselsdepartementet om et slikt arbeid. Det planlegges ikke for senketunnel under Bårdsundet.

Vedtak

I medhold av plan- og bygningsloven av 27. juni 2008 nr. 71 § 6-4 vedtar Kommunal- og moderniseringsdepartementet statlig kommunedelplan for E39 Stord-Os, alternativ F, med kryssing av Langenuen mellom Jektevik og Hodnanes. Den vedtatte kommunedelplanen fremgår av plankart datert 3. oktober 2018 og planbestemmelser datert 10. februar 2019, supplert med retningslinjer datert 10. februar 2019 og utdypende planbeskrivelse datert 30. januar 2019.

I samsvar med plan- og bygningsloven § 11-15 andre ledd ber departementet om at Samferdselsdepartementet/Statens vegvesen forestår underretning og kunngjøring av vedtatt kommunedelplan.

Med hilsen



Monica Mæland

Kopi

Klima- og miljødepartementet
Statens vegvesen Vegdirektoratet
Fylkesmannen i Vestland
Hordaland fylkeskommune
Fitjar kommune
Os kommune
Stord kommune
Tysnes kommune



DET KONGELIGE KOMMUNAL- OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Kommunal- og moderniseringsministeren

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref

Dato

15/2287-87

19. desember 2019

Videre planprosess for E39 Stord-Os

Kommunal- og moderniseringsdepartementet vedtok 5. september 2019 den statlige kommunedelplanen for E39 Stord-Os. Kommunedelplanen skal ligge til grunn for det videre arbeidet med reguleringsplaner for strekningen.

Departementet er i brev fra Tysnes kommune av 16. september 2019 og Stord kommune av 20. september 2019, bedt om at det videre arbeidet med reguleringsplaner gjennomføres som statlig plan. I begge brevene blir det pekt på at planprosessen for den statlige kommunedelplanen har vært god, og at kommunene har blitt godt involvert gjennom hele prosessen. Fordi prosjektet overskrider kommunegrensene, og det er behov for gode og samtidige vedtak, mener kommunene at også videre planlegging blir gjort gjennom statlig plan. Departementet er også kjent med at Os kommunestyre i vedtak av 24. september 2019 ønsker statlig reguleringsplan for strekningen.

Vurderingskriterier for bruk av statlig arealplan er gitt i Nasjonal transportplan 2014-2023. Her heter det at følgende vurderingstema kan være aktuelle som kriterier for når statlig plan for store samferdselsprosjekt bør benyttes:


- Det er viktig med rask gjennomføring av planen
- Det er større prosjekt som berører to eller flere kommuner, og der det er uenighet mellom kommunene i valg av løsning
- Det er store konflikter mellom lokale, regionale og nasjonale interesser
- Der et ønske fra lokale myndigheter at planen behandles som statlig plan
- Når det er store konflikter mellom statlige myndigheter

Selv om trasevalg for E39 Stord-Os er avgjort gjennom vedtak av kommunedelplanen, er fortsatt flere av kriteriene for bruk av statlig plan til stede. Statens vegvesen legger opp til at det skal utarbeides tre reguleringsplaner for den aktuelle strekningen, og det tas sikte på samtidighet i fremdriften. For departementet er det særlig viktig at fremdriften i planarbeidet opprettholdes, og at arbeidet med reguleringsplanene koordineres og sees i sammenheng. Dette er etter departementets syn forhold som taler for bruk av statlig plan også på reguleringsplannivå i denne saken.

Statens Vegvesen Vegdirektoratet tilrår også at arbeidet med reguleringsplaner på strekningen gjennomføres som statlig plan. Selv om trasevalg er avklart, viser Vegdirektoratet til at det gjenstår viktige overordnede avklaringer knyttet til nasjonale verneinteresser og spørsmål om økologisk kompensasjon. For å sikre en effektiv og forutsigbar planprosess for både berørte kommuner og sektormyndigheter, mener Vegdirektoratet at det bør utarbeides statlig reguleringsplan for prosjektet.

I oppdraget fra Samferdselsdepartementet til Statens vegvesen i 2013 om arbeidet med kommunedelplan, fremgår det at det senere skal tas stilling til om det også er behov for statlig plan på reguleringsplannivå. I samråd med Samferdselsdepartementet, og på bakgrunn av forholdene som er nevnt over, har Kommunal- og moderniseringsdepartementet besluttet at det videre arbeidet med reguleringsplaner for E39 Stord-Os, skal gjennomføres som statlig reguleringsplan, jf. plan- og bygningsloven § 6-4 annet ledd.

Med hilsen



Monica Mæland

Kopi

Fylkesmannen i Vestland
Hordaland fylkeskommune
Samferdselsdepartementet
Statens vegvesen Vegdirektoratet

Adresseliste

Os kommune	Postboks 84	5202	OS
Stord kommune	Postboks 304	5402	STORD
Tysnes kommune	Uggdalsvegen 301	5685	UGGDAL